

함양군 道 종합감사 결과

우리 도는 도민의 알 권리 보장과 투명한 행정을 실천하기 위하여 2002년 7월부터 『행정감사결과』를 공개하고 있습니다. 다음 사항은 2006. 7. 6~7. 7, 7.18~7.19까지 함양군에 대하여 실시한 도 종합감사결과입니다.

I. 감사개요

- ☐ 감사유형 : 종합감사
- ☐ 감사범위 : 2004. 5월부터 2006. 7월까지의 군정업무 전반
- ☐ 조치사항
 - ◇ 행정상 조치 : 47건(시정 28, 주의 19) - 현지조치 35건 포함
 - ◇ 재정상 조치 : 54백만원(추징 26, 감액 16, 회수 등 12)
 - ◇ 신분상 조치 : 18명 (훈·경고 18)

II. 수범사례

1] 100+100혁신운동 추진

☐ 추진배경

- 모두가 풍요롭고 건강하게 오래사는 고장을 만들어 군정목표인 「아름다운 함양, 행복한 군민」 비전 조기실현.

☐ 100+100운동의 내용(목표) ⇒ 남부내륙지방의 중심도시로 도약

농가소득 1억원 부자 만들기

- 연간소득 1억원 이상 100가구 이상(2011년 500가구 이상)
- 추진기간 : 2004 ~ 2008년(5년간)

- 당초목표 : 25호 ⇒ 2008년 100호 육성(읍면당 10호 이상)
- 1억이상 소득달성 농가 증점 관리
- 주작목 확대 및 부작목 확대 육성

100+100 장수운동 추진

- 100세 이상 장수노인 100명 이상 : 2013년
- 장수 수당 지급 : 700명 84백만원(85세 이상 노인 월 20,000원)
※ 함양군 장수수당 지급 조례 제정 : 2006년 상반기
- 영·호남 친선 노인 게이트볼대회 개최 등

□ 추진성과

- 부자되기 : 25농가 → 112농가
- 오래살기 : 3명 → 12명
- 브랜드 가치향상
 - 정부부처 : 농림부(현지 파견 벤치마킹), 재정경제부(부총리 국회발언) 등
 - 언론 : 중앙일보(1면 톱기사 보도), 영국 BBC 방영, 기타 언론 성공사례 보도(150여회)
 - 국가기관 함양군 사례 교육 : 중앙공무원교육원 교육교재 활용
 - 자체 군민 만족도 조사 : 잘한 시책이라고 답변(75%)

② 영어암송대회 우수자 해외(미국) 문화체험 활동 실시

□ 추진개요

- 연주시기 및 인원 : 방학기간 중 15명 정도(중학교별 적정인원 배분)
- 대상자 선발 : 관내 중학생 영어교과서 암송대회 우수자, 영어 관련 각종 대회에서 우수한 성적으로 입상한자 등(군교육청 선발)
- 해외 연수비용 부담 : 재미교포 사업가 장용진(함양 안의출신, 45세)

□ 추진실적

○ 제1회 체험활동

- 기간 : '06. 1. 13 ~ 1. 23(10박 11일)
- 참여인원 : 14명
- 연수경비 : 60,000천원 정도

○ 제2회 체험활동

- 기간 : '06. 8. 8 ~ 8. 16(8박 9일)
- 참여인원 : 14명
- 연수경비 : 80,000천원 정도

※ 주요 연수내용 : 워싱턴 DC이동 주요 박물관, 기념관 견학,
보스톤, 뉴욕 소재 주요대학(하버드대학, MIT 공과대학 등)
및 관광지 방문 등

□ 성 과

- 교육환경이 열악한 학생들에게 해외 어학연수 및 문화체험 기회제공
- 인재육성 및 애향심 고취로 군정 발전 도모

※ 본 시책이 군민들로부터 좋은 반응을 얻고 있을 뿐만 아니라
지난 8월초 주요 언론(신문 및 방송)에서도 좋은 시책이라고
소개 된 바 있음.

③ 상림숲과 연계한 연꽃단지 명소화

□ 추진배경

- 상림숲주변 농지를 활용 관광자원 확충과 함양을 찾는
관광객에게 볼거리 제공을 위한 연꽃단지 조성
- 관광농업, 환경농업을 연계한 대체작물 보급 시범

□ 2006 조성현황

- 면 적 : 16,834평
- 추진방법 : 농지임차 직영
- 품 종 : 분홍련5,322평. 백련6,857평. 홍련1,534평. 식용백련 실증재 배포 1,000평
- 연꽃 및 수생식물 학습장 : 2,121평
 - 연꽃모양 탐방로 : 340m
 - 품종별 둥근분 재배 : 308개(한국화이바 협찬)
 - 전시품종 : 300종(한대수련 60종, 열대수련 70종, 관상련100종, 수생식물 70종)

□ 성 과

- 탐방객 급증으로 부가가치 창출 지역경제 활성화
 - 래방객 300,000명/1년 × 5,000원/1인 = 15억원
- 농약냄새 없는 청정 함양 상림숲으로 이미지 구축
- 상림과 연꽃단지를 연계한 특성화된 관광 인프라 구축
- 연꽃단지 명소화로 함양 알리기(KBS2 및 마산MBC촬영 및 보도)
 - ※ 2006년 래방객 500,000명, 25억원 부가가치 창출 예상

④ 기존 관광지 및 미관을 고려한 공사 추진

□ 사업개요

- 기존 관광지와 연계한 수변 탐방로 설치
- 수해복구사업 추진시 자연경관과 조화를 이룬 아취형 교량 설치

□ 추진내용

- 선비문화 탐방로 조성공사
 - 위치 : 농월정(함양군 안의면) ~ 거연정(서하면) 일원
 - 공사기간 : 2004. 3월 ~ 2006. 6월
 - 사업량 : 수변탐방로 조성 L=6.4km(B=3.0m)
 - 사업비 : 1,600백만원

○ 백연교 수해복구 공사(아취형 교량설치)

- 위치 : 함양군 휴천면 송전리 일원
- 공사기간 : 2003. 3월 ~ 2004. 11월
- 사업량 : 아취형교량 1개소, 접속도로 L=302m, 가로등 10개
- 사업비 : 2,083백만원

□ 성 과

- 유교문화 및 선비문화에 대한 관광자원화를 통해 올바른 역사 이해제공
- 기존 관광지(농월정, 동호정, 거연정)와 연계한 다양한 볼거리 제공

- 지리산 용유담 계곡의 뛰어난 자연경관과 조화를 이룬 아취형 상로교 설치 및 차량통행로의 친환경적 확보로 마을주민 및 관광객들로부터 좋은 반응을 얻고 있음.

⑤ 공장부지 사전확보로 기업유치 및 차별화된 인센티브 제공

□ 사업개요

- 유망기업 이전과 창업지원을 위한 공장부지 사전매입 : 430천평
- 농공·지방산업단지 개발을 통한 지역경제 활력화 도모 : 6개소
- 차별화된 인센티브를 통한 투자유치 촉진 및 기업지원시책 추진

□ 추진상황

- 유망기업 지원과 창업지원을 위한 공장부지 사전매입 제공
 - 원평농공단지 조성(41,191평) : 한국화이바외 2개업체 유치
 - 함양지방산업단지 조성(300천평) : 2006. 3월지정 승인신청
- 농공·지방산업단지 개발을 통한 지역경제 활력화 도모
 - 완공 가동중 : 3개소 85천평(이은·수동·원평 농공단지)
 - 추진중 : 3개소 410천평(안의·안의 제2농공단지, 함양지방산업단지)

- 차별화된 인센티브를 통한 투자유치 촉진 및 기업지원시책 추진
 - 공장부지 매입알선, 부지내 묘지이장 대행, 토지 등기대행 등
 - 중소기업 및 소상공인 육성기금 조성 운영 : 89억원(1년거치 2년균분상환)
 - 맞춤형 고용인력 제공 및 기업제품홍보전시관 마련(50개업체 30평) 등

□ 성 과

- 공장부지의 신속한 제공으로 우량기업유치 성공 및 고용증대
- 차별화된 인센티브 제공으로 기업인 투자의욕 고취 및 지역경제 활성화

6 재래시장 이용 상품권 발행(750백만원), 유통

□ 사업개요

- 상품권의 명칭 : 함양시장 사랑상품권
- 시행 : 2006. 7. 1부터
- 제작수량 : 100,000매(5천원권 5만매, 1만원권 5만매)
- 발행금액 : 7억 5천만원

□ 추진내용

- 운영위원회 구성(10명) : 2006. 2월
- 취급 금융기관 선정 : 2006. 3. 1(농협 군지부, 함양농협)
- 금융기관 계약 : 2006. 5. 1(상인회, 판매점)
- 취급 가맹점 모집 : 2006. 5.10(시장내 전업소)
- 상품권 제작 : 2006. 5.10한국조폐공사 제작 주문)
- 홍보 및 판매활동 전개 : 2006. 6. 6부터

□ 성 과

- 기관단체 및 군민모두가 선물, 위문품, 격려품, 경품 시장품, 기념품, 결혼, 축의 답례품을 상품권으로 이용
- '06. 6월 전직원 상품권 구매·이용으로 침체된 재래시장 살리기에 앞장
(군청 600여 전직원 참여, 6급이상 2만원이상, 7급이하 1만원 이상)

7 약초를 이용한 새로운 농업구조 창출

□ 사업개요

- 「한마을 한약초단지」 조성으로 약초기반 확충 : 139.7ha
- 「함양약초 밸리」 조성 : 3개업체 유치
- 도라지 계약재배 단지조성 : 4.3ha
- 서울약령시에 「함양약초 전시판매장」 설치 : 1개소

□ 추진상황

- 「한마을 한약초단지」 조성 : 139.7ha('04년 73, '05년 17.5, '06년 49.2)
- 「함양약초 밸리」 조성 : 3개업체 참여
 - 참여업체 : (주)조은식품, 산마을토종식품, 참죽슬로라이프
 - 투자협정 체결 : 2006. 3. 3
 - 투자계획 : 170억원(5년간)
 - 내 용 : 약초 가공공장, 약초 테마파크 조성, 약초물류센터 설치
- 약초를 통한 안정적 소득확보 : 4.3ha(도라지)
 - 계약회사 : (주)장생도라지 - '07년 도라지 10만평 계약재배 체결
- 서울약령 시내 함양약초 전시 및 판매장 설치 : 2006. 5. 30

□ 성 과

- 「함양 지리산약초 건강식품 특구」 지정에 따른 약초생산 기반 구축으로 새로운 농업구조 창출
- 약초밸리 및 도라지 계약재배로 안정적 농가소득 확보와 농업관광으로 새로운 농가소득 조성
- 서울약령시에 함양약초 전문판매장 설치로 약초판로 확보

Ⅲ. 主要 指摘事項

① 하천내 불법공작물 설치에 대한 행정조치 소홀

- 하천구역안에서 토지의 점용, 공작물의 신축·개축, 토지의 형질변경 등의 행위시 하천법의 규정에 의거 하천점용허가를 받아야 하며, 하천관리청은 수해방지 등을 위하여 긴급을 요하는 경우 행정대집행법의 절차를 거치지 아니하고 필요한 조치를 할 수 있음에도
- 2004년 태풍 “메기”로 인해 농지의 일부가 유실됨에 따라 토지소유자가 관리청의 허가없이 옹벽설치 등 불법행위를 하였으나 특별한 조치없이 방치하여 업무를 소홀히 함.

⇒ 행정상 : 시정

② ○○○○의사 복무관리 소홀

- 농어촌보건의료를 위한 특별조치법에 의거 군수는 ○○○○의사의 복무상황 등 의무이행사항을 분기별 1회이상 점검토록 되어 있음에도 복무점검을 실시하지 아니함.

⇒ 행정상 : 주의

③ 규모초과 토지 개발행위 허가 및 지적공부 변동 조치소홀

- 국토의계획및이용에관한법령에 의하면 군수는 자연녹지지역 안에서 개발행위규모가 1만 m^2 미만일 경우에 한하여 개발행위허가를 하여야 하고,
 - 녹지지역안에서 연접하여 개발하거나 부분적으로 개발하는 경우에 이를 하나의 개발행위로 보아 그 면적을 산정하도록 하고 있음에도
- 자연녹지지역내 1만 m^2 를 초과하여 개발행위 허가 한 사실이 있고, 건축물 사용승인에 따른 지적공부 변동조치를 소홀히 함

⇒ 행정상 : 시정

④ 대체산림자원 조성비 미납에 대한 조치소홀

- 산지관리법의 규정에 산지전용을 할 때는 그 용도를 정하여 허가를 받아야 하고 전용면적의 100분의 10범위 안에서 변경허가가 가능하고 대체산림자원조성비를 납부하지 아니한 경우에는 산지전용을 할 수 없도록 규정하고 있음.
- 대체산림자원조성비를 납부하지 않은데도 허가를 취소하거나 목적사업을 중지하는 등 필요한 조치를 하지 아니함.

⇒ 행정상 : 시정

5 ○○○○축제 보조금 지원 부적정

- 함양군보조금관리조례 등의 규정에 보조금은 법령과 예산의 목적에 위배여부, 보조사업 내용의 적정여부 등을 조사 검토하여 보조금의 교부를 결정하여야 함에도 .
- ○○○○축제를 민간·사회단체에 보조하여 시행하면서 보조사업의 목적에 적합하지 않는 ○○위원회 ○○국장의 인건비로 2004~2005년 14,400천원의 보조금을 지원함.

⇒ 행정상 : 시정

6 ○○ 진입도로 개설공사 시행 부적정

- ○○진입도로개설공사를 시행하면서 도시계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙 제9조 제1항에 의거 군관리계획으로 결정하고 실시계획인가를 받고 사업을 시행하여야 함에도 이를 이행하지 아니하였고
- 도로법에 의하여 시행할 사업을 사도법을 적용하여 시행 하였고, 하자가 발생하였음에도 하자보수 조치를 하지 아니하는 등 소홀히 함.

⇒ 행정상 : 시정

7 건설기술자 배치 부적정 등

- 건설산업기본법령에 의거 건설업자는 건설공사의 시공관리 기타 기술상의 관리를 위하여 당해 공사의 공종에 상응하는 건설기술자 1인 이상을 착수와 동시에 배치하여야 하고, 5억원 미만의 동일한 종류의 공사로서 군 지역내에서 행하여지는 2개의 건설공사 현장에 발주자의 승낙을 얻어 1인의 건설기술자를 배치할 수 있음에도
 - 기술자를 2곳 이상 현장에 배치하면서 발주기관의 승인없이 부적정하게 배치함.
 - 또한 건설산업기본법 시행규칙에 의거 건설기술자를 공사현장에 배치한 때에는 배치일로부터 7일 이내에 건설기술자로 하여금 현장배치표에 따라 확인을 하여야 함에도
 - 공사현장에 배치된 건설기술자의 현장배치표를 확인하지 아니함.
- ⇒ 행정상 : 주의