

□ 사례명 : '하드웨어 보다는 소프트웨어' 창녕박물관 증축 및 리모델링

| 구 분 | 주 요 내 용 | | | | | | | | | | | | |
|-----------------|--|---------------------------------|-----------------------------------|-------|-----|-----|----------------------------------|----------------------------|----------------|-----|---------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| ① 사업 개요 | <ul style="list-style-type: none">○ 위 치 : 경남 창녕군 창녕읍 창밀로 34(창녕박물관)○ 추진기간 : 2014년 ~ 2017년○ 사 업 비 : 5,200백만원○ 사업내용 : 창녕박물관 증축 및 리모델링 | | | | | | | | | | | | |
| ② 추진 경과 | <ul style="list-style-type: none">○ '08. 10. 16. : 창녕박물관 증축 계획수립 보고(군수, 30,000백만원)○ '09. 03. 04. : 창녕박물관 증축 보완 계획수립 보고(군수, 29,700백만원)○ '10. 04. 01. : 기본 및 타당성조사용역 완료(재. 한국산업관계연구원)○ '10. 05. 03. : 지방재정투융자 심사완료(경남도)○ '12. 01. 27. : 창녕박물관 증축 및 인력확보계획 보고(군수, 9,600백만원)○ '12. 08. 27. : 공립박물관 건립지원 사전평가(문화체육관광부) → 창녕박물관 종합계획 수립 조건부 승인○ '13. 06. 01. : 창녕박물관 종합계획용역 완료○ '14. 09. 10. : 2015년~2019년(5개년) 중기지방재정계획 반영○ '15. 03. 03. : 2015년 제1차 투자심사 재심사 완료(경남도)○ '15. 03. 30. : 사업규모 변경 세부계획 보고(군수, 5,200백만원)○ '15. 06. 02. : 사업계획 변경 승인(문화체육관광부)○ '15. 09. 04. : 실시설계용역 수행능력평가 공고 | | | | | | | | | | | | |
| ③ 장애요인 극복 내용 | <ul style="list-style-type: none">○ 사업 우선 선정을 위한 부지확보 및 공립박물관 건립 타당성 사전평가 실시 후 사업신청○ 60% 비율 부담의 지방비 확보 애로에 따른 사업규모 변경 결정 (9,600백만원 → 5,200백만원) | | | | | | | | | | | | |
| ④ 우수사례 내용 | <ul style="list-style-type: none">○ 증축 중심에서 리모델링 중심의 과감한 사업 구조조정으로 세출예산 절감에 기여○ 리모델링을 통한 현 박물관의 구조적인 문제점 우선 반영○ 공립박물관의 양적인 확장보다는 질적 성장으로 공립박물관 평가인증제 시행에 능동적으로 대처 | | | | | | | | | | | | |
| ⑤ 성과 | <ul style="list-style-type: none">○ 총 4,400백만원 사업예산 절감 <table><tr><th>구 분</th><th>변 경 전</th><th>변 경 후</th><th>증 감</th></tr><tr><td>사업량</td><td>· 박물관 증축(1,200㎡) · 리모델링(576㎡)</td><td>· 증축 665㎡ · 리모델링 1,194㎡</td><td>△ 535㎡ 618㎡</td></tr><tr><td>사업비</td><td>9,600백만원 (지특 3,840 군비 5,760)</td><td>5,200백만원 (지특 2,080 군비 3,120)</td><td>△ 4,400백만원 (지특 1,760 군비 2,640)</td></tr></table> | 구 분 | 변 경 전 | 변 경 후 | 증 감 | 사업량 | · 박물관 증축(1,200㎡) · 리모델링(576㎡) | · 증축 665㎡ · 리모델링 1,194㎡ | △ 535㎡ 618㎡ | 사업비 | 9,600백만원 (지특 3,840 군비 5,760) | 5,200백만원 (지특 2,080 군비 3,120) | △ 4,400백만원 (지특 1,760 군비 2,640) |
| 구 분 | 변 경 전 | 변 경 후 | 증 감 | | | | | | | | | | |
| 사업량 | · 박물관 증축(1,200㎡) · 리모델링(576㎡) | · 증축 665㎡ · 리모델링 1,194㎡ | △ 535㎡ 618㎡ | | | | | | | | | | |
| 사업비 | 9,600백만원 (지특 3,840 군비 5,760) | 5,200백만원 (지특 2,080 군비 3,120) | △ 4,400백만원 (지특 1,760 군비 2,640) | | | | | | | | | | |

'하드웨어보다는 소프트웨어' 창녕박물관 증축 및 리모델링

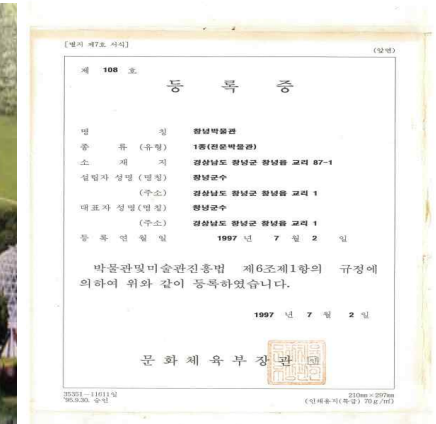
[1] 예산절감 과제 선정 내용

○ 개관 20년 가까운 창녕박물관 시설물의 구조적인 문제점

경상남도 창녕박물관은 1996. 3. 2. 유물전시관으로 개관하여 1997. 7. 2. 1종 전문박물관으로 등록하여 현재까지 운영 중에 있다. 재정자립도가 낮은 군단위 지방자치단체의 경우 매년 증가되는 복지예산 등 열악한 재정으로 문화시설에 대한 재투자는 현실적으로 어려운 실정이다. 하지만 개관 20여 년이 경과한 창녕박물관은 최근에 건립된 타 지역의 공립 박물관과 비교해 볼 때 기획전시실 및 어린이전시실이 갖추어져 있지 않고, 엘리베이터가 설치되지 않은 지하층에 위치한 수장고로 인하여 유물의 이동 시 파손 위험 등 시설물의 구조적인 문제점이 상존하고 있었다.



《창녕 박물관, 1996. 3. 2. 개관》



《창녕박물관 등록증, 1997. 7. 2.》

○ “국립창녕박물관 유치”에서 창녕박물관 증축 사업이 있기까지

창녕군은 국보·보물 등 140점의 문화재를 보유하고 역사적으로 전통 있는 지역으로 군민의 자존심을 회복하기 위하여 2006. 12월 창녕문화원¹⁾에서 중심이 되어 “국립창녕박물관 유치”²⁾를 위한 대대적인 활동이 있었으나, 현 박물관의 시설과 인력 면에서 불가능하고, 국립박물관 유치는 관련법에 따른 정책적인 사항으로 기존 박물관 시설 확충이 적절하다는 중앙부처 의견으로 창녕군은 박물관을 증축하는 것으로 결론을 내렸다.

2008년 사업 구상 초기단계에는 30,000백만원 규모로 계획하였다가, 2009년 다시 29,700백만원으로 수정·보완하여 일부 사전 절차를 이행 중에 지방비 부담이 많아 사업 추진에 애로가 있을 것을 예상하고 2013년도에 최종 9,600백만원으로 결정하여 2014년도 문화체육관광부에서 지원하는 문화시설 확충 및 운영 분야에 창녕박물관 증축 사업이 확정되었다.

○ 창녕박물관 증축 및 리모델링 이대로는 힘들어

창녕군에서는 문화체육관광부의 지원 대상으로 확정될 경우 지방비 일부인 도비가 지원될 것으로 기대하였으나, 지방비 60% 전액을 군비로 충당해야하는 상황 발생으로 부담이 가중되어 2014년도에 국비 예산 500백만원이 확정되었으나, 국비 보조율에 따른 지방비 일부 미확보로 사업이 추진되지 못하고 또다시 미궁에 빠지게 되었다. 최종 확정된 사업비 9,600백만원에 대한 재원별 사업비는 국비 3,840백만원, 군비 5,760백만원이 투자되어야만 하는 상황으로 매년 증가하는 주민복지 예산과 주민숙원사업 해결 충당 등으로 원활한 추진이 어려울 것으로 판단되었다.

특히, 중앙부처에서는 제한된 재원을 적시·적재·적소에 투입하여 집행과정에서의 낭비요인을 제거하고 효율적인 재정지출을 유도하고 있고, 집행 지연 또는 실 집행을 저조한 사업에 대해서 세출 구조조정을 실시하고 있기 때문에 문화체육관광부에서 확정된 사업을 지방비 미확보라는 이유로

1) 창녕문화원 : 향토문화와 지역 특성을 지니는 지역문화 진흥을 위하여 1995년도 설립된 단체

2) 국립창녕박물관 유치 : 2006년 창녕문화원이 주관하여 추진위원회 구성, 간담회 개최 등을 통해 법군민 국립창녕박물관 유치 분위기를 조성

그냥 두고 있을 수만은 없어 전문가의 조언을 얻어 최소한의 예산으로 최대의 효과를 거둘 수 있는 경제적인 방안을 모색하기 시작했다.

수차례 수정과 보완을 통해 2015. 3. 30. 리모델링 중심 5,200백만원 규모의 내부방침 결정으로 군비 부담을 줄여 원활한 사업 추진을 위한 방법도 찾았고, 전체적인 세출예산 절감이라는 결과를 동시에 얻어낸 것이다. 사업의 개요와 위치는 다음과 같다.

| 구 분 | 변경 전 | | 변경 후 | |
|---------|---|--------|---|--------|
| 사 업 명 | 창녕박물관 증축 | | 창녕박물관 증축 및 리모델링 | |
| 위 치 | 창녕군 창녕읍 송현리 46-1 일원 | | 창녕군 창녕읍 창밀로 34 | |
| 사 업 기 간 | 2014. 1월. ~ 2017. 12. | | 좌 동 | |
| 건 축 규 모 | 부지면적: 20,000㎡ 연 면 적: 1,200㎡ 리모델링: 576㎡ | | 부지면적: 4,881㎡ 연 면 적: 665㎡ 리모델링: 1,194㎡ | |
| 성 격 | 역사 박물관 | | 좌 동 | |
| 주 요 시 설 | 증축 | 1,200㎡ | 증축 | 665㎡ |
| | 리모델링 | 576㎡ | 리모델링 | 1,194㎡ |
| 사 업 비 | 총사업비 : 9,600백만원 - 국 3,840백만원 - 군 5,760백만원 | | 총사업비 : 5,200백만원 - 국 2,080백만원 - 군 3,120백만원 | |



《사업변경 전 위치》: —

《사업변경 후 위치》: —

내실화를 선택한 것이다. 이는 군비 확보 애로에 따른 **사업지연의 문제점을 해결하고 세출 예산 절감**이라는 두 마리 토끼를 한꺼번에 잡은 격이라 할 수 있을 것이다

[3] 예산절감방안 마련 및 실행

○ ‘포기’는 배추 셀 때나 쓰는 단어

군비 확보에 어려움이 있다는 사실을 알고 있는 일부에서는 ‘**사업을 포기해야 한다.**’는 의견도 있었지만, 사업 포기 보다는 창녕군에서 감당할 수 있을 규모로 사업을 축소하면서, 현재 박물관의 구조적인 문제도 해결은 물론 지금까지 운영과정에서 도출된 부족한 시설을 보완하는 것으로 가닥을 잡았다. 먼저, 박물관의 구조적인 문제점과 부족한 최소한의 시설을 확충하기 위한 **리모델링 중심으로 전체 사업비를 5,200백만원으로 재산출**하여 2015. 3. 30. 내부방침을 결정하였다. 이를 바탕으로 2015. 4월에는 경남도와 문화체육관광부를 직접 방문하여 창녕군 재정의 열악함과 큰 규모의 부실한 운영보다는 규모면에서 다소 떨어지더라도 **운영의 내실을** 기하겠다는 **강한 의지와 확고한 설득으로 사전 협의를** 이어갔다.

중앙부처에서 지원하는 사업의 경우 사업계획의 변경 등이 있을 경우, 반드시 해당 부처의 승인을 득하여야 하는 과정을 거쳐야 한다. 창녕군은 이 과정에서 소요되는 시간을 최소화하기 위해 **사업계획 변경안을 문화체육관광부 담당자와 메일로 피드백하는 방법**으로 자료검토 및 보완으로 소요되는 시간을 절감하여 2015. 5. 26. 사업계획 변경 신청, 2015. 6. 2. 사업변경 승인을 받는 가시적인 성과를 냈다.

창녕군은 2015. 9월 현재 창녕박물관 실시설계용역을 위한 수행능력 평가 공고 중에 있다. 이번 사례 제출을 계기로 사업계획 변경에 적극적으로 협조해 주신 경남도와 문화체육관광부 관계자 분들께 다시 한번 감사의 말을 전하고 싶다.

~ 창녕군 창녕군이 앞장서 나가겠습니다. ~

창녕군

창녕군청

창녕군 문화체육관광부

창녕군 문화체육관광부

수신 창녕군청(문화체육관광부)
(경유)
제목 공립박물관 건립지원사업(창녕박물관 증축) 계획변경 승인 신청

지역발전체계 사도지출면상사업인 공립박물관 건립지원사업(창녕박물관 증축) 계획을 불입과 같이 변경 요청하오니, 승인하여 주시기 바랍니다.

1. 사 업 명 : 창녕박물관 증축
2. 사업기간 : 2014년 ~ 2017년 12월
3. 변경내용

| 구 분 | | 변경 전 | 변경 후 |
|---------|---|---|------|
| 사 업 명 | 창녕박물관 증축 | 창녕박물관 증축 및 리모델링 | |
| 위 치 | 창녕군 창녕읍 송암리 46-1 일원 | 창녕군 창녕읍 창녕로 34 | |
| 면 적 | 부지면적: 20,000㎡ 연 면 적: 1,200㎡ 리모델링: 576㎡ | 부지면적: 4,881㎡ 연 면 적: 665㎡ 리모델링: 1,194㎡ | |
| 주 요 시 설 | 증축 리모델링 | 증축 리모델링 | |
| 사 업 비 | 총사업비 : 9,600백만원 - 국 3,840백만원 - 군 5,760백만원 | 총사업비 : 5,200백만원 - 국 2,080백만원 - 군 3,120백만원 | |

붙임 창녕박물관 증축 지원 사업계획 변경(안) 1부, 끝.

인제 : 이정재 / 문화체육관광부 (2015-09-13 17:01:04)

경상남도

경상남도청

경상남도 문화체육관광부

경상남도 문화체육관광부

수신 창녕군청(문화체육관광부)
(경유)
제목 공립박물관 건립지원 사업계획 변경 승인 검토결과 통보

1. 창녕군 문화체육관광부 - 10247호(2015.5.26) 및 문화체육관광부 박물관정책과 - 1228호(2015.6.1)와 관련됩니다.

2. 공립박물관 건립지원 사업계획 변경과 관련하여 문화체육관광부 검토 의견을 아래와 같이 알려드리니, 창녕박물관 증축 및 리모델링 사업에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

○ 사업계획 변경내용 및 문제부 검토 결과

| 구 분 | | 변경 전 | 변경 후 | 검토결과 |
|---------|---|---|---|------|
| 사 업 명 | 창녕박물관 증축 | 창녕박물관 증축 및 리모델링 | 창녕박물관 증축 및 리모델링 | 승 인 |
| 위 치 | 창녕군 창녕읍 송암리 46-1 일원 | 창녕군 창녕읍 창녕로 34 | 창녕군 창녕읍 창녕로 34 | |
| 면 적 | 부지면적: 20,000㎡ 연 면 적: 1,200㎡ 리모델링: 576㎡ | 부지면적: 4,881㎡ 연 면 적: 665㎡ 리모델링: 1,194㎡ | 부지면적: 4,881㎡ 연 면 적: 665㎡ 리모델링: 1,194㎡ | |
| 주 요 시 설 | 증축 리모델링 | 증축 리모델링 | 증축 리모델링 | |
| 사 업 비 | 총사업비 : 9,600백만원 - 국 3,840백만원 - 군 5,760백만원 | 총사업비 : 5,200백만원 - 국 2,080백만원 - 군 3,120백만원 | 총사업비 : 5,200백만원 - 국 2,080백만원 - 군 3,120백만원 | |

붙임 창녕박물관 증축 지원 사업계획 변경(안) 1부, 끝.

《사업계획 변경 신청, 2015. 5. 26.》

《사업변경 승인, 2015. 6. 2.》

[4] 예산절감 장애 극복

○ 처음부터 새로 시작

중앙부처에서는 재정운영의 책임성을 강화하고 예산의 낭비요인을 없애기 위해서 신규 국비사업을 신청하는 경우 부지확보, 각종 영향 평가 등 사전절차 이행, 시설에 대한 운영계획서 작성 등을 점검·확인을 강화하고 있고, 특히 **공립박물관에 대해서는 문화체육관광부의 「건립타당성 사전평가」 4)를** 거쳐서 사업을 요구하도록 한다. 평가내용에는 입지조건에서부터 전문인력 확보 방안이 포함된 운영계획 등에 대한 전반적인 내용을 심사받고 미흡할 경우 지원받을 수 없게 되어

4) 건립타당성 사전평가 : 건립운영계획, 건립계획의 법률적·정책적·기술적 타당성 등을 문화체육관광부에서 사전 검토

있다. 창녕군에서 박물관 증축 사업계획을 변경한다는 것은 애초의 건립 타당성 사전평가를 새로 시작해야 하는 문제가 따르는 것이었다.

5,200백만원의 사업계획 변경안이 확정된 후 창녕군에서는 먼저 신속하게 경남도에 이 사실을 알렸고, 문화체육관광부 박물관정책과와 접촉하여 사안의 중요성과 긴급성을 논의하면서 진행과정을 최소화하는데 노력을 아끼지 않았다. 그 결과 창녕군의 방침 결정 후 2개월 남짓만에 리모델링 중심의 변경안이 문화체육관광부의 승인을 받게 된 것이다. 변경안에는 사업개요, 사업변경 내용, 사업변경 사유 및 세부내역, 사업 변경 타당성을 비롯한 운영계획도 함께 포함되어 있다.

○ 변경 계획안에 감동을 담아서

사업계획 변경 승인의 결과물을 얻기 위해서는 **먼저 설득력 있는 사유가 우선되어야 하고 그에 따른 실현 가능한 계획**을 담아내야만 했다. 창녕군은 사업 변경에 대한 타당성을 구체적으로 기술하고, 공립박물관 부실 운영에 대한 언론보도 등을 면밀하게 검토하여 건축규모를 축소 하더라도 **효과적이고 내실 있는 운영에 대한 계획서를** 제출했다.

아울러, 정부시책인 공립박물관 무료관람 확대와 ‘문화가 있는 날’⁵⁾ 의무적 참여를 위하여 2014. 9. 12.부터 무료화를 시행하여 변화된 관람 욕구와 지역문화 저변확대에 적극 동참하고 있다는 점과 대국민 공개 서비스를 목표로 추진하고 있는 「공립박물관 소장유물 DB화 사업」에도 적극적으로 동참하고 있다는 사실도 덧붙였다.

[5] 예산절감 성과(성과지표 및 목표와 연계)

○ 사업변경으로 4,400백만원 세출예산 절감

창녕군이 박물관 증축 사업의 변경 없이 그냥 두고 있었다면 과연 이 사업은 어느 정도 진행이 되었을까? 창녕박물관 증축 계획은 별도의 부지에

건물을 신축하여 상설전시관으로 운영하고 기존 박물관은 어린이박물관으로 활용할 계획이었다. 그러나 기존 박물관을 최대한 활용하여 **박물관 운영의 내실을 기하고 전체적인 사업 규모를 축소하여 세출예산을 절감**한 부분에서 큰 의의를 두고자 한다.

○ 지역민의 관람욕구에 부응하는 박물관으로 거듭나기

창녕군에서 구상하고 있는 창녕박물관 증축 및 리모델링의 개략적인 증축(665㎡) 공간에는 현재 미비된 기획전시실(다목적 겸)과 어린이전시실, 전망대로 구성될 계획이고, 기존 박물관 리모델링(1,194㎡)은 상설전시실과 수장고 등 기존 시설의 문제점을 해결하는 방향으로 계획하고 있다. 특히, 주목할 부분은 폐쇄적인 수장고의 고정관념을 탈피하는 ‘보이는 수장고’ 설치로 유물이 어떻게 관리·보관되고 있는지 직접 살펴보는 체험공간도 준비할 예정이다. 기획전시실은 다목적 복합 공간으로 활용하여 지역민의 사회교육을 활성화하고, 박물관을 찾는 어린이들을 위한 다양한 체험 시설을 갖춘 어린이박물관은 관·학 협력 프로그램 개발로 정부 3.0 핵심 과제도 적극적으로 실천해 나갈 것이다.

5) 문화가 있는 날 : 2014년 1월부터 문화옹성위원회와 문화체육관광부가 일반인들이 보다 쉽게 문화를 접할 수 있도록 매달 마지막 수요일을 ‘문화가 있는 날’로 지정한 날