

함께 만드는 완전히 새로운 경남

- 2020년 신재생에너지 보조사업 분야 -
특정감사 결과 공개문



경 상 남 도
(감 사 관)

〈 목 차 〉

연번	제 목	대상기관	처 분	비고
1	신재생에너지 주택지원사업 보조금 지급 업무 소홀	○○○(☆과)	훈계·시정 요구	P.1
2	신재생에너지 주택지원사업 보조금 지급 업무 소홀	▣▣▣(◎과)	훈계·시정 요구	P.6
3	신재생에너지 주택지원사업 보조금 지급 업무 소홀	☆☆☆(◇◇◇◇과)	훈계·시정 요구	P.10
4	경로당 태양광 보급사업 추진 부적정	○○○(☆과)	훈계·시정 요구	P.14
5	2019년 미니태양광 보급지원 사업 지방보조사업자 선정 부적정	▣▣▣(◎과)	훈계·주의 요구	P.18
6	신재생에너지 지역지원사업(●사무소 태양광설치) 관급자재 구매 부적정	☆☆☆(◇◇◇◇과)	훈계·주의 요구	P.21
7	◇◇◇ 태양광 발전(전기)사업허가 업무처리 부적정	◇◇◇(◎과)	훈계·주의 요구	P.25
8	☆☆☆ 태양광 발전(전기)사업허가 업무처리 부적정	☆☆☆(◇◇◇◇과)	훈계·주의 요구	P.28

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·시정 요구

제 목 신재생에너지 주택지원사업 보조금 지급 업무 소홀

소 관 기 관 ○○○(☆과)

조 치 기 관 ○○○(☆과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○○ ☆과에서는 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법」 제1조에 따라 신에너지 및 재생에너지 산업의 활성화를 통하여 에너지원을 다양화하고, 에너지의 안정적인 공급, 에너지 구조의 환경친화적 전환 및 온실가스 배출의 감소를 추진함으로써 환경의 보전, 국가경제의 건전하고 지속적인 발전 및 국민 복지의 증진을 위해 [표1]과 같이 신재생에너지 보급 주택지원사업을 추진하였다.

[표1] 신재생에너지 보급 주택지원사업 추진 현황

(단위: 천원)

사업 연도	보조사업자	사업내용	사업비				
			계	국비	도비	군비	자부담
계	△명	지열(157.5kw, ◇개소) 태양광(657kw, ◇개소) 태양열(85.76㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2017	○등 △명	지열(70kw, ◇개소) 태양광(24kw, ◇개소) 태양열(52.32㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2018	○ 등 △명	지열(87.5kw, ◇개소) 태양광(381kw, ◇개소) 태양열(13.04㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2019	○ 등 △명	태양광(252kw, ◇개소) 태양열(20.4㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-

※자료 : ○○○ 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4, 제32조의5, 제32조의8, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제16조, 제17조, 제25조, 제26조, 제28조, 제29조, 「○○○ 지방보조금 관리 조례 시행규칙」 제8조, 제9조에 따르면 보조사업자는 신청자의 성명 또는 주소 및 보조사업의 목적과 내용을 기재한 지방보조금 교부신청서를 제출하여야 하며, 시장은 지방보조사업 내용의 적정여부 등을 조사검토하여 지방보조금의 교부를 결정한다.

또한, 사정의 변경으로 보조사업의 내용을 변경하려면 ○○의 승인을 받아야 하고, ○○은 보조사업 수행 상황을 파악하기 위하여 필요한 경우 현장조사를 할 수 있고, 보조사업자로부터 제출받은 보조사업 실적보고서 등을 토대로 정산검사를 실시하여, 그 보조사업의 실적이 법령, 보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 ○○의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는 보조금액을 확정하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다.

「신재생에너지 설비의 지원 등에 관한 규정」 제21조, 「산업통산자원부 신재생에너지 보급(주택지원)사업 지원공고」 별첨2(사업 수행 시 필수 준수사항) 및 별첨4(주택지원 사업 관련 제출서류)에 따르면 주택지원사업의 대상은 「건축법」 제2조제2항 및 동법 시행령 [별표]에 따른 단독·공동주택 및 공공주택으로 한정하고 있고, 신청자 및 참여기업은 관련법령, 고시, 지자체 조례, 센터가 제시하는 지침 및 사업 지원공고 등의 제반내용을 준수하여야 하며, 기준 및 준수사항에 적합하지 않을 경우에는 보조금의 지급보류, 환수 또는 사업취소의 사유가 될 수 있으며, 신청은 건물등기부등본 또는 건축물대장상의 소유자가 신청하여야 하고, 건물등기부등본과 지원신청서상의 설치장소는 일치하여야 한다고 명시되어있다.

따라서, 주택지원사업 보조사업자는 사업도중 사망 등으로 인하여 사업의 승계가 필요할 경우 ○○○ ☆과로부터 사업대상자 변경승인을 득해야 하며, 태양광 시설의 설치건물의 소유자와 건축물대장 또는 건물등기부등본상의 소유자 일치여부 등 보조사업 신청서류를 면밀히 검토하여 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명하여야 한다.

또한, ○○○ ☆과는 신재생에너지보급(주택지원)사업 지원대상 건물에 대한 현장점검으로 신재생에너지 설비의 설치 구조물의 안전성을 점검하고 무허가·불법 건축물 등에 설치된 설비에 대해서는 보조금을 지급하지 않았어야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

이번 감사 기간 동안 2017~2019년 신재생에너지 주택지원사업 ◇◇◇개소를 확인한 결과, [표2]와 같이 보조사업대상자 ▲▲▲ 등 2명에 대하여 보조금 교부결정일 이전에 사망하였으나, 이를 확인하지 않고 사망자에 대하여 보조금 교부결정하였으며, 보조금 ▽▽▽천 원을 사망자 명의의 계좌로 지급한 사실이 있으며,

[표2] 신재생에너지 보급 주택지원사업 대상자 변동현황

년도	신청인	종류	설치장소	설치확인일	사망일	보조금 신청일	보조금 교부결정일	보조금 지급일
-	▲▲▲	태양광 (3kw)	-	2018.8.29.	2018.9.19.	2018.8.30.	2018.10.24.	2018.10.31.
-	▣▣▣	태양광 (3kw)	-	2018.11.26.	2018.11.15	2018.12.7.	2018.12.21.	2018.12.27.

※자료 : ○○○ 제출자료 재구성

「산업통상자원부 신재생에너지보급(주택지원)사업 지원공고」에 따라, 보조사업의 신청은 건물등기부등본 또는 건축물대장상의 소유자가 신청하여야 하나 [표3]의 ▣▣▣ 등 4명에 대하여 건물등기부등본 또는 건축물대장 등 보조사업 신청 관련서류를 제출받지 않고, 한국에너지관리공단(신재생에너지센터)의 신재생에너지 설비 설치확인서만을 제출받아 건물의 실소유자가 아님에도 불구하고 이를 확인하지 않고 보조금 ▽▽, ▽▽▽천 원을 교부결정 및 지급한 사실이 있다.

[표3] 주택지원사업 신청자/건물소유자 불일치 내역

(단위 : 천원)

연도	신청인	구분	설치장소	건물소유자	보조금			비고
					계	국비	도·시군비	
계	4명				-	-	-	
-	▣▣▣	지열 (17.5kw)	-	㉠㉠㉠	-	-	-	
-	♠♠♠	태양광 (3kw)	-	▣▣▣	-	-	-	
-	☆☆☆	태양광 (3kw)	-	▢▢▢	-	-	-	
-	○○○	태양광 (3kw)	-	●●●	-	-	-	

※자료 : ○○○ 제출자료 재구성

또한 ○○○ ☆과에서는 신재생에너지 설비 설치완료 현장 확인 시 [표4]와 같이 ㉠㉡㉢ 등 3명에 대하여 무허가 신축건물 및 불법건축물(창고)상에 설치되어 있어 보조금 지급을 하지 말아야 함에도 시설의 이전 설치 등 조치를 취하지 않고 보조금을 지급하였으며,

[표4] 무허가·불법건축물 상부 설치 내역

(단위 : 천원)

연도	신청인	구분	설치장소	보조금			비고
				계	국비	도·시군비	
계	3명			-	-	-	
-	㉠㉡㉢	지열 (17.5kw)	-	-	-	-	무허가 신축건물
-	■ ■ ■	태양광 (3kw)	-	-	-	-	무허가 신축건물
-	■ ■ ■	태양광 (3kw)	-	-	-	-	불법 건축물(창고)

※자료 : ○○○ 제출자료 재구성

[표5]와 같이 보조사업 신청서상의 설치장소와 한국에너지관리공단(신재생에너지센터)에서 발급한 설치확인서상의 설치장소가 일치하지 않았으며, 특히 ▶▶▶는 한국에너지관리공단(신재생에너지센터)의 설치확인서가 없음에도 보조금 신청 구비서류를 면밀히 검토하여 조치하지 않고, 보조금 교부결정 및 교부한 사실이 있다.

[표5] 신청서/설치확인서상 설치장소 불일치 내역

(단위 : 천원)

연도	신청인	구분	신청서상 설치장소	설치확인서상 설치장소	보조금			비고
					계	국비	도·시군비	
계	6명				-	-	-	
-	▶ ▶ ▶	태양광 (3kw)	-	-	-	-	-	
-	■ ■ ■	태양광 (3kw)	-	-	-	-	-	
-	● ● ●	태양광 (3kw)	-	-	-	-	-	
-	△ △ △	태양광 (3kw)	-	-	-	-	-	
-	⊙ ⊙ ⊙	태양광 (3kw)	-	-	-	-	-	
-	▨ ▨ ▨	태양광 (3kw)	-	-	-	-	-	신재생에너지센터 설치확인서 없음

※자료 : ○○○ 제출자료 재구성

관계기관 의견

○○○는 감사결과를 수용하면서 사망한 보조사업대상자에 대하여서는 보조금 지급 전 e호조를 통한 계좌오류 확인과정 등을 거쳤으나 사망여부를 인지하지 못하였으며, 소유자가 아닌 자의 신청, 불법·무허가 건축물상의 설비 지원에 관하여 보조사업신청자에게 건축물대장 및 건물등기부등본 등을 제출받아 자체 검토하지 않고 한국에너지관리공단(신재생에너지센터)의 설치확인서만으로 주택지원사업의 사업지원요건에 부합하다고 판단하여 보조금을 지급하였으며, 신청서상의 설치 주소와 설치확인서상의 설치주소 및 실제설치 장소를 면밀히 확인하지 않고 보조금을 지급한 사항이 있었으며, 이는 1인의 담당자가 많은 담당업무를 처리하는 과정에서 업무처리가 일부 미흡하여 발생한 것이며 향후 사업관련 규정 등을 숙지하고 담당자 업무연찬을 통하여 이러한 일이 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○○○은

- ① 위 업무를 추진하면서 관련법령 등을 위배하여 사업대상자 선정 및 신청서류 검토 업무 등 보조금 집행 업무를 소홀히 한 실무책임자 ☆과(현 ◇) 지방▽▽▽ ▲▲▲와 실무담당자 ☆과(현 ◎) 지방□□□ ∫ ∫ ∫, ☆과(현 ☆) 지방□□□□ ●●●에 대하여 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 각각 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다. (**훈계**)
- ② 신청자격이 없는 자(□□□ 등 4명)가 신청한 신재생에너지보금 지원사업에 지원한 보조금 ▽▽, ▽▽▽천 원에 대해서는 한국에너지관리공단과 협의하여 **회수**하여 주시고, 지원 제외대상인 무허가·불법건축물 상 설치된 설비에 대하여 무허가 건축물 합법화 또는 이전 설치 등 조치를 취하여 주시고 미이행 시 한국에너지관리공단과 협의하여 보조금(▽▽, ▽▽▽천 원) **회수**하여 주시기 바랍니다. (**시정**)
- ③ 보조사업 지급대상 사망자에 대해서는 보조사업자 변경, 설치장소가 잘못 기재된 설치확인서에 대해서는 한국에너지관리공단(신재생에너지센터)로부터 설치 확인서를 재발급 받아 태양광 설비를 관리토록 하여 주시기 바랍니다. (**시정**)

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·시정 요구

제 목 신재생에너지 주택지원사업 보조금 지급 업무 소홀

소 관 기 관 ■■■(◎과)

조 치 기 관 ■■■(◎과)

내 용

1. 현황(업무개요)

■■■ ◎과에서는 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법」 제1조에 따라 신에너지 및 재생에너지 산업의 활성화를 통하여 에너지를 다양화하고, 에너지의 안정적인 공급, 에너지 구조의 환경친화적 전환 및 온실가스 배출의 감소를 추진함으로써 환경의 보전, 국가경제의 건전하고 지속적인 발전 및 국민복지의 증진을 위해 [표1]과 같이 신재생에너지 보급 주택지원사업을 추진하였다.

[표1] 신재생에너지 보급 주택지원사업 추진 현황

(단위: 천원)

사업 연도	보조사업자	사업내용	사업비				
			계	국비	도비	군비	자부담
계	△명	태양광(258kw, ◇개소) 태양열(25.59㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2017	○등 △명	태양광(33kw, ◇개소) 태양열(19.62㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2018	○ 등 △명	태양광(96kw, ◇개소) 태양열(5.97㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2019	○ 등 △명	태양광(129kw, ◇개소)	-	-	-	-	-

※자료 : ■■■ 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4, 제32조의5, 제32조의8, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제16조, 제17조, 제25조, 「 지방보조금 관리 조례」 제13조, 제14조, 제20조, 제23조에 따르면 보조사업자는 신청자의 성명 또는 주소 및 보조사업의 목적과 내용을 기재한 지방보조금 교부신청서를 제출하여야 하며, ○○은 지방보조사업 내용의 적정여부 등을 조사 검토하여 지방보조금의 교부를 결정하고, 사정의 변경으로 보조사업의 내용을 변경하려면 ○○의 승인을 받아야 하고, ○○는 보조사업 수행 상황을 파악하기 위하여 필요한 경우 현장조사를 할 수 있고,

「신재생에너지 설비의 지원 등에 관한 규정」 제21조, 「산업통산자원부 신재생에너지보급(주택지원)사업 지원공고」 별첨2(사업 수행 시 필수 준수사항) 및 별첨4(주택지원사업 관련 제출서류)에 따르면 주택지원사업의 대상은 「건축법」 제2조제2항 및 동법 시행령 [별표]에 따른 단독·공동주택 및 공공주택으로 한정하고 있고, 신청자 및 참여기업은 관련법령, 고시, 지자체 조례, 센터가 제시하는 지침 및 사업 지원공고 등의 제반내용을 준수하여야 하며, 기준 및 준수사항에 적합하지 않을 경우에는 보조금의 지급보류, 환수 또는 사업취소의 사유가 될 수 있으며, 건물등기부등본과 지원신청서상의 설치장소는 일치하여야 한다고 명시되어있다.

따라서, 주택지원사업 보조사업자는 사업도중 사망 등으로 인하여 사업의 승계가 필요할 경우 ◎과로부터 사업대상자 변경승인을 득해야 하며, 신재생에너지보급(주택지원)사업 지원대상 건물에 대한 현장점검으로 신재생에너지 설비의 설치 주소일치 여부 및 구조물의 안전성을 점검하고 무허가·불법 건축물 등에 설치된 설비에 대해서는 보조금을 지급하지 않았어야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

이번 감사 기간 동안 2017~2019년 신재생에너지 주택지원사업 ◇◇◇개소를 확인한 결과, [표2]와 같이 보조사업대상자 △△△에 대하여 보조금 교부결정일 이전에 사망하였으나, 이를 확인하지 않고 사망자에 대하여 보조금 교부결정(2017.5.23.) 이후 2017.6.19일 사망하였는데도 보조금 변경 교부결정 등의 조치를 하지 않고, 사망자 △△△의 명의로 도장으로 제출된 보조금 청구서를 2017.6.21일 접수하였으며, 보조금 지급을 위한 담당자 현장 출장 시 확인하지 않고, 보조금 ▽, ▽, ▽천 원을 사망자 명의의 계좌로 지급한 사실이 있다.

[표2] 신재생에너지 보급 주택지원사업 대상자 변동현황

년도	신청인	종류	설치장소	설치계약일	보조금 교부결정일	사망일	보조금 청구일	보조금 지급일
-	△△△	태양광 (3kw)	-	2017.3.10.	2017.5.23.	2017.6.19.	2017.6.21.	2017.6.22.

※ 자료 : 제출자료 재구성

또한, ■■■ ◎과에서는 신재생에너지 주택지원사업 지원신청서상의 주소와 실제 설치장소의 일치여부를 확인하여야 함에도 불구하고, [표3]과 같이 ☎☎☎ 등 4명에 대하여 보조사업 신청서상 설치장소가 아닌 다른 곳에 설치하였는데도 이에 대하여 이전 설치 등 조치를 하지 않고 보조금을 교부결정 및 지급한 사실이 있으며,

[표3] 신재생에너지 설비 설치주소 불일치 내역

(단위 : 천원)

연도	신청인	설치예정주소	실제설치주소	보조금			비고
				계	국비	도·시군비	
계	4명			-	-	-	
-	☎☎☎	-	-	-	-	-	본인 소유 창고
-	●●●	-	-	-	-	-	
-	≡≡≡	-	-	-	-	-	본인 소유 창고
-	▣▣▣	-	-	-	-	-	소유자 : ▽▽▽

※자료 : ■■■ 제출자료 재구성

신재생에너지 설비의 안정적인 운영과 안전을 위하여 「신재생에너지 설비의 지원 등에 관한 지침」에 의거 철거대상인 무허가·불법건축물 상의 신재생에너지 설비 설치에 대하여 적절한 조치를 하지 않고 [표4]와 같이 □□□ 등 11명에게 보조금을 지급한 사실이 있다.

[표4] 신재생에너지설비 불법건축물 상부 설치 현황

(단위 : 천 원)

연도	종류	신청인	설치위치	보조금		
				계	국비	도시군비
	태양광(11개소)	11명		-	-	-
-	태양광(3kw)	□□□	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▽▽▽	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	≡≡≡	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▣▣▣	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▤▤▤	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▥▥▥	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▧▧▧	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	☎☎☎	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	☏☏☏	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	☒☒☒	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	☑☑☑	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▣▣▣	-	-	-	-

자료 : ■■■ 제출자료 재구성

관계기관 의견

□□□은 감사결과를 수용하면서 사망한 보조사업자에 대하여 보조금 변경교부결정 등 조치를 하지 않고, 사망자 명의의 계좌로 보조금을 지급하였으며, 신재생에너지 설비의 설치 현장조사에서 신청서상 설치주소와 실제 설치장소의 일치여부 및 무허가·불법 건축물상의 설비에 대하여 면밀히 확인하지 않고 설비의 가동여부만을 확인하여 보조금을 지급하였으며, 이는 실무책임자 및 실무담당자가 담당업무를 처리하는 과정에서 업무처리가 일부 미흡하여 발생한 것이며 향후 사업관련 규정 등을 숙지하고 담당자 업무연찬을 통하여 이러한 일이 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 □□□□은

- ① 위 업무를 추진하면서 관련법령 등을 위배하여 사업현장 점검 및 보조금 집행 업무를 소홀히 한 실무책임자 □□□ ◎과 지방▽▽▽ ㉠㉡㉢에 대하여 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다. (**훈 계**)
- ② ㉠㉡㉢ 등 보조사업 신청서상 설치장소와 실제 설치장소가 일치하지 않는 4명에 대하여 설비의 이전 설치 명령 등을 하여주시기 바라며, □□□ 등 무허가·불법건축물상에 신재생에너지 설비를 설치한 11명에 대하여서는 건축물의 합법화 또는 이전 설치 등 조치하여 주시고, 미이행 시 한국에너지 관리공단과 협의하여 보조금(▽▽,▽▽▽천 원) 회수 등 방안을 마련하시기 바랍니다. (**시정**)
- ③ 보조사업 지급대상 사망자에 대해서는 보조사업자 변경처리하여 태양광 설비를 관리토록 하여주시기 바랍니다. (**시정**)

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·시정 요구

제 목 신재생에너지 보급 주택지원사업 보조금 지급 업무 소홀

소 관 기 관 ☆☆☆(◇◇◇◇과)

조 치 기 관 ☆☆☆(◇◇◇◇과)

내 용

1. 현황(업무개요)

☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법」 제1조에 따라 신에너지 및 재생에너지 산업의 활성화를 통하여 에너지를 다양화하고, 에너지의 안정적인 공급, 에너지 구조의 환경친화적 전환 및 온실가스 배출의 감소를 추진함으로써 환경의 보전, 국가경제의 건전하고 지속적인 발전 및 국민복지의 증진을 위해 [표1]과 같이 신재생에너지 보급 주택지원사업을 추진하였다.

[표1] 신재생에너지 보급 주택지원사업 추진 현황

(단위: 천원)

사업연도	보조사업자	사업내용	사업비				
			계	국비	도비	군비	자부담
계	△명	지열(17.5kw, ◇개소) 태양광(762kw, ◇개소) 태양열(913.25㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2017	○등 △명	태양광(81kw, ◇개소) 태양열(588.6㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2018	○ 등 △명	태양광(279kw, ◇개소) 태양열(299.49㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-
2019	○ 등 △명	지열(17.5kw, ◇개소) 태양광(402kw, ◇개소) 태양열(25.16㎡, ◇개소)	-	-	-	-	-

※자료 : ☆☆☆ 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

「보조금 관리에 관한 법률」 제16조, 제17조, 제25조, 「지방재정법」 제32조의5, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제16조, 제17조, 제25조, 제26조, 제28조, 제29조, 「☆☆☆ 지방보조금 관리 조례 시행규칙」 제16조, 제17조, 제22조, 제24조, 제25조에 따르면 보조사업자는 신청자의 성명 또는 주소 및 보조사업의 목적과 내용을 기재한 지방보조금 교부신청서를 제출하여야 하며, ○○는 지방보조사업 내용의 적정여부 등을 조사검토하여 지방보조금의 교부를 결정한다.

그리고 ○○는 지방보조사업의 수행 상황을 파악하기 위하여 현지조사를 할 수 있다고 되어있으며, 소속 공무원으로 하여금 관계 장부, 서류 또는 그 사업내용을 검사하게 하거나, 감독상 필요한 처분을 하게 할 수 있다고 명시되어 있다.

또한, 「신재생에너지 설비의 지원 등에 관한 규정」 제21조, 「산업통산자원부 신재생 에너지보급(주택지원)사업 지원공고」 별첨2(사업 수행 시 필수 준수사항) 및 별첨4(주택지원사업 관련 제출서류)에 따르면 주택지원사업의 대상은 「건축법」 제2조 제2항 및 동법 시행령 [별표]에 따른 단독·공동주택으로 한정하고 있고, 신청자 및 참여기업은 관련법령, 고시, 지자체 조례, 센터가 제시하는 지침 및 사업 지원공고 등의 제반내용을 준수하여야 하며, 기준 및 준수사항에 적합하지 않을 경우에는 보조금의 지급보류, 환수 또는 사업최소의 사유가 될 수 있으며, 건물등기부등본과 지원 신청서상의 설치장소는 일치하여야 한다고 명시되어있으며,

☆☆☆ 신재생에너지보급(주택지원)사업 지원공고에는 사업의 지원대상에 불법·위법건축물은 사유 해지 시까지 지원이 불가하도록 명시되어있다.

따라서, ☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 ‘신재생에너지 주택지원사업’을 추진하면서, 보조사업 신청 구비서류 등을 면밀히 점검하고, 보조금 지급을 위한 설치 현장 점검 시 설치 장소의 일치여부, 불법·무허가건축물상 설치 여부 등을 면밀히 파악하여 보조금을 지급하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 ☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 2017년부터 2019년까지 신재생에너지보급(주택지원)사업을 추진하면서 ○○○이 20○○년 ☆ ㉠길 ■의 태양광(3kw) 설비에 대하여 보조사업 신청서에 첨부된 건물등기부등본이 실제 설비가 설치된 ☆ ㉠길 ■이 아닌 ☆ ㉠길 ◆의 건물등기부 등본을 제출하였으나 이를 확인하지 않고 보조금을 지급하였으며,

20○○년 ☑ □길 ◆에 태양광(3kw) 설비 지원을 신청한 ▷▷▷는 태양광 설비를 당초 설치계약서 및 보조사업 신청서에 기재된 ☑ □길 ◆에 설치를 하지 않고, 본인소유의 창고(불법건축물, ☑ □길 ◆-●)에 설치를 하였음에도, 이전 설치 등 조치하지 않고 보조금을 지급한 사실이 있다.

[표2] 신재생에너지설비(태양열, 태양광) 주택지원사업 보조금 지급 부적정 내역

연도	종류	신청자	소유자	설치예정위치	실제설치위치	위반사항
-	태양광(3kw)	○○○	○○○	-	-	실제 설치위치 불일치
-	태양광(3kw)	▷▷▷	▷▷▷	-	-	첨부 등기부등본 미확인

또한, ☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 2017년부터 2019년까지 신재생에너지보급(주택지원)사업을 추진하면서 아래 [표3]과 같이 건축물대장상의 적법한 구조물이 아닌 불법·무허가건축물상에 설치된 신재생에너지 설비에 대하여 이전설치 명령 등 조치를 하지 않고 보조금을 지급한 사실이 있다.

[표3] 신재생에너지설비 불법건축물 상부 설치 현황

(단위 : 천 원)

연도	종류	신청인	설치위치	보조금		
				계	국비	도시군비
	태양광(8개소) 태양열(1개소)	8명		-	-	-
-	태양광(3kw)	⊙⊙⊙	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	□□□	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	■ ■ ■	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	≡≡≡	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▤▤▤	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▦▦▦	-	-	-	-
-	태양광(3kw)	▧▧▧	-	-	-	-
-	태양광(3kw) 태양열(20.4㎡)	▨▨▨	-	-	-	-

자료 : ☆☆☆ 제출자료 재구성

관계기관 의견

☆☆☆ ◇◇◇◇과는 감사결과를 수용하면서 신재생에너지 주택지원사업을 추진하면서 보조금 신청 관련서류와 설치 현장점검을 면밀히 하지 못하고, 한국에너지관리공단(신재생에너지센터)에서 발급한 설치확인서를 토대로 건물의 소유여부만 확인하여 보조금을 지급한 사실을 인정하였으며, 향후 사업추진에 있어 더욱 철저히 검토하여 같은 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ☆☆☆☆는

- ① 위 업무를 추진하면서 「산업통상자원부 신재생에너지보급(주택지원)사업 지원공고」 제21조를 위반하여 신재생에너지 주택지원 보조사업 보조금 지급업무를 소홀히 한, ☆☆☆ ◇◇◇◇과 실무책임자 지방□□□ ○○○(현 △)와 실무담당자 지방□□□ ▣▣▣에 대하여 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 각각 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다.
(훈계)
- ② 지원 제외대상인 무허가·불법 건축물 상 설치된 설비에 대하여 건물 합법화 및 이동 설치 등 조치하여 주시고, 미이행 시 한국에너지관리공단과 협의하여 보조금(○○,○○○천원) 회수 등 방안을 마련하시기 바랍니다.(시정)

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·시정 요구

제 목 경로당 태양광 보급사업 추진 부적정

소 관 기 관 ○○○(☆과)

조 치 기 관 ○○○(☆과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○○ ☆과에서는 경로당 태양광 보급을 통한 전기요금 부담과 에너지 소외 계층에 대한 실질적 혜택 지원으로 에너지 복지 사각지대 해소를 위해 [표1]과 같이 2018~2019년 경로당 태양광 보급지원 사업을 민간자본사업보조(402-02)로 추진하였다.

[표1] 2018~2019년 ○○○ 경로당 태양광보급사업 내역

(단위 : 천원)

연도	보조사업자	보조금 지원액				예산과목	개소당 보조금지원 단가
		계	복권기금	시비	자부담		
계	☑개소	-	-	-	-		
2018년	▷ 경로당 외 ☑개소	-	-	-	-	402-02	-
2019년	㉠ 경로당 외 ☑개소	-	-	-	-		-

자료 : ○○○ 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

「보조금 관리에 관한 법률」 제23조, 제25조, 제26조, 제28조, 「지방재정법」 제32조의4 제2항, 제32조의5, 제32조의6, 「○○○ 지방보조금 관리 조례 시행규칙」 제8조, 제9조에 따르면 보조사업자는 사정의 변경으로 보조사업의 내용을 변경하려면 ○○의 승인을 받아야 하고, ○○은 보조사업 수행 상황을 파악하기 위하여 필요한 경우

현장조사를 할 수 있고, 보조사업자로부터 제출받은 보조사업 실적보고서 등을 토대로 정산검사를 실시하여, 그 보조사업의 실적이 법령, 보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 ○○의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는 보조금액을 확정하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다.

「2018~2019년 경상남도 경로당 태양광보급사업 추진계획」, 「2018~2019년 ○○○ 경로당 태양광보급사업 추진계획」, 「2018~2019년 ○○○ 경로당 태양광보급사업 공고」에 따르면, 음영구간, 건축물 노후, 증·개축·이전 예정 건축물, 가설건축물 경로당은 지원이 제외되며, 보조사업 신청 시 구비서류로 경로당 등기부등본 또는 건축물대장 사본 각 1부를 제출하여야 하며, 시공사(시공업체)의 현장 확인으로 시공이 가능한 경로당에 한하여 신청 가능하며, 설치 불가 시 불가사유를 해소한 후 재신청을 하여야 한다.

따라서, 보조사업자(경로당)는 태양광 설치 지번 변경 등 보조사업 내용이 변경될 경우 ○○○ ☆과로부터 허가를 받고 변경된 지번에 태양광을 설치하여야 하고, ○○○ ☆과에서는 보조사업자로부터 제출 받은 보조사업의 실적이 법령, 보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 ○○의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명하여야 한다.

또한, ○○○ ☆과에서는 태양광 설치 제외 경로당인 음영구간, 노후 건축물, 증·개축·이전 예정 건축물 여부를 확인하기 위하여, 보조금 교부신청서에 첨부한 건축등기부등본 또는 건축물대장을 면밀히 검토하고 현장 확인을 실시하여, 설치 불가 경로당일 경우 불가사유를 해소 한 후 재신청을 통해서 태양광 설치 보급사업 보조금을 교부·지급하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

이번 감사 기간 동안 2018~2019년 태양광 보급사업 대상 경로당 ☒☒☒개소를 확인한 결과, [표2]와 [표3]과 같이 ㉠경로당(대표자 ☐☐☐)과 ㉡경로당(대표자 ☆☆☆)에서 보조사업 변경 승인 없이 보조금 교부신청 시 설치 예정지번이 아닌, 다른 지번에 태양광을 설치하여 실적보고서를 제출하였는데도, ○○○ ☆과에서는 이에 대한 현장 확인 등 면밀한 검토 없이 정산검사를 소홀히 하여 보조금을 지급한 사실이 있다.

특히, ㉠경로당에서 실제로 태양광을 설치한 지번 건물(○○○ ▷길 Ⅲ)은 등기부등본과 건축물대장에 등재가 되지 아니하고, 경로당 설치 신고필증이 없는 소유자 및 용도가 불분명한 건물이다.

따라서 ○○○ ☆과에서는 현지 확인 시 태양광이 설치 된 해당 지번(○○○ ▷길 ㉡) 건물에 대해 등기부등본 등재, 건축물대장 생성, 경로당 설치 신고 등 필요한 조치를 보조사업자(㉡마을회)에게 시정 요구하여, 해당 건물에 설치된 태양광에 대한 안전성 확보와 설치불가 사유를 해소하여야 하나, 감사일 현재까지 이에 대한 검토를 하지 않고 있는 등 필요한 조치를 하지 않고 있다.

[표2] 보조사업 변경 승인 허가 없이 태양광 설치 지번 변경 내역

(단위 : 천원)

연도	경로당명 (대표자명, 사업내용)	보조금 신청시 사업예정지 (일반주소)	실제설치 지번 (일반주소)	보조금 지원액			교부결정일 준공일 지급일	시공 업체
				계	복권기금	시비		
계	2개소			-	-	-		
-	㉡경로당	-	-	-	-	-	-	-
-	㉢경로당-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : ○○○ 제출자료 재구성

[표3] 교부신청 시 태양광 설치예정 건물과 실제 설치 건물 현황

연도	경로당명 (대표자)	교부 신청 시 설치 예정 건물	실제 설치 건물
-	㉡경로당	-	-
		○○○ ㉡로 ㉡ *소유자 : ㉡ 마을회	○○○ ㉡로 ㉡길 ㉡ *소유자 : 알수없음
-	㉢경로당	-	-
		○○○ ㉢로 ㉢로 ㉢로 *소유자 : ㉢ 마을회	○○○ ㉢로 ㉢로 ㉢로-㉢로 *소유자 : ㉢ 마을회

자료 : ○○○ 제출자료 재구성

관계기관 의견

○○○는 감사결과를 수용하면서 기 신청서상의 경로당은 노후로 인하여 사용하지 않고, 현재 마을 어르신들이 주로 이용 중인 경로당에 설치하는 과정에서 보조사업자와 시공업체가 위치 변경 설치에 대해 ○○○와의 협의, 변경신청 과정이 누락 되었으며, 현장 확인을 실시하였지만, 태양광설비의 설치 확인에 치중하여 설치장소가 변경된 사항에 대하여 면밀히 확인하지 못한 사항이 있었으며, 이는 1인의 담당자가 많은 담당업무를 처리하는 과정에서 업무처리가 일부 미흡하여 발생한 것이며, ㉠경로당의 태양광을 신청서 상 건물에 이전 설치하겠다고 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○○○은

- ① 위 업무를 추진하면서 「보조금 관리에 관한 법률」 제23조 내지 제28조, 「지방재정법」 제32조의4 내지 제32조의6, 「○○○ 지방보조금 관리 조례 시행규칙」 제8조, 제9조를 위반하여 ㉠경로당 태양광 보조사업 수행점검 및 정산검사를 소홀히 한, ○○○ ☆과 실무책임자 지방▣▣▣▣▣ ☆☆☆(현 ●)와 실무담당자 지방◆◆◆◆ ○○○○(현 ♡)에 대하여 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 각각 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다.(**훈계**)
- ② ㉠경로당의 실제 설치 건물에 대해 등기부등본 등재, 건축물대장을 생성하여, 소유자와 용도를 명확히 하여 설치된 태양광 설비를 관리토록 하여 주시기 바랍니다. 다만, 위 건물이 등기부등본 및 건축물대장에 등재가 어려운 건물 이라면, 태양광 설비를 당초 보조사업 신청서 상 장소로 이전토록 하여 주시기 바랍니다.(**시정**)
- ③ ●경로당은 ‘경로당 신고필증’ 등재 주소를 변경하여 실제 설치된 경로당 태양광 설비를 관리토록 하여 주시기 바랍니다.(**시정**)

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 2019년 미니태양광 보급지원 사업 지방보조사업자 선정 부적정

소 관 기 관 ■■■(◎과)

조 치 기 관 ■■■(◎과)

내 용

1. 현황(업무개요)

■■■ ◎과에서는 주민의 직접적인 전력생산 참여를 통한 에너지 중요성 인식 및 에너지복지강화를 위해 [표1]과 같이 2019년 미니태양광 보급지원 사업을 추진하였다.

[표1] 2019년 ■■■ 미니태양광 보급사업 내역

사업명	사업기간	사업량	보조 사업자	사업비(천원)				시공업체 (지원단가)
				계	도비	군비	자부담	
2019년 ■■■ 미니태양광 보급지원사업	-	미니태양광 □개(14.7kw)	◆◆◆ 등 ◎◎명	-	-	-	-	○○○ (300w당 600천원)

자료 : ■■■ 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의2, 「■■■ 지방보조금 관리 조례」 제12조, 「지방보조금 관리 기준(행정안전부)」에서는 ○○는 지방보조사업에 대해서는 매 연도마다 해당연도 예산의 범위에서 지방보조금 지원대상, 지원규모, 지원절차 등을 포함하는 지방보조금 지원계획을 수립하여 일정기간 군 공보나 홈페이지 등을 통하여 공고하여야 하고,

법령이나 법령의 명시적 위임에 따른 조례에 지원 대상자 선정방법이 다르게 규정된 경우, 국고보조사업(도비보조사업)으로 대상자가 지정되어 있는 경우, 용도가 기정된 기부금의 경우, 지방보조사업을 수행하려는 자의 신청에 따라 예산에

반영된 사업으로 그 신청자가 수행하지 아니하고는 해당 지방보조사업의 목적을 달성할 수 없다고 인정되는 경우를 제외하고는 공모절차에 따른 신청자를 대상으로 지방보조사업자를 선정하여야 한다.

따라서, ■■■ ○과에서는 「2019년 ■■■ 미니태양광 보급 지원 사업」 지방보조사업자를 선정할 시에는 지방보조금 지원계획을 수립하여 일정기간 ㉠ 공보나 홈페이지 등을 통하여 공고를 하여 대상자를 모집·선정하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 ■■■ ○과에서는 「2019년 ■■■ 미니태양광 보급지원 사업」 보조사업자 선정 업무를 추진하면서, [표2]와 같이 일정기간 ㉠ 공보나 홈페이지 등을 통한 공고 없이, 읍·면 수요조사(1차 2019. 1. 22. / 2차 2019. 7. 18.)를 통하여 ◆◆◆ 등 ♡♡명을 지방보조사업자로 선정하였으며,

특히, ㉠㉠명 등 ㉠㉠명은 읍·면 수요조사 아닌, 미니태양광 시공업체(○○○)가 임의로 선정한 대상자인데도, 이를 그대로 인정하여 지방보조사업자로 선정하여 교부결정(2019. 9. 19.)하는 등 「2019년 ■■■ 미니태양광 보급지원 사업」의 지방보조사업자를 부적정하게 선정한 사실이 있다.

[표2] 2019년 미니태양광 보급지원사업 지방보조사업자 선정 부적정 내역

(단위 : 원)

구분	읍면 수요조사를 통해서 모집·선정	시공업체(○○○)에서 모집·선정
계(㉠㉠명)	♡♡명	㉠ ㉠명
지방보조사업자	-	-

자료 : ■■■ 제출자료 재구성

관계기관 의견

■□■은 감사결과를 수용하면서 실무책임자 및 실무담당자가 사업시행 초기단계에서 수요조사자 중 ◆◆명의 포기자가 발생되어 읍·면을 통해 대상자를 추가 모집하였으나, ◆명만이 추천되어 사업성 결여로 사업이 무산될 위기에 처해 부득이 참여업체인 ○○○에서 마을이장 방문 등을 통한 홍보로 ㉠㉠명을 추가 확보하여 사업이 진행될 수 있었으며, 본 사업은 추경예산 확보를 위해 지방보조사업자를 미리 선정함에 따라 별도의 모집 공고가 이루어지지 아니하였고, ■□■은 전체가 단독주택으로 경제적 측면에서 설치비용은 아파트에 비해 높은 반면 수량은 적어 사업을 기피하는 지역으로 부득이 별도의 모집 공고 없이 읍·면 수요조사 및 참여기업을 통해 지방보조사업자를 선정하는 등 사업 절차상 소홀한 점이 있었으며, 향후 지역주민을 대상으로 미니태양광 설치효과 등의 충분한 사전홍보와 지원계획을 수립하여 당초예산에 확보토록 하고, 지방보조사업자는 ㉠ 홈페이지 모집 공고 등을 통해 선정함으로써 동일한 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ■□■□는

- ① 위 업무를 추진하면서 「지방재정법」 제32조의2, 「■□■ 지방보조금 관리조례」 제12조, 「지방보조금 관리 기준(행정안전부)」 위반하여, 지방보조사업자를 모집공고 없이 선정한 ◎과 실무책임자 지방■■■■ >>>에 대하여 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다.(훈계)
- ② 앞으로 미니태양광 보조사업자 선정 시 공고를 통하여 선정하여 위와 동일한 사례가 발생하지 않도록 “**주의**”하시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 신재생에너지 지역지원사업(●사무소 태양광설치) 관급자재 구매 부적정

소 관 기 관 ☆☆☆(◇◇◇◇과)

조 치 기 관 ☆☆☆(◇◇◇◇과)

내 용

1. 현황(업무개요)

☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법」에 따라 [표1]과 같이 2017년 신재생에너지 지역지원사업으로 5개 ●사무소에 태양광 발전시설 설치 사업을 추진하였다.

[표1] 2017년 신재생에너지 지역지원사업 5개 ●사무소 태양광발전시설 설치사업 내역

(단위: 천원)

단위 사업명	예산과목	공사명 (산출내역 단계)	사업내용	사업비		
				계	국비	군비
계		5개소		-	-	-
지역지원 (신재생 에너지 -●사무소)	시설비 (401-01)	▣▣●사무소 태양광발전시설 설치	태양광 발전시설 설치(10kw)	-	-	-
		ⓂⓂ●사무소 태양광발전시설 설치	태양광 발전시설 설치(10kw)	-	-	-
		◎◎●사무소 태양광발전시설 설치	태양광 발전시설 설치(10kw)	-	-	-
		▲▲●사무소 태양광발전시설 설치	태양광 발전시설 설치(10kw)	-	-	-
		▣▣▣●사무소 태양광발전시설 설치	태양광 발전시설 설치(10kw)	-	-	-

※자료 : ☆☆☆ 제출자료 재구성

2. 관계법령(판단기준)

「다수공급자계약 2단계 경쟁 업무처리기준(조달청 고시 제2016-41호, 2017.10.1.)」 제2조 제1항 및 제4조 제1항에 따르면 수요기관의 장은 다수공급자계약이 체결된 물품에 대해 1회 납품요구대상금액이 1억원 이상(중소기업자간 경쟁제품)일 경우 나라장터 종합쇼핑몰을 통하여 5인 이상의 계약상대를 대상으로 제안요청을 하여야 하며, 2단계 경쟁 회피를 목적으로 동일 수요물자에 대한 납품요구금액을 기준금액(중소기업자간 경쟁제품일 경우 1억원 미만)으로 분할하여 납품요구를 하여서는 아니 된다.

따라서, ☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 ‘2017년 지역지원(신재생에너지-●사무소) 태양광 발전시설 설치사업’을 추진하면서, 비록 공사명(산출내역 단계)이 상이하더라도 위 사업은 동일한 단위사업이고, 동일한 예산비목(통계목 : 시설비)이며, 동일 수요물자인 ‘태양광 발전 설비(10kw)’가 다수공급자계약으로 체결된 물품에 해당된다면, 2단계 경쟁 회피 사유에 해당되지 않으므로, 1회 납품요구금액이 1억원 이상일 경우 2단계 경쟁을 통해서 납품요구를 하고 업체를 선정하여 구매하여야 한다.

또한, 아래 [표]와 같이 5개면 사무소 태양광 설치 설계를 동일한 업체(◆◆◆)에 용역을 주어 설계하였으며, 설계 용역업체인 ◆◆◆가 산출한 내역서를 살펴보면, 각각 5개 ●사무소의 태양광 시공에 필요한 10kw 태양광 발전장치는, 1개 ●사무소당 1개로 총 5개가 필요하다고 산출내역에 명확히 나타나고 있어, 위 건은 2단계 경쟁으로 판급자재 납품 업체를 선정하여야 했다.

[표] 2017년 경로당 태양광 보급사업 설계용역 내역

공사명 (산출내역 단계)	사업내용	설계용역업체 (주소지)	계약방법 (계약일) (착공일) (준공일)	사업비(천원)		
				계	국비	군비
5개소				-	-	-
㉮㉮●사무소	태양광 발전시설 설치(10kw)	◆◆◆ (☆시)	수의 (2017.1.24.) (2017.1.30.) (2017.4.21.)	-	-	-
㉮㉮●사무소	태양광 발전시설 설치(10kw)		수의 (2017.1.24.) (2017.1.30.) (2017.4.21.)			
㉮㉮●사무소	태양광 발전시설 설치(10kw)		수의 (2017.1.24.) (2017.1.30.) (2017.4.21.)			
▲▲●사무소	태양광 발전시설 설치(10kw)		수의 (2017.1.24.) (2017.1.30.) (2017.4.21.)			
㉮㉮●사무소	태양광 발전시설 설치(10kw)		수의 (2017.1.24.) (2017.1.30.) (2017.4.21.)			

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, ☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 [표2]와 같이 ‘2017년 지역지원(신재생에너지-●사무소) 태양광발전시설 설치사업’의 관급자재인 다수공급자계약이 체결된 1회 납품요구금액이 1억원 이상인 태양광발전설비(10kw, 5개, 설계서상 금액 : [✓][✓][✓]백만원) 구매 업무를 추진하면서, 1억원 미만, 5건으로 분할하여 납품요구(2017. 5. 19.)를 하는 등 2단계 경쟁을 거치지 않고, 태양광발전설비(10kw)를 구매한 사실이 있다.

그 결과 다수의 계약상대자로부터 계약단가보다 낮은 단가를 제안 받아 구매 예산을 절감할 수 있었는데도, 2단계 경쟁 없이 특정업체와 관급자재 구매 관련 계약을 체결하여 이로 인해 예산을 절감하지 못한 것으로 추정된다.

[표2] 2017년 태양광발전장치(계통연계형) 2단계 경쟁을 거치지 않고 제3자단가계약 내역

연 번	단위 사업명	예산 과목	산출내역단계 (공사명)	조달 요청명	계약 업체	물품명 (세부품명번호)	납품 요구일	물품액(천원) *조달수수료 제외
계			5건					-
1	지역지원 (신재생 에너지- ●사무소)	시설비 (401-01)	□□●사무소 태양광발전시설 설치사업	□□면 사무소 태양광설치 사업/태양광 발전장치 /구입	□	태양광 발전장치 10kw (계통연계형, 지지대, 모니터링 시스템) (261160701)	2017.5.19.	-
2			ⓂⓂ●사무소 태양광발전시설 설치사업	ⓂⓂ면 사무소 태양광설치 사업/태양광 발전장치 /구입	◎	태양광 발전장치 10kw (계통연계형, 지지대, 모니터링 시스템) (261160701)	2017.5.19.	-
3			◎◎●사무소 태양광발전시설 설치사업	◎◎면 사무소 태양광설치 사업/태양광 발전장치 /구입	♠	태양광 발전장치 10kw (계통연계형, 지지대, 모니터링 시스템) (261160701)	2017.5.19.	-
4			▲▲●사무소 태양광발전시설 설치사업	▲▲면 사무소 태양광설치 사업/태양광 발전장치 /구입	◎	태양광 발전장치 10kw (계통연계형, 지지대, 모니터링 시스템) (261160701)	2017.5.19.	-
5			▣▣▣●사무소 태양광발전시설 설치 사업	▣▣▣면 사무소 태양광설치 사업/태양광 발전장치 /구입	□	태양광 발전장치 10kw (계통연계형, 지지대, 모니터링 시스템) (261160701)	2017.5.19.	-

자료 : ☆☆☆ 제출자료 재구성

관계기관 의견 및 검토결과

☆☆☆은 설계서가 별도로 작성되는 공사이며, 선·후행 또는 병행되는 다른 공종의 공사와 상호 영향을 미치지 않아 작업 위치가 달라 독립적인 시공이 가능한 공사로 개별적인 시공이 가능한 공사로 판단하였으며, 과업 완료 후 최종 확인단계인 한국에너지공단 설치확인이 별도로 이루어지고, 설치확인서 또한 사업장별로 발급되므로 업무처리 또한 각각의 독립된 사업으로 간주하여 처리하였으며, 사업장소가 달라 설계용역에 따른 설계서가 각각 작성되어 2단계 마스계약으로 생각하지 못하였고, 동일업체에 일괄 조달한 것은 아니었고, 신속한 조기집행을 위해 사업추진에 여념이 없었으며, 향후 업무를 더욱 철저히 검토하여 같은 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

그러나, ㉠개면 사무소 태양광 설치 설계 용역을 동일한 업체(####)에 동일한 날짜에 계약을 체결하고, 동일한 날짜에 준공되어 ㉠개면 사무소 태양광 설치 설계서가 납품되었으며, 용역업체인 ####가 산출한 내역서를 살펴보면, 각각 ㉠개면사무소의 태양광 시공에 필요한 10kw 태양광 발전장치는, 1개면사무소당 1개로 총 ㉠개가 필요하다고 산출내역에 명확히 나타나고 있어, 위 건은 2단계 경쟁으로 관급자재 납품업체를 선정하여야 하여야 한다. 따라서 위 관서의 주장은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항 ☆☆☆☆는

- ① 위 업무를 추진하면서 「다수공급자계약 2단계 경쟁 업무처리기준(조달청 고시 제2016-41호, 2017.10.1.)」 제2조 제1항 및 제4조 제1항을 위반하여, ‘2017년 지역지원(신재생에너지-㉠사무소) 태양광발전시설 설치사업’ 관급자재(태양광발전 장치 10kw)를 2단계 경쟁으로 납품요구하지 않은 ☆☆☆ ◇◇◇◇과 지방☆☆☆☆ ♣♣♣(현 ◆)에 대하여 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다.(**훈계**)
- ② 앞으로 위와 동일한 사례가 발생하지 않도록 “**주의**” 하시기 바랍니다.(**주의**)

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 ◇◇◇ 태양광 발전(전기)사업허가 업무처리 부적정

소 관 기 관 ◇◇◇(◎과)

조 치 기 관 ◇◇◇(◎과)

내 용

1. 현황(업무개요)

◇◇◇ ◎과에서는 2016년부터 2020년까지 「전기사업법」 제7조에 따른 설치용량 1,000kw 이하 인 ‘㉠ 태양광발전소’ 등 ☒☒☒개소의 전기사업허가 신청에 따라, 한국전력공사에 태양광 설치 지역에 대한 전력 연계가능 용량 등 의견조회 공문을 발송하고, 한국전력공사로부터 기술검토를 회신 받아 발전(전기)사업허가 업무를 추진하였다.

2. 관계법령(판단기준)

「전기사업법」 제7조 제5항, 같은 법 시행령 제4조, 같은 법 시행규칙 제4조, 제7조에 따르면 발전소가 특정 지역에 편중되어 전력계통의 운영에 지장을 주지 아니할 경우에 발전 사업을 허가할 수 있도록 되어 있다.

「분산형전원 배전계통 연계 기술기준(한국전력공사)」 제4조 제1항 등에 따르면 분산형전원을 계통에 연계하고자 할 경우, 설비의 안전, 전력공급 신뢰도 및 전기품질을 확보하기 위한 기술적인 제반 요건이 충족되어야 하고, 연계가능용량에 여유가 있어야 한다고 되어 있다.

따라서, 태양광 발전(전기)사업허가 신청을 받은 ◇◇◇ ◎과는 한국전력공사에 전력 연계 및 운영의 적정성, 연계가능용량 등 기술검토를 의뢰하여야 하고, 한국전력공사로부터 회신한 기술검토 결과를 반영하여 전기사업허가 유무를 결정하여야 한다.

특히, ◇◇◇ ◎과에서는 한국전력공사에 송전계통 연계가능 여부에 대한 의견을 조회하는 공문에 ‘지정한 기한 내 회신이 없을 경우 의견내용이 없는 것으로 간주’ 한다는 내용으로 발송하여, 한국전력공사가 지정한 기간 내 회신을 하지 않은 경우 ‘의견 없음’으로 간주하여 연계가능하다고 판단하였으나, ‘의견 없음’ 이 곧 ‘연계가능’ 이라고 판단할 수 있는 근거가 없기 때문에, ◇◇◇ ◎과에서는, 연계가 가능한지, 조건부로 가능한지, 또는 불가능한지에 대한 한국전력공사로부터 명확한 기술검토 의견을 회신 받은 후 허가 유무를 검토하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, ◇◇◇ ◎과에서는 [표]와 같이 ‘▣ 태양광발전소’ 등 ☒개소에 대한 전기사업 허가 신청에 대하여, 전력 가능여부에 대한 한국전력공사의 명확한 기술검토를 회신 받지 않았는데도, ◎과에서 지정한 기간까지 한국전력공사가 의견을 회신 하지 않았다는 이유만으로 연계가 가능하다고 자의적으로 판단하여 태양광 발전(전기) 사업허가를 한 사실이 있다.

[표] ◇◇◇ 전기사업(발전)허가 부적정 내역

연 번	허가일자	상호	에너지원	허가용량 (KW)	설치장소	진행상황
1	-	-	태양광	-	-	사업개시
2	-	-	태양광	-	-	사업개시
3	-	-	태양광	-	-	사업개시
4	-	-	태양광	-	-	사업개시
5	-	-	태양광	-	-	사업개시
6	-	-	태양광	-	-	사업개시
7	-	-	태양광	-	-	사업개시
8	-	-	태양광	-	-	사업개시
9	-	-	태양광	-	-	사업개시

자료 : ◇◇◇ 제출자료 재구성

관계기관 의견 및 검토결과

◇◇◇는 실무담당자의 업무숙지 부족으로 발생한 일이며, 태양광발전(전기)은 도서·산간·벽지를 제외하고는 일반적으로 송전연계가 불가능 한 경우가 드물지만, 민원업무 처리기일이 촉박하여 전화상으로 가능여부를 답변 받아 허가 처리하였으나, 이번 감사를 계기로 부족하고 미흡한 점을 인지하여 관련 법규와 지침 연찬으로 업무추진을 하겠다고 의견을 제시하였다.

그러나, 한국전력공사에서는 허가 신청 접수일 기준으로 전력연계 가능 용량에 대한 기술검토를 함에 따라, 향후 태양광발전 지역 전력연계가능 용량에 변수가 발생할 수 있기 때문에, 한국전력공사의 기술검토에 대한 의견을 문서로 명확히 회신을 받아 전력계통의 운영에 지장을 주지 아니하다고 판단될 경우 허가를 하여야 한다. 따라서, 위 관서의 주장은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항 ◇◇◇◇은

- ① 위 업무를 추진하면서 「전기사업법」 제7조 제5항, 같은 법 시행령 제4조, 같은 법 시행규칙 제4조, 제7조 등을 위반하여 전기사업 허가 업무를 소홀히 한 ○과 실무담당자 지방○○○○ ◇◇◇(현 ♀)와 지방○○○○ ○○○(현 □)에 대하여 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 각각 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다.(**훈계**)
- ② 앞으로 위와 동일한 사례가 발생하지 않도록 “**주의**”하시기 바랍니다.(**주의**)

【일련번호 : #】

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 ☆☆☆ 태양광 발전(전기)사업허가 업무처리 부적정

소 관 기 관 ☆☆☆(◇◇◇◇과)

조 치 기 관 ☆☆☆(◇◇◇◇과)

내 용

1. 현황(업무개요)

☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 「전기사업법」 제7조에 따른 설치용량 1,000kw 이하 태양광발전 전기사업허가 업무를 담당하고 있다.

2. 관계법령(판단기준)

「전기사업법」 제7조 제5항, 같은 법 시행령 제4조, 같은 법 시행규칙 제4조, 제7조에 따르면 발전소가 특정 지역에 편중되어 전력계통의 운영에 지장을 주지 아니할 경우에 발전 사업을 허가할 수 있도록 되어 있다.

그리고 한국전력공사 「분산형전원 배전계통 연계 기술기준」 제4조 제1항 등에 따르면 분산형전원을 계통에 연계하고자 할 경우, 설비의 안전, 전력공급 신뢰도 및 전기품질을 확보하기 위한 기술적인 제반 요건이 충족되어야 하고, 연계 가능용량에 여유가 있어야 한다고 되어 있다.

따라서, 태양광 발전(전기)사업허가 신청을 받은 ☆☆☆ ◇◇◇◇과는 한국전력공사에 전력 연계 및 운영의 적정성, 연계가능용량 등 기술검토를 의뢰하여야 하고, 한국 전력공사로부터 회신한 기술검토 결과를 반영하여 전기사업허가 유무를 결정하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 ☆☆☆ ◇◇◇◇과에서는 [표]와 같이 2017년부터 2018년까지 ‘㉠ 태양광 발전소(설치지역 : -/ 허가일 : - / 허가용량 : 70.35kw / 에너지원 : 태양광)’ 등 ☒☒ 개소에 대한 전기사업허가 신청에 대하여, 한국전력공사로부터 태양광 설치 지역에 대한 연계가능 용량 등 기술검토 결과를 회신 받지 않았는데도, 전기사업허가를 한 사실이 있다.

[표] ☆☆☆ 전기사업(발전)허가 부적정 내역

연번	허가일자	상호	에너지원	허가용량(KW)	설치장소	진행상황
1	-	-	태양광	-	-	사업허가
2	-	-	태양광	-	-	사업허가
3	-	-	태양광	-	-	사업허가
4	-	-	태양광	-	-	사업허가
5	-	-	태양광	-	-	사업허가
6	-	-	태양광	-	-	사업허가
7		-	태양광	-	-	사업개시
8	-	-	태양광	-	-	사업개시
9	-	-	태양광	-	-	사업허가
10	-	-	태양광	-	-	사업허가
11	-	-	태양광	-	-	사업허가
12	-	-	태양광	-	-	사업개시
13	-	-	태양광	-	-	사업허가
14	-	-	태양광	-	-	사업허가
15	-	-	태양광	-	-	사업허가
16	-	-	태양광		-	사업허가
17	-	-	태양광	-	-	사업허가
18	-	-	태양광	-	-	사업개시
19	-	-	태양광	-	-	사업개시
20	-	-	태양광	-	-	사업허가
21	-	-	태양광	-	-	사업개시
22	-	-	태양광	-	-	사업개시
23	-	-	태양광	-	-	사업허가
24	-	-	태양광	-	-	사업허가
25	-	-	태양광	-	-	사업허가
26	-	-	태양광	-	-	사업허가

자료 : ☆☆☆ 제출자료 재구성

관계기관 의견 및 검토결과

☆☆☆은 실무담당자가 한국전력공사에 의견조회를 하였으나, 문서 회신을 받지 못하여 한전에 구두 확인하였고, 민원처리기한 도래에 따라 처리하였으며, 향후 같은 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

그러나, 한국전력공사에서는 허가 신청 접수일 기준으로 전력연계 가능 용량에 대한 기술검토를 함에 따라, 향후 태양광발전 지역 전력연계가능 용량에 변수가 발생할 수 있기 때문에, 한국전력공사의 기술검토에 대한 의견을 문서로 명확히 회신을 받아 전력계통의 운영에 지장을 주지 아니하다고 판단될 경우 허가를 하여야 한다. 따라서, 위 관서의 주장은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항 ☆☆☆☆는

- ① 위 업무를 추진하면서 「전기사업법」 제7조 제5항, 같은 법 시행령 제4조, 같은 법 시행규칙 제4조, 제7조 등을 위반하여 전기사업 허가 업무를 소홀히(26건 중 25건) 한 ◇◇◇◇과 실무담당자 지방☆☆☆☆☆ ○○○(현 ◇)에 대하여 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다.(**훈계**)
- ② 앞으로 위와 동일한 사례가 발생하지 않도록 “**주의**” 하시기 바랍니다.(**주의**)