

함께 만드는 완전히 새로운 경남

- 2021년(상반기) -
도 단위 민간단체 특정감사 결과 공개문



경 상 남 도
(감 사 위 원 회)

<목 차>

1. ○○○○경상남도지부 법정운영비 정산 부적정 3

2. ○○○○사업 교부결정 및 정산 부적정 ... 9

3. ○○○○ 경상남도협의회 운영비 정산 부적정 14

4. 사회적 가치실현을 위한 ○○○ 사업 교부 및 정산 부적정 18

【일련번호 : 】

감사결과 처분요구서

주의 요구

제 목 ○○○○○○○○○○○경상남도지부 법정운영비 정산 부적정

소 관 기 관 경상남도(○○과)

조 치 기 관 경상남도(○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○과에서는 ○○○○○○○○○ 경상남도지부(이하 ‘○○○○○ 경남지부’라 한다)에 국가보훈대상자의 권익 신장과 건전단체 육성을 위하여 [표 1]과 같이 민간단체법정운영비를 지원하고 있다.

[표 1] 민간단체법정운영비 지원 현황

(단위 : 천원)

연도별	보조사업명	보조사업자	보조금		
			계	경남지부	복지회관
계			173,000	30,000	143,000
2019	2019년 ○○○○ 운영비 지원	○○○○○○○○○○○ 경상남도지부	83,000	15,000	68,000
2020	2020년 ○○○○ 운영비 지원		90,000	15,000	75,000

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

2. 보조사업 정산검사 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4 및 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제25조에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른

지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며, 그 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 아니 되며, 사정의 변경으로 지방보조사업의 내용을 변경하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 도지사의 승인을 거쳐야 한다.

또한 「지방재정법」 제32조의6, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제27조, 제28조, 제32조에 따라 도지사는 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있고, 지방보조사업자가 지방보조금을 다른 용도에 사용한 경우, 법령·지방보조금 교부조건 등 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 도지사의 처분을 위반한 경우, 거짓 신청이나 그 밖의 부정한 방법으로 지방보조금을 교부받은 경우에는 지방보조금 교부 결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있다.

아울러 본 사업 ○○○○ 운영비 지원 「보조금 교부조건」에도 경상남도 지방보조금 관리조례 제25조의 규정에 의거 보조금의 내용과 조건에서 정한 목적대로 사용하여야 하며, 보조사업자는 보조사업의 내용 등을 변경하고자 할 경우 도지사의 승인을 얻어야 한다고 명시하였다.

따라서 ○○과에서는 지방보조사업자의 실적보고서를 토대로 정산검사 할 때 지방보조사업이 교부결정의 내용에 적합하지 않게 사전 승인 없이 지방보조사업자가 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하여 보조금을 집행하였으면 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○과에서는 2019년과 2020년 ○○○○ 운영비 지원사업 정산검사를 실시하면서 ○○○○○ 경남지부가 [표 2]와 같이 2019년 교부결정의 내용에 없던 복지대학 졸업식 중식비 등 2,721천 원과 2020년 교부결정의 내용에 없던 공기청정기 및 제습기, TV 구입비 4,671천 원을 사전에 도지사에게 승인을 득하지 않고 부적정하게 집행하였는데도 이에 대해 필요한 시정 조치없이 정산 검사결과를 각각 적정한 것으로 처리한 사실이 있다.

[표 2] ○○○○ 운영비(복지회관) 집행현황

연도별	교부결정 내용		보조금(천원)		증·감	비고
	항목	세부내역	교부	집행		
2019	소계		68,000	68,013		
	인건비	관장, 사무장, 관리과장, 시설기사, 사무원	48,360	48,360		
	차량비	유류대 및 차량유지비, 보험료 및 수리비	5,203	4,594	감 609	
	운영비	복합기, 정수기, 전기.전화사용료, 수도요금	8,857	8,954	증 97	
	시설관리비	엘리베이터 및 각종 수리 점검비	2,460	1,829	감 631	
	의료재활비	도시가스사용료, 의료재활용품(타올, 비누, 로션 등)	3,120	1,555	감 1,565	
		직원 4대 보험료, 복지대학 졸업식 중식비	-	2,721	증 2,721	사전승인 미이행
2020	소계		75,000	75,000		
	인건비	관장, 사무장, 관리과장, 시설기사, 사무원	54,720	54,720		
	차량비	유류대 및 차량유지비, 보험료 및 수리비	4,535	4,579	증 44	
	운영비	복합기, 정수기, 전기.전화사용료, 수도요금	8,915	7,577	감 1,338	
	시설관리비	엘리베이터 및 각종 수리 점검비	3,030	2,785	감 245	
	의료재활비	회원재활 급식비, 도시가스, 의료재활용품	3,800	668	감 3,132	
		제습기 등 4개 품목 구입	-	4,671	증 4,671	사전승인 미이행

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

3. ○○○○ 공용차량 임대계약 및 운행기록 관리 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의6 및 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제27조, 제28조에 따르면 지방보조사업자는 도지사가 정하는 바에 따라 지방보조사업을 완료하였을 때에는 그 사유가 발생한 날로부터 2개월 이내에 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 도지사에게 제출하여야 하며, 실적보고서에는 보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 도지사가 정하는 서류를 첨부하여야 한다.

그리고 도지사는 지방보조사업자의 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 교부결정의 내용에 적합하지 않다고 판단된 때에는 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 하여야 하며, 정당한 사유없이 지방보조사업의 실적보고서를 제출하지 않은 지방보조사업자에 대해서는 보조금 신청을 제한하거나 보조금을 감액할 수 있다.

따라서 ○○과에서는 지방보조사업자의 실적보고서를 토대로 정산검사 할 때 보조사업의 공용차량 사용 따른 보조금 집행은 차량운행일지 및 유류수불부 등 보조금 지출증빙 자료를 요청하여 검사를 하여야 하고 지방보조사업자가 지출증빙 자료를 정당한 이유없이 제출하지 않는다면 지방보조사업자에게 시정, 보조금 신청 제한, 보조금 감액 등의 필요한 조치를 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○과에서는 ○○○○○ 경남지부(지부장 ○○○)가 [표 3]과 같이 지부장 개인차량을 지부장 재직기간 2017. 5. 1.부터 2021. 4. 30.까지(4년간) ○○○○○ 경남지부와 ○○○○○ ○○○○ 업무용 차량으로 임대계약하고, 차량 유류비, 수리비 등으로 [표 4]와 같이 2019년 1,683천 원과 2020년 2,021천 원을 보조금으로 집행하고도 업무용으로 사용한 증빙인 차량운행일지와 유류수불부 등 증빙자료를 제출하지 않았는데도 시정 등 아무런 조치없이 정산검사를 적정한 것으로 완료하여 정산검사 업무를 부적정하게 처리한 사실이 있다.

[표 3] 공용차량 임대 계약 현황

차량의 표시	임대인	임차인	계약기간	계약조건	차량운영비
○○○○○ ○○	○○○	○○○○ ○○○○○ 경남지부 (○○○ ○○○)	2017.5.1. ~ 2021.4.30.	승용차(○○○ ○○○○) 1대를 임대인은 임차인에게 대여하고 차량의 용도는 ○○○○○○○○○○ ○○○○ 및 경상남도 ○○○○ ○○○○의 업무용으로 운용한다.	차량운영에 소요되는 각종 제세공과금 및 차량운영비 일체를 임차인이 부담기로 한다.

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

[표 4] 공용차량(○○○ ○○○○) 차량비 보조금지원 현황

(단위 : 원)

연도별	계	유류비	수리비	기타(정기 검사비)
계	3,702,713	2,028,813	1,645,900	28,000
2019년	1,681,965	980,965	701,000	
2020년	2,020,748	1,047,848	944,900	28,000

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

4. 지방보조금 지원 운영표지판 미설치 및 관리감독 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「경상남도 보조금지원 표지판 설치 조례」 제8조, 같은 조례 시행규칙 제28조에 따르면 단위사업별로 보조금을 연간 5천만 원 이상을 지원받는 법인 또는 단체는 보조금을 지원받아 운영하는 기간 동안 주된 사무소 또는 관리·운영 중인 시설에 운영표지판을 설치하여야 한다.

그리고 위 조례 제12조에 따르면 표지판의 관리감독은 보조사업 담당부서에서 하며, 매년 표지판 관리실태를 평가하여 다음해 보조금지원 시에 반영하여야 한다.

따라서 ○○과에서는 연간 5천만 원 이상의 민간단체 법정운영비를 지원 받고 있는 법인 또는 단체에 대해 지방보조금 지원 운영표지판을 설치하여 관리토록하고 매년 표지판 관리실태를 평가하여 그 결과를 다음해 보조금지원 시에 반영하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○과에서는 ○○○○○ 경남지부 ○○○○○에 민간단체 법정운영비로 연간 5천만 원 이상 지원하고 있어 보조사업 담당부서로서 매년 표지판 관리실태를 점검하고 평가해서 보조금 지원 시 반영하여야 함에도 표지판 관리실태 점검을 하지 않았고, ○○○○○ 경남지부 ○○○○○에 보조금지원 운영표지판을 설치되어 있지 않음에도 '19년도 68백만 원, '20년도 75백만 원 보조금을 지원 하고 있어 보조금 표지판 설치 및 관리감독을 부적정하게 처리한 사실이 있다.

관계기관 의견

○○과에서는 감사결과를 수용하면서 실무담당자의 업무연찬 부족과 보조사업 예산편성 및 교부, 정산검사를 관례적 답습하여 이러한 사항이 발생하였으며, 향후 보조금 관련 법령 및 매뉴얼 숙지, 교육 등을 통해 업무처리 능력을 배양토록 하고, 보조사업 지도·감독에 만전을 기하여 이러한 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○과장은

「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제25조 등을 위반하여 정산검사 등 ○○○○
○○○○○경상남도지부 법정운영비 보조금 업무를 부적정하게 처리하지 않도록
‘주의’ 촉구하오니 앞으로 이와 유사한 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수
와 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 】

감사결과 처분요구서

주의 요구

제 목 ○○○○○○○○○○○○○○○○○ ○○○○사업 교부결정 및 정산 부적정
소 관 기 관 경상남도(○○과)
조 치 기 관 경상남도(○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

○○과에서는 국가를 위해 희생하여 상처로 고통 받는 ○○○○ 회원들의
의학적 재활치료를 통해 신체적 정신적 안정감을 도모하기 위해 ○○○○○○
○○○ 경상남도지부(이하 ‘○○○○○ 경남지부’라 한다)에 [표 1]과 같이
○○○○○○○○○○ ○○○○사업을 지원하고 있다.

[표 1] ○○○○○○○○○ ○○○○사업 현황

(단위 : 천 원)

연도별	보조사업명	보조사업자	보조금 (민간경상사업보조)
계			45,000
2019	○○○○○○○○○○ ○○○○사업	○○○○○○○○○○ 경상남도지부	20,000
2020	○○○○○○○○○○ ○○○○사업		25,000

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

2. 민간경상사업보조 교부결정 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의2, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제5조와 「지방자치
단체 예산편성 운영기준」에 따르면 민간경상사업보조(307-02)는 민간이 행하는

사업에 대하여 자치단체가 이를 권장하기 위하여 교부하는 것으로 자본적 경비는 제외한 보조금이며, 단체 또는 법인의 기본적인 업무 수행에 필요한 인건비, 사무 관리비, 공과금 등 시설운영비는 민간단체 법정운영비보조(307-03)로 편성 지원하여야 한다.

그리고 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제17조에 따르면 도지사는 지방보조금의 교부신청서가 제출된 경우에는 법령과 예산의 목적에의 적합여부, 지방보조사업 내용의 적정여부, 금액 산정의 착오유무, 자기자금의 부담능력 유무를 검토하여 교부 결정하여야 한다.

따라서 ○○과에서는 보조사업자가 신청한 사업비를 교부결정 할 때에는 보조사업의 목적과 내용 등이 적합한지 여부를 검토하여 보조사업과 직접적인 관련이 없는 항목이 교부되지 않도록 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○과에서는 보조사업자인 ○○○○○ 경남지부가 2019년과 2020년 ○○○○○○○○ ○○○○사업 보조금 교부신청 시 [표 2]와 같이 ○○○○사업에 직접 관련이 없는 ○○○○○○○○ 법정운영비 항목인 ○○○○○○○○ 상하수도사용료와 도시가스요금 등 공과금이 포함된 사업계획서를 제출하였는데도 보조사업 내용의 적합여부를 검토하지 않아 지방자치단체 예산편성 운영기준에 위반되게 ○○○○○○○○ 공과금 2019년 6,780천 원과 2020년 7,780천 원을 민간경상사업보조 사업비로 부적정하게 교부 결정한 사실이 있다.

[표 2] ○○○○○○○○ ○○○○사업 수도광열비 현황

(단위 : 천 원)

연도별	○○○○○사업 (수도광열비)		지출 내역
2019	8,160	1,380	○○○○○사업 관련 수도광열비
		6,780	○○○○○사업 관련없는 ○○○○ 수도광열비 (민간단체 법정운영비 항목)
2020	9,000	1,220	○○○○○사업 관련 수도광열비
		7,780	○○○○○사업 관련없는 ○○○○ 수도광열비 (민간단체 법정운영비 항목)

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

3. 보조사업 정산 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4 및 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제25조에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며, 그 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 아니 되며, 사정의 변경으로 지방보조사업의 내용을 변경하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 도지사의 승인을 거쳐야 한다.

또한 「지방재정법」 제32조의6, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제27조, 제28조, 제32조에 따라 도지사는 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있고, 지방보조사업자가 지방보조금을 다른 용도에 사용한 경우, 법령·지방보조금 교부조건 등 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 도지사의 처분을 위반한 경우, 거짓 신청이나 그 밖의 부정한 방법으로 지방보조금을 교부받은 경우에는 지방보조금 교부 결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있다.

아울러 본 사업 ○○○○○○○○○ ○○○○사업 ‘보조금 교부조건’에도 「경상남도 지방보조금 관리조례」 제25조의 규정에 의거 보조금의 내용과 조건에서 정한 목적대로 사용하여야 하며, 보조사업자는 보조사업의 내용 등을 변경하고자 할 경우 도지사의 승인을 얻어야 한다고 명시 하였다.

따라서 ○○과에서는 지방보조사업자의 실적보고서를 토대로 정산검사 할 때 지방보조사업자가 교부결정의 내용에 적합하지 않게 사전 승인 없이 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하여 보조금을 집행하였으면 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○과에서는 2019년과 2020년 ○○○○○○○○ ○○○○사업에 대해 정산검사를 실시하면서 ○○○○○ 경남지부가 [표 3]과 같이 2019년 당초 2,140천 원이었던 ○○○○ 이용회원 급식비를 사전 승인 없이 2,650천 원 추가집행하였고, 2020년 교부결정의 내용에 없던 목욕탕 소모품 등 2,956천 원, ○○○○기기 구입 8,300천 원을 사전에 도지사에게 승인을 득하지 않고 부적정하게 집행 하였는데도 이에 대한 시정조치 없이 정산검사 결과 적정하다고 인정해준 사실이 있다.

[표 3] ○○○○○○○○ ○○○○사업 집행현황

(단위 : 천 원)

연도별	교부결정 내용		보조금		증·감	비고
	항목	세부내역	교부	집행		
2019	소계		20,000	20,000		
	인건비	○○○○○ 수당	6,000	6,000		
	소모품비	비상약품 등 소모품	2,900	732	감 2,168	
	수도광열비	전기, 상하수도, 도시가스 사용료	8,160	8,478	증 318	
	수리비	○○○○장비 점검 및 수리비	800		감 800	
	의료재활비	○○○○ 이용회원 급식비	2,140	4,790	증 2,650	사전승인 미행
2020	소계		25,000	25,000		
	인건비	○○○○○ 수당	8,760	8,760		
	소모품비	비상약품 등 소모품	2,560	936	감 1,624	
	수도광열비	전기, 상하수도, 도시가스 사용료	9,000	4,047	감 4,953	
	수리비	○○○○장비 점검 및 수리비	900		감 900	
	의료재활비	○○○○ 이용회원 급식비 및 재활용품	3,780		감 3,780	
		○○○○ 목욕탕 소모품구입		1,957	증 1,957	사전승인 미행
		○○○○ 목욕탕 타월 구입 500장		1,000	증 1,000	사전승인 미행
		○○○○○○기기 구입		8,300	증 8,300	사전승인 미행

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

관계기관 의견

○○과에서는 감사결과를 수용하면서 실무담당자의 업무연찬 부족과 보조사업 예산편성 및 교부, 정산검사를 관례적 답습하여 이러한 사항이 발생하였으며, 향후 보조금 관련 법령 및 매뉴얼 숙지, 교육 등을 통해 업무처리 능력을 배양토록 하고, 보조사업 지도·감독에 만전을 기하여 이러한 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○과장은

「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제17조 등을 위반하여 ○○○○○○○○ ○○○○○ ○○○○사업 교부 및 정산업무 부적정하게 처리하지 않도록 ‘주의’ 촉구하오니 앞으로 이와 유사한 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 직무 교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 】

감사결과 처분요구서

주의 요구

제 목 ○○○○○○○ 경상남도협의회 운영비 정산 부적정

소 관 기 관 경상남도(○○과)

조 치 기 관 경상남도(○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○과에서는 「경상남도 ○○○○○○○조직 및 육성 지원조례」 제4조에 따라 ○○○○○○○ 경상남도협의회에 민간단체법정운영비로 상근인력 인건비 및 운영비를 [표 1]과 같이 지원하고 보조금 교부, 보조사업 수행에 대한 지도·감독, 정산 등의 업무를 수행하고 있다.

[표 1] ○○○○○○○경상남도협의회 운영비 지급 현황

(단위 : 천 원)

연도별	사업명	예산액	주요내용
합 계		100,000	
2019	○○○○ 선진화를 위한 ○○○○ 운동	50,000	- 인건비 2명(사무국장, 총무팀장) - 운영비
2020	○○○○ 선진화를 위한 ○○○○ 운동	50,000	- 인건비 2명(사무국장, 총무팀장) - 운영비

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

2. ○○○○○○○ 경남도협의회 운영비 정산검사 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4, 제32조의6, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제25조, 제27조, 제28조, 「지방보조금 관리기준(행정안전부)」에 따라 지방보조사업자는

지방보조사업의 내용을 변경하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 도지사의 승인을 거쳐야 하고, 도지사는 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방 보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다.

또한 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제32조에 따라 도지사는 지방보조사업자가 지방보조금을 다른 용도에 사용한 경우, 법령·지방보조금 교부조건 등 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 도지사의 처분을 위반한 경우, 거짓 신청이나 그 밖의 부정한 방법으로 지방보조금을 교부받은 경우, 지방보조금 교부 결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있다.

아울러 본 사업 「보조금 교부조건」에는, 보조사업자는 교부신청 시 제출한 보조사업 추진계획에 따라 보조금을 효율적이고 투명하게 집행하여야 하고, 사정의 변경으로 보조사업의 내용을 변경하거나 보조사업에 소요 되는 경비의 배분을 변경 하고자 하는 경우 도지사의 승인을 얻어야 하며, 보조금을 다른 용도에 사용한 경우, 법령의 규정, 보조금의 교부조건 내용 또는 관련 법령에 의한 도지사의 처분을 위반한 경우 교부결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있다고 명시하였다.

따라서 ○○과에서는 보조사업 정산 시에는 보조사업자가 제출한 보조금 집행증빙서류를 면밀히 검토하여 보조금이 당초 사용계획에 맞게 적절하게 사용이 되었는지를 조사·검토하여야 하고, 법령이나 교부결정 내용에 위반 사항이 발견된 때에는 이를 시정하거나 보조금 교부결정 취소 등 필요한 조치를 취하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

1) 인건비 변경 승인없이 인상·신설 등 집행에도 시정 조치없이 정산처리

그런데도 ○○과에서는 보조사업자인 ○○○○○○○ 경상남도협의회에서 2019년도 법정운영비 정산 시 제출한 실적보고서에 ○○팀장의 급여를 승인한 금액과 달리 임의로

1월에는 50천 원, 2월에는 350천 원, 3월에는 200천원을 인상하여 1월에서 3월까지 총 3회에 걸쳐 총 600천 원을 지급하고, 당초 사업계획에 계상되지 않았던 1월 ○○○○요원 인건비 357천 원을 지급하여 총 4건에 957천 원을 도지사 변경 승인 없이 집행하였음에도 시정 등 아무런 조치를 취하지 않았다.

또한 ○○○○○○○ 경상남도협의회가 2020년도 법정운영비 중 인건비를 집행하면서도 [표 2]와 같이 ○○국장 급여를 임의로 50천 원 인상하여 3월에서 12월까지 총 10회에 걸쳐 500천 원을 증액 지급하고, 2020년 7월부터는 ○○국장 급여에 차량지원금 200천 원을 신설하여 7월부터 12월까지 총 6회에 걸쳐 1,200천 원을 증액 지급하였으며, 당초 사업계획에 없는 ○○○○요원 인건비를 10월에서 12월까지 3회에 걸쳐 1,855천 원을 지급하여 총 12건에 3,504천 원의 보조금을 변경 승인 없이 임의로 집행하였다.

그런데도 ○○과에서는 2020년도 정산 검사 시에도 이에 대한 시정 등 아무런 조치 없이 정산검사를 적정한 것으로 처리한 사실이 있다.

[표 2] 변경승인 없이 인건비 집행현황

(단위 : 천 원)

보조 사업명	지출 항목	지급내역	집 행 승인액	집행액	승인없이 집 행 액	지출일자	비 고
합계		16건	20,550	25,011	4,461		
소계		4건	4,800	5,757	957		
2019년 법 정 운영비	인건비	1월 ○○팀장 급여	1,600	1,650	50	'19. 1.22.	○○팀장 급여 임의 증액
		2월 ○○팀장 급여	1,600	1,950	350	'19. 2.22.	
		3월 ○○팀장 급여	1,600	1,800	200	'19. 3.20.	
		1월 ○○○○요원 급여	-	357	357	'19. 1.22.	임의 신설
소계		12건	15,750	19,254	3,504		
2020년 법 정 운영비	"	3월 ○○국장 급여	1,750	1,800	50	'20. 3.20.	○○국장 급여 50천원 임의 증액
		4월 ○○국장 급여	1,750	1,800	50	'20. 4.20.	
		5월 ○○국장 급여	1,750	1,800	50	'20. 5.20.	
		7월 ○○국장 급여	1,750	2,000	250	'20. 7.20.	차량지원금 200천원 임의 신설 ○○국장 급여에 포함 지급
		8월 ○○국장 급여	1,750	2,000	250	'20. 8.20.	
		9월 ○○국장 급여	1,750	2,000	250	'20. 9.18.	
		10월 ○○국장 급여	1,750	2,000	250	'20.10.20.	
		11월 ○○국장 급여	1,750	2,000	250	'20.11.20.	
		12월 ○○국장 급여	1,750	2,000	250	'20.12.18.	

보조 사업명	지출 항목	지급내역	집 행 승인액	집행액	승인없이 집 행 액	지출일자	비 고
		10월 ○○○○요원 인건비	-	606	606	'20.10.20.	임의 신설
		11월 ○○○○요원 인건비	-	624	624	'20.11.20.	
		12월 ○○○○요원 인건비	-	624	624	'20.12.18.	

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

2) 2020년도 ○○○○ 활동비 승인없이 신설 집행에도 시정 조치없이 정산처리

○○과에서는 보조사업자 ○○○○○○○○ 경상남도협의회에서 자부담 예산이 부족하다는 사유¹⁾로 2020년 운영비 예산에서 당초 사업계획에 반영되어 있지도 않고 자부담 예산으로 인건비²⁾를 지급받고 있는 ○○○○ 12월 활동수당 명목으로 3,000천 원³⁾을 변경승인 없이 임의로 집행하였음에도 이에 대한 확인 및 시정 등 조치 없이 정산검사 시 적정한 것으로 처리한 사실이 있다.

관계기관 의견

○○과에서는 감사결과를 수용하면서, 사업담당자 인사이동 시 인수인계 미흡 및 관행적인 업무 처리로 인해 발생한 사안으로 보조금 관련 법령 등에 대해 업무연찬을 실시하고, 담당자 교체 시 인수인계 철저히 향후 다시는 이런 일이 발생하지 않도록 보조사업자 관리에 철저를 기하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○과장은

「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제27조 등을 위반하여 ○○○○○○○○ 경상남도협의회 운영비 정산 등을 부적정하게 처리하지 않도록 ‘주의’ 촉구하오니, 앞으로 이와 유사한 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다. (주의)

1) 자부담 통장내역을 확인한 결과 '20.12.31.기준 30,578천 원의 집행잔액이 있음을 확인함

2) 매월 활동수당 3,500천 원 수령

3) 자부담 통장 확인 결과 ○○○○에 대한 12월 활동수당은 보조금 지급 분 3,000천 원을 제외한 500천 원의 활동수당만 지급한 것으로 확인됨

【일련번호 : 】

감사결과 처분요구서

주의 요구

제 목 사회적 가치실현을 위한 ○○○ ○○○○ 사업 교부 및 정산 부적정
소 관 기 관 ○○과
조 치 기 관 ○○과
내 용

1. 현황(업무개요)

○○과에서는 ○○○○○○○○ ○○○○의 도민 밀착형 봉사활동 전개를 통한 사회적 가치 실현을 위해 ‘사회적 가치 실현을 위한 ○○○ ○○○○ 사업’을 [표 1]과 같이 ○○○○○○○○ 경상남도협의회에 2019년부터 신규사업으로 지원하고 보조금 교부, 보조사업 수행에 대한 지도·감독, 정산 등의 업무를 수행하고 있다.

[표 1] 사회적 가치 실현을 위한 ○○○ ○○○○ 사업 지원현황

(단위 : 천 원)

연도	보조사업자	사업명	예산액	집행액	주요내용
합 계			60,000	50,000	
2019	○○○○○○○○ 경상남도협의회	사회적 가치 실현을 위한 ○○○ ○○○○ 지원	30,000	30,000	회원 결의대회 어르신 생신상 차려주기 어려운 세대 밀반찬 지원 등
2020		사회적 가치 실현을 위한 ○○○ ○○○○ 지원	30,000	20,000	어르신 생신상 차려주기 어려운 세대 밀반찬 지원 등

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

2. 보조금 교부결정 처리 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조2에 따르면 지방보조금은 해당 지방보조사업의 성격, 지방보조사업자의 비용부담능력에 따라 적정한 수준으로 책정되어야 한다.

또한 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제16조, 제17조에 따르면 보조사업자는 교부 신청서에 보조사업 수행계획에 관한 사항, 교부받으려는 지방보조금 등의 금액과 산출기초, 보조사업의에 소요되는 경비의 사용방법 등을 기재한 사업계획서를 제출하여야 하고, 사업 부서에서는 교부신청서가 제출된 경우 사업계획서 상 예산의 법령과 목적에의 적합여부, 지방보조사업의 내용의 적정여부, 금액 산정의 착오 여부 등을 조사·검토하여 지방 보조금 교부를 결정 하여야 한다.

따라서, 경상남도 ○○과에서는 ○○○○○○○○ 경상남도협의회에서 보조사업 교부신청서를 제출한 경우에 예산의 법령과 목적에 위배되는지 여부, 금액산정의 착오 여부, 보조사업 내용의 적정 여부를 확인하여 교부결정 하여야 하고, 그 내용이 충분 또는 적절하지 않을 때는 보완을 요구해서 최종 검증이 끝난 후에 사업 계획 승인 및 보조금 교부를 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○과에서는 보조사업자 ○○○○○○○○ 경상남도협의회에서 2019년과 2020년의 ‘사회적 가치 실현을 위한 ○○○ ○○○○’ 사업계획서에서 [표 2]와 같이 항목별 산출기초가 사업 내용 적합여부, 법령이나 목적에 위배여부 등을 판단하기에 부적합하게 제출되었음에도 이에 대한 보완 등 아무런 조치 없이 보조금 교부결정 처리하였다.

[표 2] 사회적 가치 실현을 위한 ○○○ ○○○○ 사업비 집행계획

(단위 : 천 원)

구분	항목	산출기초	산출금액	교부신청 접 수 일	교부결정일
합 계			60,000		
2019년	○○○○○	○○○○○ 경비	5,000	'19.4.25.	'19.4.29.
	활동비	재료비, 홍보물 등	22,500		
	제경비	기타, 소모품 등	2,500		
2020년	○○○○○	○○○○○ 경비	5,000	'20.4.3.	'20.4.6.

구분	항목	산출기초	산출금액	교부신청 접 수 일	교부결정일
	활동비	재료비, 홍보물 등	22,500		
	제경비	기타, 소모품 등	2,500		

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

3. 보조사업 정산 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4, 제32조의6, 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제25조, 제27조, 제28조, 「지방보조금 관리기준(행정안전부)」에 따르면 지방보조사업자는 지방보조사업의 내용을 변경하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 도지사의 승인을 거쳐야 하고, 도지사는 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방 보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다.

또한 「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제32조에 따르면 담당부서에서는 지방 보조사업자가 지방보조금을 다른 용도에 사용한 경우, 법령·지방보조금 교부조건 등 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 도지사의 처분을 위반한 경우, 거짓 신청이나 그 밖의 부정한 방법으로 지방보조금을 교부받은 경우, 지방보조금 교부결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있다.

아울러 본 사업 「보조금 교부조건」에는, 보조사업자는 교부신청 시 제출한 보조 사업 추진계획에 따라 보조금을 효율적이고 투명하게 집행하여야 하고, 사정의 변경으로 보조사업의 내용을 변경하거나 보조사업에 소요 되는 경비의 배분을 변경 하고자 하는 경우 도지사의 승인을 얻어야 하며, 보조금을 다른 용도에 사용한 경우, 법령의 규정, 보조금의 교부조건 내용 또는 관련 법령에 의한 도지사의 처분을 위반한 경우 교부결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있다고 명시 하였다.

따라서 ○○과에서는 보조사업 정산 시에는 보조사업자가 제출한 보조금 집행 증빙서류를 확인하여 보조금이 당초 사용계획에 맞게 사용이 되었는지를 조사·검토 하여야 하고, 법령이나 교부조건 내용에 위반 사항이 발견된 때에는 이를 시정 하거나 보조금 교부결정 취소 등 필요한 조치를 취하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○과에서는 보조사업자 ○○○○○○○○ 경상남도협의회에서 ‘2019년 사회적 가치실현을 위한 ○○○ ○○○○ 사업’을 추진하면서, [표 3]과 같이 사전 변경승인 없이 결의대회 경비를 활동비로 예산을 임의로 변경 집행하고, [표 4]와 같이 당초 사업 집행 계획에 계상되어 있지 않은 소속회원에 대한 ○○○ 격려금¹⁾ 2,100천 원을 ‘제 경비’ 항목 에서 부적정하게 집행하였음에도 이에 대한 회수 등 시정 조치없이 정산 검사결과 적정한 것 으로 처리한 사실이 있다.

[표 3] ○○○ ○○○○ 변경 승인 없이 지출 내역

(단위 : 천 원)

연도	항목	산출내역	집행 승인액	집행액	증감액	비고
합계			30,000	30,000	-	
2019	○○○○	○○○○ 경비	5,000	2,414	△2,586	
	활동비	재료비,홍보비	22,500	25,486	2,986	
	제 경비	기타, 소모품	2,500	2100	△400	○○○ 격려금 지급

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

1) 시군 ○○○○○○○○ 협의회 회원 중 3자녀 이상 다출산 가정에 대해 지원

[표 4] 다출산 격려금 지급현황

(단위 : 천 원)

연번	소속(직위)	성 명	지급금액	지급사유	지급일자
합계		9명	2,100		
1	거제시(○○○위원)	○○○	300	4자녀	'19.11.29.
2	남해군(○○○사무장)	○○○	300	3자녀	
3	마산회원구(○○○위원)	○○○	300	3자녀	
4	거제시(○○○사무장)	○○○	200	4자녀	
5	고성군(이사)	○○○	200	3자녀	
6	거제시(○○○사무장)	○○○	200	3자녀	
7	하동군(○○○위원장)	○○○	200	3자녀	
8	거제시(○○○ 위원)	○○○	200	3자녀	
9	사천시(○○회원)	○○○	200	3자녀	

[출처: ○○과 제출자료 재구성]

관계기관 의견

○○과에서는 감사결과를 수용하면서, 향후 업무 인수인계 시 지적사항을 인계하고 민간 단체에 대해서는 사업비 집행에 대한 교육을 강화하여 향후 이와 유사한 사례가 발생하지 않도록 보조사업 집행 및 정산업무에 만전을 기하도록 하겠다는 의견을 제시 하였다.

조치할 사항 ○○과장은

「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제17조 등을 위반하여 ○○○○○○○ 경상남도협의회 사회적 가치실현을 위한 ○○○ ○○○○ 보조사업 교부 및 정산 등을 부적정하게 처리하지 않도록 ‘주의’ 촉구하오니, 앞으로 이와 유사한 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)