

함께 만드는 완전히 새로운 경남

- 2021년 독립남해대학 -
종합감사 결과 공개문



경 상 남 도
(감사위원회)

〈 목 차 〉

1. 대학 강사 특별채용 추진 부적정	1
2. ○○관광○○○ 직무보수교육 사업 계약추진 부적정	4

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 대학 강사 특별채용 추진 부적정

소 관 기 관 경남도립남해대학(○○○○학부)

조 치 기 관 경남도립남해대학

내 용

1. 현황(업무개요)

경남도립남해대학 ○○○에서는 「고등교육법」 등에 따라 대학의 학사운영을 위하여 각 학과에서 학사일정에 따라 특별임용 추천한 강사를 공개임용과 별도로 특별임용의 방법으로 채용하고 있다.

2. 관계법령(판단근거)

「고등교육법 시행령」 제4조의8 제1항에 따르면 강사는 자격기준을 충족하는 사람을 대상으로 객관적이고 공정한 심사를 거쳐 공개 임용하여야 하며,

같은 조 제4항에서는 제1항에도 불구하고 전문대학에서 산업체를 원 소속기관으로 하여 정규직으로 3년 이상 근무하고 있는 사람을 강사로 임용하려는 경우는 학칙 또는 학교법인의 정관으로 정하는 바에 따라 강사를 임용할 수 있도록 정하고 있다.

이에 따라 「경남도립남해대학 강사 인사관리규정」 제4조에서는 강사의 신규임용은 공개채용을 원칙으로 하고, 다만 산업체를 원 소속기관으로 3년 이상 근무 중인 자는 예외로 할 수 있다고 규정하고 있다.

「경남도립남해대학 강사 신규임용에 관한 지침」 제3조에 따르면 공개임용을 원칙으로

하면서 예외적으로 산업체를 원 소속기관으로 하여 3년 이상 근무하고 있는 정규직 재직자를 임용할 경우 특별 임용할 수 있다.

한편 「경남도립남해대학 강사 신규임용에 관한 지침」 제11조(특별임용절차)에서는 강사 특별임용 사유에 해당하는 경우 해당학과는 강사 특별임용 추천서(별지 제2호 서식)에 소속 전임교원 전원의 서명을 받아 추천하도록 정하고 있다.

따라서 남해대학 ○○○○과에서 강사의 특별채용을 할 때에는 ‘산업체를 원 소속 기관으로 현재 3년 이상 근무하고 있는 정규직 재직자’ 요건을 갖추지 못한 자에 대해 강사 특별임용 추천서를 교무처에 작성·제출하여서는 아니 된다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○○의 ‘20**년 강사 특별임용 추천서 제출 협조’(경남도립남해대학 ○○○-****) 공문에 따라 ○○○○과에서 제출한 강사 특별임용 추천 내역을 검토한 결과 ○○○○과에서는 ‘○○○○실습 I’ 과목의 강사 ○○○(**.*.**.)이 임용일 현재(20**.9.23.) 재직 중인 산업체가 없고, ‘산업체를 원 소속기관으로 현재 3년 이상 근무하고 있는 정규직 재직자’ 요건을 충족하지 못함에도 강사 특별임용 추천서를 ○○처에 제출하는 등 강사 임용 업무를 부적정하게 처리하였다.

관계기관 의견

경남도립남해대학에서는 강사들의 수도권 대학이나 4년제 대학의 선호도가 높아 강사를 구하기 어려우며, 인근지역의 산업체에는 ○○○○학과 강사의 자격 요건을 갖춘 자가 부족하고 학사일정을 맞추는데 급급하여 특별임용 요건을 충족하지 못한 자를 채용하였다고 답변하였다.

또한 앞으로 공개채용 절차를 거쳐 강사의 자격 기준을 충족하는 사람을 대상으로 객관적이고 공정한 심사를 거쳐 채용하겠으며, 부득이 특별채용을 하는 경우 그 자격 요건을 더욱 엄밀하게 검토·준수하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 경남도립남해대학 총장은

① 「고등교육법 시행령」, 「경남도립남해대학 강사 인사 관리규정」 등을 위반하여 대학 강사 특별채용을 부적정하게 추진한 감독책임자 ○○○○과 교수 ○○○(현 ○○○○학부)를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제1호에 따라 ‘훈계’ 처분하여 주시기 바랍니다.(훈계)

② 앞으로는 이러한 사례가 발생하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

감사결과 처분요구서

훈계·주의 요구

제 목 ○○관광○○○ 직무보수교육 사업 계약추진 부적정
소 관 기 관 경남도립남해대학(○○○○원)
조 치 기 관 경남도립남해대학
내 용

1. 현황(업무개요)

경남도립남해대학 ○○○○원에서는 사업 추진을 위한 물품·용역 계약 필요 시 사무국으로 계약 의뢰를 요청하고 있고, 사무국에서는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등에 따라 대학회계의 계약업무를 추진하고 있다.

2. 관계법령(판단근거)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제25조 제1항 제5호, 제30조 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행 기준」(행안부 예규) ‘제5장 수의계약 운영요령’에서는 물품·용역의 경우 추정가격 5천만 원 이하는 수의계약으로 할 수 있으나, 2천만 원을 초과하는 경우는 지정정보처리장치를 이용하여 2인 이상의 견적을 받아(소액수의 견적공고) 계약상대자를 결정하도록 규정하고 있다.

또한 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행 기준」(행안부 예규) ‘제1장 입찰 및 계약 집행기준’에 따르면 계약담당자는 동일구조물 공사 또는 단일공사로서 설계서 등에 따라 전체 사업내용이 확정된 공사는 이를 시기적으로 분할하거나 공사량을 구조별·공종별로 분할하지 아니하고 일괄하여 계약을 체결해야 하고, 용역·물품 계약에 대하여도 단일 사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 해야 한다.

한편 「경상남도 행정기구 설치 조례 시행규칙」 제34조 및 「경남도립남해대학 사무전결 처리규정」 [별표]에 따르면 세입·세출예산집행, 계약 등 회계에 관한 사무는 경남도립남해대학 사무국으로 분장되어 있고,

「경남도립남해대학 공무직 및 기간제노동자 인사관리 규정」 제22조에서는 총장은 기간제노동자를 채용할 경우에 표준근로계약서를 참조하여 서면으로 근로계약을 체결하여 업무내용을 정하도록 규정하고 있다.

따라서 경남도립남해대학에서는 계약 추진 시 단일 사업을 통합하여 나라장터에 견적공고를 하지 않고, 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 1인 견적 수의계약을 체결하여서는 아니 되고, 기간제 근로자에 대해서는 근로계약서에서 정하고 있는 업무내용에 맞게 업무를 수행하게 하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 경남도립남해대학 ○○○○원 ○○○○팀에서는 ‘20**년 경남 ○○관광 ○○○ 직무보수교육 사업’을 추진하면서 단일사업¹⁾임에도 불구하고 숙박시설 임차 등을 분할하여 1인 견적 수의계약을 체결하였다.

또한 계약 및 집행 등 회계에 관한 사무는 「경상남도 행정기구 설치 조례 시행규칙」 및 「경남도립남해대학 사무전결 처리규정」에 따라 경남도립남해대학 사무국으로 분장되어 있어 소속 회계관계 직원이 처리하여야 함에도, ○○○○원 ○○○○팀에서는 사무국으로 계약 의뢰도 하지 않고 직원인 기간제 근로자 ○○○으로 하여금 직접 업체와 계약을 체결하도록 하였다.

게다가 ○○○은 단순근로를 하는 기간제 근로자로서 경남도립남해대학과 체결한 근로계약서²⁾ 내용에 따르면 ‘기획홍보실 행정업무 지원 등’으로 업무내용을 정하고

1) 20**년도 경상남도 ○○관광○○○ 보수교육
- 사업목적: 보수교육을 통한 전문○○○로서의 자긍심 함양
- 교육기간: 20**. 8. 13. ~ 8. 16.
- 교육대상: 18개 시군 217명
- 사업비: 55백만 원

2) ○○○(**.**.*)은 2019. 2. 27. 경남도립남해대학과 기간제 근로계약서를 체결함.

있어 회계업무 처리를 할 수 없음에도, ○○○○원 ○○○○팀에서는 ○○○이 업체와 직접 계약을 체결하게 하는 등 관련 업무를 부적정하게 처리하였다.

관계기관 의견

경남도립남해대학에서는 해당 사업을 기간제노동자가 담당하여 처리하면서 회계 업무 미숙으로 계약을 부적정하게 처리하게 되었으며, ○○○○팀장이 사무국 ○○○○○담당을 겸직하고 있는 실정으로 ○○○○원 업무처리 및 관리에 다소 소홀해 질 수 밖에 없어 담당팀장으로서 담당업무를 책임 있게 챙기지 못한 점이 이 건 발생의 근본 원인이라고 답변하였고,

또한 앞으로 회계업무처리에 신중을 기하고 회계처리 부서에서 업무를 처리하도록 할 것이며, 회계업무 처리 권한이 없는 기간제 근로자의 업무처리에도 신중을 기하여 향후 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 업무처리에 만전을 기하겠다는 의견을 제시 하였다.

조치할 사항 경남도립남해대학 총장은

① 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 등을 위반하여 ○○관광 ○○○ 직무보수교육 사업 계약업무를 부적정하게 추진한 **실무책임자 ○○○○원 지방○○주사 ○○○(현 ○○○○)**를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제1호에 따라 ‘**훈계**’ 처분하여 주시기 바랍니다.(**훈계**)

② 앞으로는 이러한 사례가 발생하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(**주의**)