

【일련번호 : 1】

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 주차장 수급 및 안전관리 실태조사 부적정

소 관 기 관 ○○시

조 치 기 관 ○○시(○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○시 ○○과에서는 「주차장법」 제3조(주차장 수급 및 안전관리 실태조사)에 따라 [표 1]과 같이 관내 주차장의 설치 및 관리를 위한 기초자료로 활용하기 위하여 주차장 수급 및 안전관리 실태조사 관련 업무를 처리하고 있다.

[표 1] ○○시 주차장 현황

(2021. 12월말 기준)

연도별	계		노상주차장		노외주차장		부설주차장		비 고
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	
2019년	886	66,310	94	2,620	98	6,252	694	57,438	
2020년	927	66,466	91	2,297	118	6,386	718	57,783	
2021년	968	70,413	92	2,344	130	6,072	746	61,997	

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

2. 관계법령(판단근거)

「주차장법」 제3조(주차장 수급 및 안전관리 실태조사)에 따르면 시장은 주차장

의 설치 및 관리를 위한 기초자료로 활용하기 위하여 행정구역·용도지역·용도지구 등을 종합적으로 고려한 조사구역을 정하여 정기적으로 조사구역별 주차장 수급 실태를 조사하여야 하며, 주차장의 안전사고 예방을 위하여 정기적으로 조사구역 내 설치된 주차장의 경사도 등 이용자의 안전에 위해가 되는 요소를 점검하고 그에 따른 안전관리 실태를 조사하도록 되어 있다.

또한 「주차장법 시행규칙」 제1조의2(실태조사 방법 및 주기 등)에 따르면 주차장 수급 및 안전관리 실태조사는 3년마다 시행하도록 규정하고 있으며, 「○○시 주차장 조례」 제2조의2(주차장 수급실태의 조사방법)에 조사방법을 위임하고 있다.

따라서 ○○시 ○○과에서는 늘어나는 주차수요에 적극적으로 대응하기 위해 「주차장법」 제3조(주차장 수급 및 안전관리 실태조사)에 따라 3년마다 주차장 수급 및 안전관리 실태조사를 하고, 그 결과를 바탕으로 종합적이고 체계적인 주차장 수급계획을 도시계획에 반영하여 도민의 편의와 안전을 도모하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○시 ○○과에서는 매년 등록차량이 증가하고 불법 주·정차¹⁾가 늘어나고 있음에도 2010년에 주차장 수급 실태조사를 한 이후 2015년에는 2개동에 대해서만 주차장 수급 실태조사를 조사하였고, 그 이후에는 2022. 4. 6.에야 주차장 수급 실태조사에 착수하였으며, 안전관리 실태조사는 한 차례도 시행하지 않고 있다.

[표 2] ○○시 주차장 수급실태조사 실시 현황

연번	수립연월	용역명	대상	비고
1	2010. 10.	○○시 주차장 수급실태 조사용역	동지역	
2	2015. 12.	도심지 주차장 타당성조사 용역	2개동	
3	2022	2022년 ○○시 주차장 수급실태 조사용역	동지역	용역시행중

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

1) 주민신고에 의한 불법 주·정차 단속실적(○○시 제출자료) : 2019년 2,865건, 2020년 4,787건, 2021년 10,885건

관계기관 의견

○○시 ○○과에서는 감사결과를 수용하면서 별다른 의견을 제시하지 않았다.

조치할 사항 ○○시장은

- ① 「주차장법」 제3조(주차장 수급 및 안전관리 실태조사)에 따라 주차장 수급 및 안전관리 실태조사를 부적정하게 처리한 실무담당자 ○○과 지방○○○○○○○○○○(현 ○○과)를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 “주의” 처분하시기 바랍니다.(주의)
- ② 「주차장법」 제3조(주차장 수급 및 안전관리 실태조사)에 따라 주차장 수급 및 안전관리 실태조사를 적기 실시하여 증가하는 주차수요에 대응하고 도민의 주차불편 해소와 안전한 주차환경 조성을 위하여 필요한 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)
- ③ 앞으로는 이러한 사례가 없도록 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 2】

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 공영주차장 위탁료 산정 부적정

소 관 기 관 ○○시

조 치 기 관 ○○시(○○과, ○○○○과, ○○○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○시에서는 「공유재산 및 물품 관리법」(이하 “공유재산법”이라 한다) 제27조 (행정재산의 관리위탁)에 따라 [표1]과 같이 공영주차장을 민간에 관리위탁하고 있으며, 이를 위해 매년 위탁료를 산정해 오고 있다.

[표 1] ○○시 유료 공영주차장 위탁관리 현황

(단위 : 개소)

부 서	계약방법	년 도			비 고
		2020년	2021년	2022년	
합 계		52	48	36	
○○과	소 계	48	43	31	
	협약	-	-	1	○○정산시스템 시범운영
	입찰	22	27	24	
	수의	26	16	6	
○○○○과	소 계	2	2	3	
	협약	1	1	1	○○해양관광개발공사
	수의	1	1	2	
○○○○과	입찰	-	1	1	
○○○○과	수의	2	2	1	

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

2. 관계법령(판단근거)

「공유재산 및 물품 관리법」(이하 “공유재산법”이라 한다) 제27조(행정재산의 관리위탁)에 따르면 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁할 수 있고, 행정재산을 관리·위탁하는 경우에는 위탁료를 산출하여 매년 징수할 수 있다.

그리고 「공유재산법 시행령」 제21조(수탁재산의 위탁료 등)에 따라 위탁료를 징수하려는 경우에는 매년 원가분석을 통해 수입과 지출을 기준으로 산정한 예상 수익을 고려하여 적정하게 산출하여야 한다.

또한 「지방자치단체 공유재산 운영기준」 제10조(행정재산 관리위탁) 제4항에 따라 위탁료산정에 관한 사항은 [별표4]의 행정재산의 관리위탁 세부 운영기준(이하 “관리위탁 세부기준”이라 한다)에 따라 예정가격은 원가계산으로 산정된 수입과 지출의 차액을 기준으로 작성하여야 하고, 수입이 지출보다 많은 경우 그 차액을 예정가격으로 정하고, 지출이 수입보다 많은 경우 원가분석을 통하여 기초금액을 작성하고 복수예비가격을 작성하여 예정가격 결정 절차에 따라야 한다.

아울러 위탁료를 산정하기 위해서는 ‘관리위탁 세부기준’에 따라 관리위탁 계획 수립을 통한 원가계산서를 작성하고, 비목별 산출근거를 명시한 기초계산서를 첨부하여야 하며, 원가계산 비목은 지출항목과 수입항목으로 하되 아래 [표 2]와 같이 비목별 가격결정의 원칙²⁾을 준수하여야 한다.

[표 2] 비목별 가격결정의 원칙

구분		가격결정의 원칙
수입		해당 재산의 최근 3년간(3년 이내인 경우 그 기간)의 평균 수입액으로 결정 단, 적용사례가 없는 경우는 인근 유사재산의 실거래가격을 기준으로 산출
지출	인건비	재산을 관리하기 위하여 직접 종사하는 종업원이 제공하는 노동력의 기본급 + 제수당 + 상여금 + 퇴직급여충당금

2) [지출항목] 인건비, 경상경비(수선유지비 포함), 공과금(세금, 보험료 포함),

[수입항목] 입장료·이용료, 사용료, 기타수입

구분		가격결정의 원칙
	경상경비	(수리수선비 + 복리후생비 + 소모품비 + 여비·교통비·통신비 + 도서인쇄비 + 그 밖의 법정경비) + (인건비 + 수리수선비 + 복리후생비 + 소모품비 + 여비·교통비·통신비 + 도서인쇄비 + 그 밖의 법정경비) × 0.05
	공과금	세금과 공과금 + 보험료

[출처 : 「지방자치단체 공유재산 운영기준」 제10조 [별표4] 재구성]

한편, 「○○시 공영주차장 위·수탁 관리 계약서」에 따라 ‘수탁자’는 주차장을 수탁 관리함에 있어 ○○시의 감독을 받아야 하며, 주차장 관리에 관한 지시사항을 이행하도록 하고 있으며, 수불대장을 비치하여 수불정리 등 제반서류를 구비하여야 하고, 주차장 이용실태 및 당해 연도 주차장운영 수지분석자료를 정확히 파악하여 요구가 있을 시에는 제출하여야 한다고 명시되어 있다.

따라서 ○○시에서는 공영주차장을 관리위탁 할 때에는 공유재산법령 등에 따라 공영주차장의 수입과 지출을 분석한 원가계산을 통해 위탁료를 산정하여 예정가격을 작성하는 등 적정하게 업무처리를 하여야 하고, 공영주차장 수탁자로부터 관련 자료를 제출받는 등 운영상황을 수시 지도·감독하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○시 ○○과 외 2개 부서에서는 행정재산인 공영주차장을 관리·위탁 하면서 공유재산법령에서 정한 수입과 지출을 분석한 원가계산 방식을 적용하지 아니하고, 부서마다 다른 기준을 적용하여 관리위탁료를 산정하였다.

(1) ○○시 ○○과에서는 [표 1]과 같이 매년 31 ~ 48개소의 노상 및 노외 공영주차장의 관리·위탁을 위한 예정가격을 산출하면서 [표 3]과 같이 명확한 기준 없이 매년 다른 방식으로 예정가격을 산출하여 관리위탁료를 산정하였고, 예정가격 산출을 위한 예상수입을 산출하면서 시간당평균주차율의 확인절차 없이 적용하였으며, 지출이 수입보다 많을 것으로 예상되는 공영주차장 및 2회 유찰에 의한 수익계약을 진행하면서도 명확한 기준 없이 매년 예정가격을 다르게 산출하였다.

그 결과 [별지 1]과 같이 주차장의 위치와 주차면수의 변동이 없는 공영주차장의 예정가격이 매년 일정한 규칙 없이 변동하고 있다.

[표 3] ○○과 공영주차장 관리위탁료 산정기준

년도	예상수입 산출기초	예상수익 미발생 대상	비고
	기초금액 산정 방식	유찰에 의한 수익	
2020	-	기초금액 산정금액	시장 방침결재
	2019년도 산정금액(또는 수익계약금액) ×[100%-(주차장 증가율의 50%+10분 미적용 5%)]	기초금액 하향조정 2019년 수탁자 우선 협상(25~120만원)	
2021	시간당평균주차율(0.4~0.7)×1일평균운영시간(12시간) ×시간당요금(1,000원)×면수×운영일수(345일)	전년도 계약금액	시장 방침결재
	2020년도 산정금액(또는 수익계약금액) ×[100%-(경기침체, 주차면수 변동)]	2백만원 이상 100만원 1백만원 이상 50만원 1백만원 미만 25만원	
2022	시간당평균주차율(0.3~0.7)×1일평균운영시간(12시간) ×시간당요금(1,000원)×면수×운영일수(345일)	500천원 일괄 산정	시장 방침결재
	예상수익(수입 - 지출)	당해연도 산정 기초금액	

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

(2) ○○시 ○○○○과에서는 2022. 1. 1.부터 ○○과로부터 관리전환을 받은 ○○1구역과 ○○14구역 공영주차장에 대하여 두 구역을 합하여 “○○○○(○○)○○ 주변 노상주차장”으로 명칭을 변경하여 2022년 공영주차장 위·수탁관리 계약을 체결하면서, 2021년 위탁금액 중 작은 금액에 주차면수 감소분을 반영하여 산출하였다.

[표 4] ○○구역, ○○14구역 공영주차장 관리위탁 현황(2019~2022년)

주차장명	주차면수 (장애제외)	2019년 위탁료 (수탁자)	2020년 위탁료 (수탁자)	2021년 위탁료 (수탁자)	2022년 위탁료 (수탁자)	비고
합계	35면→29면 (34면→28면)	11,781,000원	11,220,000원	10,010,000원	3,712,500원	
○○1구역	19면→12면 (18면→11면)	7,920,000원 (○○○)	6,820,000원 (○○○)	7,810,000원 (○○○)	1,512,500원 (○○○○○○)	
○○14구역	16면→17면 -	3,861,000원(A) (○○○)	4,400,000원(A) (○○○○○)	2,200,000원(A) (○○○○○회)	2,200,000원 (○○○○○○)	

- 1) 2022년 ○○ 1구역 산출근거 : (2021년 ○○14구역 위탁료 ÷ 16면) × 11면 = 1,512,500원
 2) 2022년 ○○ 14구역 산출근거 : 2021년 ○○14구역 위탁료 동일하게 적용 = 2,200,000원
 [출처 : ○○시 제출자료 재구성, 부가세포함]

(3) ○○시 ○○○○과에서는 “○○시 ○○의 광장 공영주차장”의 2021년 위탁료 예정가격은 전년도 2020년 위탁금액에서 지역침체영향과 위탁기간 중 미운영 무료개방 등 기간을 공제하는 방식으로 산출하였으며,³⁾ 2022년 위탁료 예정가격도 실제 수탁자의 수입과 지출자료를 분석하여 예정가격을 산정하지 않고, 2022. 1. 1.부터 8. 31.까지 235일에 대한 수입과 지출을 추정하여 예정가격을 산출하였다.

또한 ○○시 ○○과, ○○○○과, ○○○○과에서는 공영주차장의 관리위탁료 산정에 필요한 최근 3년간 수입·지출 자료 제출을 요구받고도 관련 자료를 제출하지 않는 등 주차장의 운영상황에 대한 지도·감독을 부적정하게 하고 있다.

관계기관 의견

○○시 ○○과와 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 별다른 의견을 제시하지 않았고, ○○○○과에서는 ○○○○(○○)○○ 주변 노상주차장 및 ○○○○○ 공영주차장의 관리위탁료 산정에 필요한 수입·지출 자료제출을 요구하여 정산을 위한 관리·감독에 철저를 기하도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

3) ○○○○과 2021년 위탁료 예정가격 산출방식 : 2020년도 위탁료(86,367천원) - [(2020년도 위탁료 × 지역침체 5% + 전년도 위탁료 × 무료개방(10일)/ 365일) = 79,683천원

조치할 사항 ○○시장은

① 공영주차장의 위탁료 산정 및 관리감독 업무를 부적정하게 한 실무담당자 ○○과 지방○○○○ ○○○(현 ○○○), 지방○○○○ ○○○(현 ○○○과), 지방○○○○ ○○○(현 ○○○과), ○○○과 지방○○○○ ○○○, ○○○과 지방○○○○ ○○○(현 ○○○), 지방○○○○ ○○○를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 “주의” 처분하시기 바랍니다.(주의)

② 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁) 및 「○○시 공영주차장 위·수탁 관리 계약서」 등에 따라 공영주차장의 수탁자로부터 수입·지출 등 증빙자료를 받아 위탁료를 적정하게 산정·부과하는 등 공영주차장의 관리감독을 위해 필요한 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

③ 앞으로는 이러한 사례가 없도록 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 3】

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 공영주차장 손해보험 가입 등 위탁업무 관리 부적정

소 관 기 관 ○○시

조 치 기 관 ○○시(○○과, ○○○○과, ○○○○과, ○○○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○시 ○○과 등 4개 부서에서는 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제4조(손해보험 및 공제계약) 및 제20조(수탁재산의 관리), 「통영시 공유재산 관리조례 시행규칙」 제25조(사용·수익허가), 「○○시 공영주차장 위·수탁관리 계약서」에 따라 2019. 1. 1.부터 2022. 4. 15.까지 [표 1]과 같이 ○○1 공영주차장 등 36개소를 위·수탁 계약(협약) 체결하고 공영주차장의 사고 등에 대비하기 위해 손해보험 가입 등에 대한 관리감독 업무를 하고 있다.

[표 1] ○○시 공영주차장 위·수탁 계약(협약) 현황(2019~2022년)

부서명	공영주차장 위·수탁 계약체결 현황				비고
	2019년	2020년	2021년	2022년	
합 계	55개소	52개소	48개소	36개소	
○○과	52개소	48개소	43개소	31개소	2022년 ○○5, ○○8 미선정
○○○○과	2개소	2개소	2개소	3개소	2022년 ○○시장 추가
○○○○과	-	-	1개소	1개소	○○ 2021년부터
○○○○과	1개소	2개소	2개소	1개소	○○공원 2020년~2021년

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

2. 관계법령(판단기준)

「공유재산 및 물품 관리법」(이하 “공유재산법”이라 한다) 제27조(행정재산의 관리위탁) 제1항에 따라 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 “관리위탁”이라 한다)할 수 있다.

그리고 「공유재산법 시행령」 제4조(손해보험 및 공제계약) 및 제20조(수탁 재산의 관리)에 따르면 지방자치단체의 장은 공유재산에 대해서는 손해보험이나 공제(共濟)에 가입하여야 하고, 손해보험 또는 공제에 가입한 재산을 사용·수익허가 또는 대부를 하는 경우에는 유상(有償)·무상(無償) 여부에 관계없이 지방자치단체가 부담한 보험료나 공제금에 해당하는 금액을 그 사용·수익허가 또는 대부를 받은 자에게 부과할 수 있으며 관리수탁자는 선량한 관리자로서의 주의 의무를 다하여 공익 목적에 맞게 수탁재산을 관리하여야 한다고 규정하고 있다.

또한 「○○시 공영주차장 위·수탁관리 계약서」(이하 “위수탁 계약서”⁴⁾라고 한다) 제11조(준수사항) 및 제16조(손해배상의 책임)에 따르면 수탁자는 특히

4) ○○과 2021~2022년 「○○시 공영주차장 위·수탁관리 계약서」 제11조(준수사항) 제9호 수탁자는 주차요금의 적정징수, 요금징수 시 이용객에 대한 친절봉사, 주차장 이용시간내의 관리 부주의로 인한 차량오·훼손 및 도난 등 각종 안전사고에 대하여 전적으로 책임을 지며, 특히 주차장 관리상 예측되는 각종 안전사고에 대비하여, 본인은 물론 종사원에 대하여도 상해보험 등에 가입하여야 한다.

제16조(손해배상의 책임) 제1항 수탁자는 주차장위탁관리수탁자로서 업무수행과정에서 발생한 모든 사건에 대하여는 민·형사상의 손해배상 책임을 져야하며, 이를 담보하기 위하여 손해배상보험 등에 가입하여야 한다.(2022년 제14조 제1항 동일)

* ○○과 2019~2020년 위수탁관리 계약서 제12조(준수사항) 제9호, 제17조(손해배상의 책임)

* ○○○○과 2015.10. 1. 「○○○○시장 공영주차장 위·수탁계약서」 제15조 수탁자는 별첨의 위탁토지·시설물 및 장비·전시물품등의 수탁관리 수행과정에서 발생함 모든 민·형사상의 사고 등에 대하여 모든 책임을 지며, 수탁자의 책임 하에 제반사항을 처리한다. (2020. 9. 30. 위수탁계약서 제15조 동일)

* ○○○○과 2019. 10. 25. 「○○○○○○ 공영주차장 위·수탁관리 협약서」 제12조(보험가입) 제1항 수탁자는 협약체결과 동시에 주차장 이용객의 차량 및 인명사고에 대비하여 ○○시장을 피보험자로 하는 보험사업자의 손해보험 및 시설소유 관리자 배상책임보험에 가입하고 그 보험증서를 ○○시장에게 제출하여야 한다.

* ○○○○과 2017. 7. 11., 2020. 7. 10. 「○○○ ○○마을 ○○공간 공용유료주차장 위·수탁관리 계약서」 제15조, 2020. 12. 1. 「○○○ ○○공원 공용주차장 위·수탁관리 계약서」 제15조 동일

* ○○○○과 2020. 12., 2021. 12. 17. 「○○시 ○○○○ 주차장 위·수탁관리 계약서」 제16조 동일

주차장 관리상 예측되는 각종 안전사고에 대비하여 본인은 물론 종사원에 대하여도 상해보험 등에 가입하여야 하며, 수탁자는 주차장위탁관리자로서 업무수행 과정에 발생한 모든 사건에 대하여는 민·형사상의 손해배상 책임을 져야하며, 이를 담보하기 위하여 손해배상보험 등에 가입하여야 한다고 되어 있다.

한편 「공유재산법」 제27조(행정재산의 관리위탁) 제4항에 따라 행정재산의 관리위탁을 받은 자는 제20조(사용허가)에 따라 해당 행정재산의 사용·수익허가를 받은 자로 보며, 「○○시 공유재산 관리 조례 시행규칙」 제25조(사용·수익허가서) 별지 제8호(허가조건)에서는 사용인은 사용허가 받은 재산에 대하여 본 시를 보험금의 수령인으로 하는 손해보험계약을 체결하고 그 증서를 본 시에 제출하여야 하며 시에서 허가받은 재산에 대한 보험료 또는 공제금을 시에서 미리 납부한 때에는 「공유재산법 시행령」 제4조(손해보험 및 공제계약)에 따라 사용인은 당해 보험료 또는 공제금을 시에 납부하여야 한다고 규정하고 있다.

따라서 ○○시 ○○과 등 4개 부서에서는 공영주차장을 관리위탁하면서 공영주차장 내에서 발생하는 사고에 대비하여 이용객의 불편과 피해가 없도록 수탁자가 직접 화재보험, 영업배상책임보험 등 손해보험을 가입한 후 위탁업무 하도록 하여야 하고, 시가 보험료 또는 공제금 등을 납부한 경우에는 수탁자로 하여금 시가 부담한 보험료·공제금 상당액을 시의 세입으로 납부하도록 하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○시 ○○과에서는 2019년 52개 공영주차장과 2020년 48개 공영주차장의 수탁자가 손해배상보험 등에 가입하지 않은 채 운영하여 왔으며, 2021년은 43개 공영주차장 중 ○○매립지 공영주차장 등 4개소가⁵⁾ 손해배상보험 등에 가입하지 않았고, 2022년부터 31개 관리위탁 공영주차장은 손해배상보험 등에 가입하여 운영하고 있다.

5) 손해보험 등 미가입 주차장 : ○○○○, ○○4구역(○○○○), ○○2(○○○), ○○7(○○○)

이번 감사과정에서 ○○시 ○○과 등 4개 부서에서 위·수탁 계약(협약)을 체결하여 관리위탁하고 있는 공영주차장에 대해 2019년부터 2022. 4. 15. 감사일 현재까지 손해배상 공제보험 등 가입 현황을 확인한 결과, ○○○○과와 ○○○○과에서 관리위탁한 공영주차장 3개소는 [표 2]와 같이 수탁자가 공제보험 등에 직접 가입하지 않고, ○○시 회계과에서 공제보험 등에 가입하여 보험료 또는 공제금을 납부한 것으로 확인되었다.

[표 2] 2019~2022년 위·수탁 공영주차장의 공제보험 등 회계과 가입 현황

(단위 : 원)

부서명	합계(원)	공영주차장 영조물 손해배상 공제 납부현황(회계과)				비고
		2019년	2020년	2021년	2022년	
합 계	8,860,500	2,302,100	2,392,800	2,277,600	1,888,000	
○○○○과	5,070,600	1,353,600 1개소	1,353,600 1개소	1,211,000 1개소	1,152,400원 1개소	○○시장
○○○○과	3,789,900	948,500 1개소	1,039,200 2개소	1,066,600 2개소	735,600 1개소	○○공원

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

또한 ○○시 ○○○○과의 경우 2019년부터 2022년까지 ○○시장, ○○○○○○ 공영주차장, ○○○○과의 경우 2020년부터 2022년까지 ○○공원, ○○ 공영주차장을 관리위탁하면서 수탁자가 손해배상보험 등에 가입하지 않고 운영하여 왔으며, 특히 위·수탁 협약서에 따라 관리위탁한 ○○시장, ○○공원, ○○ 공영주차장은 2019년부터 2022년까지 4년간 손해배상 보험료 또는 공제금 등 8,860,500원을 ○○시 회계과에서 부담하였는데도 수탁자로 하여금 시의 세입으로 납부하도록 조치하지 않았다.

이와 함께 ○○시 ○○과 등 4개 부서에서 제출한 위·수탁계약서에 첨부되어 있는 손해배상보험, 상해보험, 기타 보험 등 증서 전체를 확인한 결과 「○○시 공유재산 관리 조례 시행규칙」에 정한 바와 다르게 보험금의 수령인을 ○○시로 하지 않고 공영주차장 수탁자 등으로 되어 있었으며, 상해보험 등 기타 보험

증서를 살펴보면 만기 적립금을 지급하고 상해를 포함하는 개인의 종신보험, 실비보험, 자동차보험, 운전자보험 등 다양한 형태로 되어 있어 가입자만 손해 배상 혜택을 받을 수 있고 수탁자와 근로계약을 체결한 주차장관리원은 혜택을 받을 수 없는 것으로 되어 있다.

아울러 2022년에 ○○시 ○○과와 ○○○○○○이 위·수탁계약체결한 7건의 계약서류⁶⁾에 첨부된 영업배상책임보험은 다른 26개의 공영주차장에서 1건의 대인·대물을 보험가입한 경우 평균 112,800원을 납부한 것과 다르게 ○○○○○○에서는 ○○시 위탁료 산출기준에서 정한 손해배상보험료의 지출예정액을 초과한 1개의 공영주차장에 대인·대물 보상을 4건부터 7건까지 중복가입하는 등 보험금을 최소 495,600원부터 최대 757,500원까지 과도하게 많이 납부하고 있다.

관계기관 의견

○○시 ○○과와 ○○○○과에서 감사결과를 수용하면서 별다른 의견을 제시하지 않았다.

○○○○과에서는 ○○○○(○○)시장 주변 노상주차장에서 가입한 배상책임보험의 피보험자를 ○○시로 변경 요구하였으며 보험 미가입 상태인 ○○○○○○ 공영주차장은 수탁자인 ○○회 측에서 가입하도록 하여 수탁자의 위탁운영에 대한 관리·감독을 철저히 하도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

○○○○과에서는 금번 감사 지적사항에 대한 업무 연찬을 통해 이러한 사례가 발생하지 않도록 노력하겠다는 의견을 제시하였다.

6) ○○시니어클럽과 위수탁계약체결 7건 : ○○2·6, ○○4·5·11·12, ○○2 공영주차장

조치할 사항 ○○시장은

- ① 「○○시 공유재산 관리 조례 시행규칙」 제25조(사용·수익허가서), 「○○시 공영주차장 위·수탁관리 계약서」 등에 따라 2019년부터 2022년 현재까지 시가 납부한 손해배상 공제보험료 상당액을 시의 세입으로 납부조치, 보험가입 등 적정한 업무처리를 위해 필요한 방안을 마련하시기 바랍니다. (통보)
- ② 앞으로는 이러한 사례가 없도록 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 4】

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 공영주차장 부가가치세 매입세액 공제신고 부적정

소 관 기 관 ○○시

조 치 기 관 ○○시(○○과, ○○○○과, ○○○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○시 ○○과 등 3개 부서는 57개 공영주차장을 관리위탁하면서 「부가가치세법」 제26조(재화 또는 용역의 공급에 대한 면세), 제37조(납부세액 등의 계산), 제38조(공제하는 매입세액)에 따라 주차장 수탁자로부터 위탁수수료를 받고 있으며, 주차장 수탁자로부터 받은 위탁수수료에 대한 부가가치세(이하 ‘매출세액’이라 한다)를 관할 세무서에 납부하고 매입세액 발생 시 공제신고하여 환급받는 업무를 하고 있다.

2. 관계법령(판단기준)

「부가가치세법」 제26조(재화 또는 용역의 공급에 대한 면세) 제1항 제19호 및 같은 법 시행령 제46조(국가, 지방자치단체 또는 지방자치단체조합이 공급하는 재화 또는 용역으로서 면세하는 것의 범위) 제3호에 따르면 국가, 지방자치단체 또는 지방자치단체조합이 공급하는 재화 또는 용역으로서 부동산임대업, 도매 및 소매업, 음식점업·숙박업, 골프장 및 스키장 운영업, 기타 스포츠시설 운영업은 부가가치세 면세를 제외하고 있다.

그리고 같은 법 제37조(납부세액 등의 계산) 및 제38조(공제하는 매입세액)에 따르면 사업자(지방자치단체)가 납부하여야 할 부가가치세(납부세액)는 지방자치단체가 공급한 재화 또는 용역에 대한 매출세액에서 지방자치단체가 자기의 사업을 위하여 사용하였거나 사용할 목적으로 공급받은 재화 또는 용역의 공급의 매출에 대한 부가가치세(이하 ‘매입세액’⁷⁾)이라 한다)를 공제한 금액으로 하며, 이 경우 매출세액을 초과하는 부분의 매입세액은 환급세액으로 한다.

또한 「국세기본법」 제45조의2(경정 등의 청구) 제1항에 따르면 과세표준신고서를 법정신고기한까지 제출한 자는 최초신고 및 수정신고 한 국세의 과세표준 및 세액의 결정 또는 경정을 법정신고기한이 지난 후 5년 이내에 관할 세무서장에게 청구할 수 있다.

따라서 ○○시에서는 매 분기별로 부가가치세 신고 및 납부 시 공영주차장 수탁자로부터 받은 위탁수수료에 대한 부가가치세(매출세액)에서 공영주차장 유지·관리를 위해 지출한 비용에 포함된 부가가치세(매입세액)를 공제신고 하여야 하며, 위탁수수료를 부과할 때 부가가치세를 부과하지 않은 때에는 부가가치세 경정신고 등을 조치한 후 매입세액을 공제신고 하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○시 ○○과 등 3개 부서에서는 2019년부터 2021년까지 ○○○○○의 16개소의 공영주차장을 관리위탁하면서 수탁자로부터 위탁수수료를 받아 부가가치세 44,847,560원을 매출세액으로 납부하였지만, 공영주차장의 유지·관리 지출비용에서 부가가치세 11,565,387원의 매입세액이 발생하였으므로 부가가치세 신고 및 납부시 매출세액에서 매입세액을 공제받아야 했음에도 매입세액 공제 신고를 누락하여 [표]와 같이 부가가치세 11,565,387원을 공제받지 못하였다.

7) 납부세액은 산출은 위탁수수료에 납부한 부가가치세에서 유지관리 지출에 납부한 세액을 공제하여 결정하므로 기존 매출세액이 확정된 상황에서 매입신고 경정신고 시 매입신고 한 부가세 전액이 환급대상이 됨

그리고 ○○시 ○○○○과에서는 위탁수수료를 받으면서 부가가치세를 부과하여야 함에도 위탁수수료에 대한 부가가치세를 부과하지 않아 부가가치세 매입세액 5,217,405원을 공제받지 못하였다.

[표] 공영주차장 위탁수수료(매출세액) 및 납부된 부가가치세 현황(2019.1.~2022.3.)

(단위 : 원)

연번	주차장명	기간	위탁수수료에 납부한 부가세 (A 매출세액)	유지관리지출에 납부한 부가세 (B 매입세액)	환급세액 (C=B)	부서명	비고
	합계		44,847,560	16,782,792	16,782,792		
1	○○○○○	2019년~ 2021년	4,281,000	865,544	865,544	○○과	
2	○○ (○○○○○)		29,150,000	6,508,058	6,508,058		2021년 ○○○○과 이관
3	○○로14길		1,401,000	160,272	160,272		
4	○○2		1,360,100	180,000	180,000		
5	○○4		100,000	27,273	27,273		
6	○○10		1,802,000	40,000	40,000		
7	○○15		200,000	40,000	40,000		
8	○○19		315,000	136,000	136,000		
9	○○20		430,000	27,273	27,273		
10	○○11		750,000	70,000	70,000		
11	○○14		951,000	148,900	148,900		
12	○○1		765,000	85,272	85,272		
13	○○3		570,000	51,614	51,614		
15	○○시장	2020년 ~ 2021년	2,772,460	3,225,181	3,225,181	○○ ○○과	1층 판매시설 임대
16	○○공원		-	3,753,042	3,753,042	○○ ○○과	매출부가세 미부과
17	○○		-	1,464,363	1,464,363	○○ ○○과	매출 부가세 미부과

[출처 : ○○시 제출자료 재구성, 매입세액 세부내역 별첨]

관계기관 의견

○○시 ○○과, ○○○○과에서는 감사지적에 대하여 별다른 의견을 제시하지 않았다.

○○○○과에서는 공영주차장 위탁운영에 있어 부가가치세 부과·납부 및 공제신고에 대해 관련규정을 엄격하게 이행하고, 수탁자의 위탁운영에 대한 관리·감독에 철저를 기하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○시장은

- ① 「부가가치세법」 제38조(공제하는 매입세액), 「국세기본법」 제45조의2(경정 등의 청구) 등에 따라 부가가치세(매입세액)에 대한 공제신고 및 경정신고하여 부가가치세를 환급받을 수 있는 필요한 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)
- ② 앞으로는 이러한 사례가 없도록 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 5】

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 공영주차장 시설기준 미준수 등 유지관리 부적정

소 관 기 관 ○○시

조 치 기 관 ○○시(○○과, ○○○○과, ○○○○과, ○○○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○시 ○○과 등 4개 부서에서는 「주차장법 시행규칙」 제4조(노상주차장의 구조·설비기준), 제5조(노외주차장의 설치에 대한 계획기준), 제6조(노외주차장의 구조·설비기준)에 따라 ○○로14길 등 60개소⁸⁾의 공영주차장에 대하여 시설기준에 적정하도록 유지·관리하는 업무를 하고 있다.

2. 장애인 전용주차구획 시설기준 미준수

가. 관계법령(판단기준)

「주차장법 시행규칙」 제4조(노상주차장의 구조·설비기준) 제1항 제8호 및 제5조(노외주차장의 설치에 대한 계획기준) 제8호에 따르면 노상주차장에는 주차대수 규모가 20대 이상 50대 미만인 경우는 한 면 이상, 주차대수 규모가 50대 이상인 경우 주차대수의 2%~4%까지 범위에서 장애인의 주차수요를 고려하여 지방자치 단체의 조례로 정하는 비율 이상으로 장애인 전용주차구획을 설치하여야 하고, 시장이 설치하는 노외주차장의 주차대수의 규모가 50대 이상인 경우 주차대수의

8) 공영주차장 60개소 : 관리위탁 유료주차장(39개소), 시직영 주차장(3개소), 무료주차장(18개소)

2%~4%까지 범위에서 장애인의 주차수요를 고려하여 지방자치단체의 조례로 정하는 비율 이상으로 장애인 전용주차구획을 설치하여야 한다.

그리고 「○○시 주차장 조례」 제16조(장애인 전용주차구획 설치기준)에 따르면 노상주차장과 노외주차장의 주차대수 규모가 50대 이상인 경우 주차대수의 3% 이상 장애인 전용주차구획을 설치하도록 규정하고 있다.

따라서 ○○시에서는 노상주차장과 노외주차장의 주차대수 규모가 50대 이상인 경우 주차대수 규모의 3% 이상을 장애인 전용주차구획으로 설치하여야 하고, 노상주차장의 주차대수 규모가 20대 이상 50대 미만인 경우에도 한 면 이상, 장애인 전용주차구획으로 설치하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○시 ○○○○과 등 2개 부서에서는 ○○○○ 등 2개소의 노외 주차장은 주차대수 규모가 50대 이상이므로 3%이상을 장애인 전용주차구획으로 설치하여야 하는데도 [표 1]과 같이 장애인 전용주차구획 주차면수를 시설기준에 부족하게 설치하여 운영하고 있다.

또한 ○○6 등 15개소의 노상주차장은 주차대수 규모가 20대 이상 50대 미만 이어서 한 면 이상은 장애인 전용주차구획을 확보하여야 하는데도 시설기준과 달리 장애인 전용주차구역을 설치하지 않고 운영하고 있다.

[표 1] 공영주차장 장애인 전용주차구획 현황

연번	주차장명	형태	주차면수	장애인전용 주차구획(A)	시설기준(B)	부족면수(C) (B-A)	부서명
	합계		622	-	23	23	
1	○○6구역	노상	22	-	1	1	○○과
2	○○8구역	노상	21	-	1	1	
3	○○10구역	노상	25	-	1	1	
4	○○14구역	노상	24	-	1	1	

연번	주차장명	형태	주차면수	장애인전용 주차구획(A)	시설기준(B)	부족면수(C) (B-A)	부서명
5	○○18구역	노상	24	-	1	1	○○과
6	○○19구역	노상	22	-	1	1	
7	○○4구역	노상	22	-	1	1	
8	○○5구역	노상	20	-	1	1	
9	○○9구역	노상	22	-	1	1	
10	○○10구역	노상	28	-	1	1	
11	○○11구역	노상	21	-	1	1	
12	○○2구역	노상	24	-	1	1	
13	○○2구역	노상	23	-	1	1	
14	○○3구역	노상	53	-	1	1	
15	○○4구역	노상	21	-	1	1	
16	○○○○○(○○)	노외	52	-	2	2	○○○○○과
17	○○공원	노외	198	-	6	6	○○○○○과

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

3. 노외주차장 출입구 경보장치 미설치 등

가. 관계법령(판단기준)

「주차장법 시행규칙」 제6조(노외주차장의 구조·설비기준) 제1항 제10호에 따르면 노외주차장에는 자동차의 출입 또는 도로교통의 안전을 확보하기 위하여 필요한 경보장치를 설치하여야 한다고 규정하고 있다.

한편 2021. 11. 16. 국토교통부 생활교통복지과에서는 “주차장 경보장치 설치 및 관리 관련 지자체 관리감독 협조요청”을 통해 경보장치에 대한 엄격한 관리 감독을 요청한 바 있다⁹⁾.

따라서 ○○시에서는 보행자와 출입차량의 안전과 교통사고를 방지하기 위해 노외주차장 출입구에 경보장치를 설치하여야 하고, 해당 경보장치의 정상 작동 여부를 엄격하게 관리하여야 한다.

9) 국토교통부 생활교통복지과-5111(2021. 11. 16.)호

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 2022. 4. 11. ~ 4. 15. 감사기간 동안 ○○시 ○○과 등 3개 부서에서 관리하고 있는 노외주차장 9개소에 대한 출입구 경보장치 설치 및 작동 여부를 확인한 결과, [표 2]와 같이 ○○로14길 등 5개소의 노외 공영주차장에서는 경보장치를 설치하지 않았고, ○○중앙 등 2개소는 작동되지 않은 채 시설을 운영하고 있다.

[표 2] 공영 노외주차장 경보장치 미설치 및 작동여부 현황

연번	주차장명	위치	주차면수	경보장치	작동여부	부서명
1	○○중앙	○○동 977-1번지	285	설치	미작동	○○과
2	○○시장	○○○○로17길 6	299	설치	미작동	○○○○과
3	○○○○○○○	○○로2길 45	32	미설치	-	○○○○과
4	○○로14길	○○로14길 (○○○○마트 인근)	34	미설치	-	○○과
5	○○매립지	○○로6길 30	45	미설치	-	○○과
6	○○우체국	○○로 53	21	미설치	-	○○과
7	○○○○○○(○○)	○○동 33-7	52	미설치	-	○○○○과

[출처 : ○○시 제출자료 재구성]

관계기관 의견

○○시 ○○과, ○○○○과, ○○○○과는 감사지적에 대하여 별다른 의견을 제시하지 않았다.

○○○○과에서는 ○○시장 공영주차장의 미작동 경보시설을 수리하여 해당 경보장치의 정상 작동 여부를 엄격하게 관리할 것이며 ○○○○○○에는 자동차의 출입 및 도로교통의 안전을 확보하기 위하여 필요한 경보장치를 설치하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○시장은

- ① 「주차장법 시행규칙」 제4조(노상주차장의 구조·설비기준) 등에 따라 장애인 전용주차구획과 보행자의 통행안전 확보를 위하여 경보장치를 설치하고, 이들 시설물의 철저한 관리·운영이 될 수 있도록 하는 등 필요한 방안을 마련 하시기 바랍니다.(통보)
- ② 앞으로는 이러한 사례가 없도록 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 6】

감사결과 처분요구서

훈계, 주의 요구 및 통보

제 목 공영주차장 관리위탁 및 관리감독 부적정

소 관 기 관 ○○시

조 치 기 관 ○○시(○○○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

○○시 ○○○○과에서는 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁), 「○○시 전통시장 및 상점가 육성에 관한 조례」 제37조의2(수익금의 정산), 제37조의4(지도·감독)에 따라 ○○○○○○ 공영주차장을 2019. 10. 21. 준공하고 같은 해 2019. 10. 25. “○○○○○○○ ○○회”와 수익계약 방식으로 관리위탁계약을 체결하여 공영주차장을 관리·감독하는 업무를 하고 있다.

2. 관계법령(판단기준)

「주차장법」 제13조(노외주차장의 관리)에 따르면 노외주차장은 그 노외주차장을 설치한 자가 관리하여야 하며, 시장이 설치한 노외주차장은 시장 외의 자에게 위탁할 수 있고, 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁)에 따라 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 일반입찰로 위탁할 수 있다.

다만, 계약의 목적·성질·규모 및 지역 특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자격을 제한하거나 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있으며, 행정재산을 관리위탁하는 경우에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 위탁료를 징수하려는 경우에는 매년 위탁료를 산출하여야 한다고 규정하고 있다.

그리고 「전통시장 주차환경개선사업 운영지침」¹⁰⁾ 제24조(주차장 시설 위탁 운영)에 따라 시장은 주차환경개선사업으로 설치된 주차장 시설을 「주차장법」에 따라 제정한 조례에 따라 운영관리하여야 하며, 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제19조(공영주차장 주차요금 감면 등) 제2항에 따라 상인회, 시장 관리자 등에 위탁할 수 있고, 수익이 발생하는 주차장 시설을 무상으로 위탁 운영하여서는 아니되지만 수입과 지출 추계 등을 통해 순이익이 발생하지 않는 곳은 무상으로 위탁할 수 있다고 규정하고 있다.

또한 「○○시 주차장 조례」 제6조(공영주차장의 위탁관리)에서 시장은 공영주차장 등의 관리를 법 제13조(노외주차장의 관리) 제3항에 따라 위탁·수탁할 경우에는 「○○시 공유재산 관리 조례」에 따라야 하며, 「○○시 공유재산 관리 조례」 제22조(행정재산의 관리위탁)에 따라 재산관리관이 행정재산을 관리위탁하는 경우 관리위탁 계획수립을 하여야 하며, 재산의 표시, 사용허가 범위 및 위탁내용, 관리수탁자의 성명·주소, 관리위탁 기간, 위탁료·사용료 등 관리위탁에 따른 수입 및 지출에 관한 사항 등을 명시한 계약서에 따르도록 되어 있다.

한편 「○○시 전통시장 및 상점가 육성에 관한 조례」 제37조의2(수익금의 정산)에 따라 공영주차장 등의 수탁자는 6개월 마다 수입과 지출 정산보고를 하여야 하며, 같은 조례 제37조의4(지도·감독)에 따라 시장은 위탁·운영하는 공영주차장 등의 관리에 대한 전반적인 사항을 지도·감독할 수 있으며, 연 2회 정산서 등에 대한 점검을 실시하여야 하며 점검결과에 따른 시정조치 요구에도 불구하고 수탁자가 이를 이행하지 않을 경우 위탁계약을 취소할 수 있도록 규정하고 있다.

10) 「전통시장 주차환경개선사업 운영지침」(중소벤처기업부고시 제2021-24호, 2021. 4. 12.) : 2019. 12. 30. 제정되었으며, 지침 개정 전 「전통시장 및 상점가 시설현대화사업 운영지침」(2021. 8. 5.폐지)로 운용함

위와 관련하여 ○○시 ○○○○과에서 2019. 10. 25. “○○○○○○○ ○○회”와 계약체결한 「○○○○○○○ 공영주차장 위·수탁관리 협약서」에 따르면 위탁 기간은 2019. 11. 1.부터 2021. 12. 31.까지이며, 위·수탁관리 협약서 제14조(위탁의 연장·해지)에서는 ○○시장과 ○○○○○○○○회는 협약기간 만료 1개월 전까지 위탁의 연장 또는 해지여부를 상대방에게 서면으로 통지하여야 하며, 서면 통지가 없는 경우에는 해지된 것으로 본다고 되어 있다.

따라서 ○○시 ○○○○과에서는 전통시장의 주차환경개선사업으로 설치된 공영주차장을 관리위탁할 때에는 연 2회 이상 정산검사를 실시하는 등 지도·감독을 철저히 하여야 하며, 관리위탁 계약기간의 만료 전 계약의 주요변경 사항 및 위탁료 산정 등을 포함한 관리위탁 계획을 시장의 방침결재로 수립하여 위·수탁계약을 체결하고 위탁료를 부과하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 ○○시 ○○○○과에서는 ○○○○○○○○ 공영주차장의 관리위탁기간이 2021. 12. 31. 종료되어 기존 수탁자가 그대로 운영하고 있다는 사실을 2022. 3. 3.과 같은 해 3. 15. 도 감사위원회의 공영주차장 특정감사 자료제출을 요구하는 공문을 받은 뒤 알게 되었지만, 2022. 4. 11. 감사일 현재까지 100일 이상 경과하는 동안 기존 수탁자인 “○○○○○○○ ○○회”에서 정당한 계약체결 절차 없이 공영주차장을 임의로 관리수탁하도록 업무처리를 부적정하게 하였다.

그리고 공영주차장의 관리위탁 종료 전 연 2회 실시하여야 하는 정산검사를 2021년도에 한 차례도 실시하지 않았으며, 이를 이행하지 않고 있는 수탁자에게 2021. 12. 31. 관리위탁기간이 만료될 때까지 지도·감독을 하지 않았다.

이처럼 ○○○○과에서는 ○○○○○○○○ 공영주차장의 관리위탁 기간만료 사실을 2022년 3월 감사자료 요구과정에서 인지하게 되었지만, 그 간 “○○○ ○○○ 공영주차장”의 정산검사를 실시하지 않았다는 이유로 수입·지출에 따른

수익금 납부방식 변경사항과¹¹⁾, 관리위탁기간이 이미 만료되었는데도 위수탁 기간을 2022. 1. 1.로 소급적용하는 것에 대해서 검토하였을 뿐, 감사기간 중인 2022. 4. 11.에 “2022년도 ○○○○○○ 공영주차장의 관리위탁계획과 위수탁 협약서 자료”를 감사자료로 제출요구 받을 때까지 아무런 조치를 하지 않았다.

또한 ○○○○○과에서는 ○○○○○○ 공영주차장의 위수탁관리 협약서의 주요내용에 해당하는 수익금 납부방식과 관리위탁기간 소급적용 등을 관련 법령에 근거 없이 변경하면서, 공유재산법령에 따라 위탁료 산정도 하지 않았으며, 시장의 방침결재로 관리위탁 계획을 수립하지 않고, 수탁자에게 계약체결통보도 하지 않은 채, 같은 해 4. 12. 공인날인기록부에 기재하고 위수탁 협약서에 시장과 수탁자의 직인을 찍어 감사자료로 제출하는 등 공유재산 관리 위탁 업무를 부적정하게 처리하였다.

관계기관 의견

○○시 ○○○○○과에서는 앞으로 공영주차장을 ○○○○○회에 위탁할 경우 위탁관리계획을 수립하여 시장방침을 받아 시행하는 등 주차장관리 업무에 만전을 기하도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 ○○시장은

- ① 공영주차장의 관리위탁 및 관리감독 등 업무처리를 부적정하게 한 ○○○○○과 실무담당자 지방○○○○ ○○○, 실무책임자 지방○○○○ ○○○, 감독책임자 지방○○○○ ○○○을 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제1호에 따라 “훈계” 처분하시기 바랍니다.(훈계)

11) 수익금 납부방식 변경사항 : 공유재산법령에 따라 위탁료를 산정하지 않고, 분기별 정산하여 수익이 있을때만 이월하거나, 수익금을 승인받아 사용하거나, 시의 세입으로 납입조치에 관한 내용

② 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁), 「○○시 전통 시장 및 상점가 육성에 관한 조례」 제37조의4(지도·감독) 등에 따라 공영주차장의 정산검사 실시, 원가계산 및 기초금액 산출방법에 따른 적정 위탁료를 산정·부과하고, 수탁자가 관리함에 있어 최저임금에도 못 미치는 수입구조를 부당하게 ○○○○회의 부담으로 전가하지 않도록 일반(경쟁)입찰 및 직영 운영 등에 대하여 관리위탁 계획수립 및 관련 업무를 적정하게 처리하는 등 필요한 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

③ 앞으로는 이러한 사례가 없도록 직무교육을 강화하는 등 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)