

## 4 부채 / 채무 / 채권

### 4-1. 통합부채 현황

- 통합부채는 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 부채를 통합하여 산정한 부채입니다. 우리 경상남도의 통합부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분		2016년	2017년	증감
통합자산		21,148,998	21,237,933	88,935
통합부채		1,482,648	1,025,935	△456,713
	유동부채	786,801	560,319	△226,482
	장기차입부채	612,524	383,190	△229,334
	기타비유동부채	83,323	82,426	△897

- ▶ 2017회계연도 결산 총계기준
- ▶ 우리 경상남도의 통합부채 작성대상 기관은 총 13개로 공사 1개, 출자·출연기관 12개를 포함하고 있음.
- ▶ 지방자치단체 통합부채 현황은 「지방자치단체 재무회계운영규정」의 지방자치단체 재무상태표를 기준으로 전환·합산된 것임
- ▶ 통합자산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 통합부채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채로 구성
  - － 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
  - － 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
  - － 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등
- ▶ 위의 표는 2017회계연도 기준 통합부채 현황이며, 2018회계연도 통합부채는 산정결과 확정 후 별도 수시 공시 예정임.(2019년 10월 예정)

## 4-2. 지방자치단체 부채 현황

- 부채란 금융기관의 채무를 포함하여 향후 지방자치단체가 지급의무(퇴직금, 미지급금, 보관금 등)가 있는 것을 복식부기 형태로 표시한 것으로, '4-6. 지자체 채무 현황'의 지방채무와 '4-3. 지방공기업 부채' 중 직영기업(공기업 특별회계)의 부채를 포함하고 있습니다. 우리 경상남도의 부채현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분	2017년	2018년	증 감	비고
자산(A)	19,845,487	20,057,859	212,372	
부채(B)	511,435	593,668	82,233	
자산대비부채비율 (B/A*100)	2.58	2.96	0.38	

- ▶ 발생주의 복식부기회계 기준
- ▶ 부 채 : 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채
  - 유동부채 : 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등
  - 장기차입부채 : 장기차입금, 지방채증권
  - 기타비유동부채 : 퇴직급여충당부채, 장기예수보충금 및 미지급금 등
- ▶ 자 산 : 유동자산, 투자자산, 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설, 기타비유동자산
- ▶ 2018년 우리 도의 부채는 지역개발채권 미상환액 3,969억원에 향후 지급의무가 있는 지역개발채권 미상환액에 대한 이자, 세입세출외 현금, 퇴직급여 충당부채, 선수수익, 각종 미지급금 등 1,968억원을 더한 총 5,937억원으로 전년 대비 823억원이 증가하였습니다. 이는 장·단기예수보관금(세입세출외 현금), 기타유동부채(미부담금) 증가에 따른 것입니다.

### 4-3. 지방공기업 부채 현황

☐ 우리 경상남도의 지방공기업 부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분		2017년			2018년		
		자산(A)	부채(B)	자본대비 부채비율 (B/(A-B)×100	자산(A)	부채(B)	자본대비 부채비율 (B/(A-B)×100
합 계		807,281	423,125	110.14	725,266	342,079	89.27
공사	경남개발공사	807,281	423,125	110.14	725,266	342,079	89.27

- ☞ 경남개발공사는 주택 및 토지의 취득·개발·분양, 산업단지조성, 창원중앙역세권 조성 등 개발사업을 수행하면서 초기 용지보상비 등 대규모 사업비를 경상남도 지역개발기금 차입과 공모사채 발행 등으로 필요 자금을 투입함으로써 사업비를 조달하고 있습니다.
- ☞ 2018년도 부채는 2017년도 대비 810억원이 감소하였으며, 자본 대비 부채비율도 20.87% 감소하였는데, 이는 진주혁신도시개발사업, 창원중앙역세권종합개발사업의 만기도래 차입금(지역개발기금, 공모사채, 용지보상채권) 상환으로 유동부채(유동성장기 부채)가 크게 감소하였기 때문입니다.

#### 4-4. 출자·출연기관 부채 현황

☐ 우리 경상남도의 출자·출연기관 부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분		2017년				2018년			
		자산(A)	부채(B)	자본(C)	자본대비 부채비율 (B/C)×100	자산(A)	부채(B)	자본(C)	자본대비 부채비율 (B/C)×100
합 계		585,165	91,374	493,791	18.51	640,962	114,984	525,978	21.86
출 자 기 관	소 계	21,804	12,199	9,605	127.01	26,786	18,401	8,385	219.45
	가온소프트(주)	1,832	852	980	86.94	—	—	—	—
	(주)경남무역	19,514	11,199	8,315	134.68	25,124	16,976	8,148	208.35
	경남항노화 주식회사	458	148	310	47.74	1,662	1,425	237	601.27
출 연 기 관	소 계	563,361	79,175	484,186	16.35	614,176	96,583	517,593	18.66
	(재)경상남도 청소년지원재단	1,088	421	667	63.12	1,023	430	593	72.51
	(재)경남발전 연구원	20,312	806	19,506	4.13	20,281	760	19,521	3.89
	(재)경남테크 노파크	204,109	27,462	176,647	15.55	229,150	41,539	187,611	22.14
	(재)경남로봇 랜드재단	27,535	1,159	26,376	4.39	44,071	1,101	42,970	2.56
	경남신용 보증재단	230,748	31,833	198,915	16.00	241,711	40,398	201,313	20.07
	(재)경남문화 예술진흥원	28,397	26	28,371	0.09	31,128	25	31,103	0.08
	경상남도 마산의료원	23,696	17,258	6,438	268.07	19,601	12,077	7,524	160.51
	(재)경상남도 람사르환경재단	9,372	0	9,372	0.00	9,867	130	9,737	1.34
	(재)경남한방 약초연구소	6,377	210	6,167	3.41	6,150	123	6,027	2.04
	경상남도 장학회	11,727	0	11,727	0.00	11,194	0	11,194	0.00

☞ 우리 도의 출자·출연기관 부채는 전년 대비 236억원이 증가하였으며, 자본대비 부채 비율은 3.35% 증가하였습니다. 주요 요인으로 (주)경남무역의 수출확대에 따른 농수산물 수출 구매자금 단기 차입금의 증가, 경남항노화(주)의 선수수익의 증가, (재)경남테크노파크의 일반미지급금의 증가 및 경남신용보증재단의 보증료 선수수익, 대위변제 준비금 계상의 증가에 따른 것입니다.

## 4-5. 우발부채 현황

- 우발부채는 상황의 변동에 따라 지방자치단체의 부채로 바뀔 가능성이 있는 부채를 의미하며, 지방자치단체, 「지방공기업법」에 따른 지방공기업 및 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」에 따른 출자·출연기관의 전체 우발부채를 포함하고 있습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	2017년	2018년	증 감
계	41,400	212,400	171,000
BTO사업관련 재정지원 협약내역	41,400	212,400	171,000

- ▶ 2018회계연도 결산 기준 BTO사업 관련 재정지원 협약으로 인한 민자도로 향후부담 추정액입니다.
- ▶ 우발부채는 산정결과 확정 후 별도 수시 공시('19.11. 예정)

### ❖ BTO 사업관련 재정지원 협약내역

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	운영권자	총사업비	계약기간	재정지원협약내역	중도해지 환급금 내역	향후 부담 추정액
계	3개 사업		2,606,866				212,400
경상남도	마창대교 민간투자사업	(주)마창대교	252,763	'08.7.~ '38.7.(30년)	사업 운영 자 수입 : 기준 통행료×물가 상승률×68.44	—	42,200
	부산-거제간 연결도로 민간투자사업	GK해상 도로(주)	1,983,100	'11.1.~ '50.12.(40년)	SCS : 통행료 수입이 비용 보장금액 미달 시 재정지원	—	170,200
	창원~부산간 도로 민간 투자사업	경남하이 웨이(주)	371,003	'13.11.~ '45.12.(32년)	해당없음	—	—

- ▶ 향후 부담 추정액 = (∑연도별 협상서상 추정수입액 × MRG보장수준) - (∑최근 실적량을 고려하여 산정한 연도별 수입액)

## 4-6. 지자체 채무현황

☐ 지방채무란 지방자치단체가 자치단체 권한 중의 하나인 지방세 과세권을 담보로 하여 사업 투자재원을 조달하는 채무를 의미합니다.(상환기간은 1회계연도를 넘어서 이루어짐) 우리 경상남도의 채무는 다음과 같습니다.

- ▶ 「지방재정법」 제11조 및 같은 법 시행령 제7조에 따른 차입금(정부자금, 금융자금), 지방채증권(지역개발채권 미상환액), 채무부담행위 등 의미

(단위 : 백만원)

구 분	'17년도 현재액 (A)	증 감 액			'18년도 현재액 E=(A+B)
		계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)	
합 계	411,376	△14,471	78,913	93,384	396,904
지역개발기금	411,376	△14,471	78,913	93,384	396,904

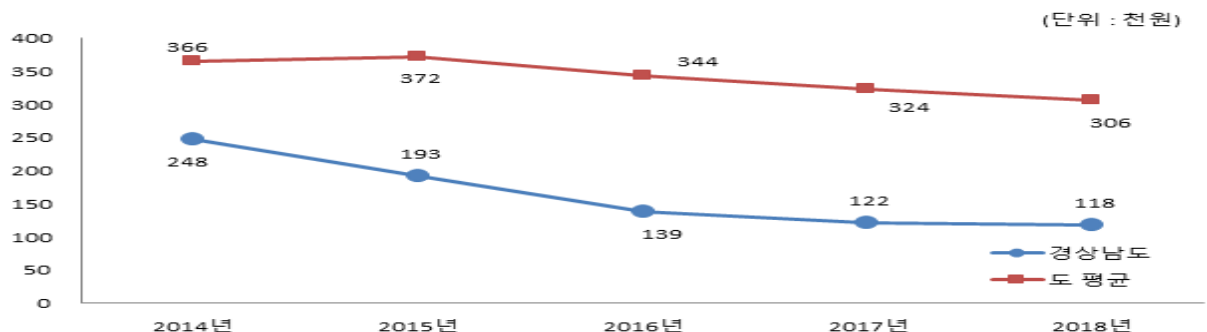
☞ 일반회계 지방채 발생액은 없으며, 지역개발기금의 지방채 발생액 78,913백만원은 자동차 신규 등록이나 각종 계약 체결 시 매입하는 지역개발채권의 발행에 따른 것이며, 소멸액 93,384백만원은 채권 발행 후 5년 거치 기간이 지난 2013년 발행분 및 이전 미상환분에 대하여 채권 매입자에게 되돌려 주는 상환액입니다.

## ❖ 지방채무 연도별 현황

(단위 : 백만원, 명)

구 분	연 도 별				
	2014	2015	2016	2017	2018
채무현황	829,266	649,781	468,286	411,376	396,904
인구수	3,350,257	3,364,702	3,373,871	3,380,404	3,373,988
주민1인당채무(천원)	248	193	139	122	118

### 유사 지방자치단체와 주민 1인당 채무 비교



☞ 우리 도의 2017년도 주민 1인당 채무는 118천원으로 유사지방자치단체 평균 306천원 보다 적은 이유는 재정건전화 노력에 따른 채무 조기 상환 및 지역개발채권 미상환액의 감소에 따른 것입니다.

## 4-7. 지방채발행 한도액 및 발행액

(단위 : 백만원, %)

구 분	연 도 별				
	2014	2015	2016	2017	2018
지방채발행한도액(A)	155,500	176,400	238,900	277,000	302,100
발행액(B)	109,098	103,231	65,791	58,915	78,913
발행비율(B/A*100)	70.16	58.52	27.54	21.27	26.12

▶ 지방채발행 한도액은 행정안전부에서 매년 지방자치단체에 통보하는 한도액이며, 발행액은 당해연도 실제 발행액임.

▶ 2013년부터 지방채발행한도액은 기본한도액에 별도한도액을 더한 금액으로 산정.

\* 별도한도액 = 지역개발채권 발행액 + 도시철도채권 발행액 + 일정요건 충족 차환액

\*\* 일정요건충족 차환액 = 당해연도 지방채 상환총액의 25% 이내이고, 이율은 한국은행이 발표하는 금융기관의 가중평균금리 중 '공공 및 기타대출'의 금리 이내인 경우의 차환액

☞ 2018년 지방채 발행 한도액 302,100백만원은 기본한도액 202,100백만원에 별도 한도액 100,000백만원(지역개발채권 발행 계획액)을 더한 금액이며, 지방채 발행액 78,913백만원은 지역개발채권 발행액입니다.

## 4-8. 일시차입금 현황

■ 일시차입금이란 지방자치단체가 예산을 지출함에 있어 일시적으로 예산상 현금의 부족이 생길 때 해당 회계연도의 수입으로 상환한다는 전제하에 금융기관 등으로부터 단기간 차입하는 자금을 의미합니다.

우리 경상남도의 2018년도 일시차입금 내역은 없습니다.

## 4-9. 민자사업 재정부담 현황

- 민자사업 재정부담이란 민간투자사업(BTL, BTO 등)으로 인하여 자치단체가 민간사업자에게 지급하는 임대료와 재정지원금 등을 의미합니다. 우리 경상남도가 민자사업으로 부담하고 있는 내역은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	2017년	2018년	증 감	비고
합 계	28,239	43,905		
BTO 재정지원금	28,239	43,905	증15,666	

※ 민자도로 명절 무료화 추진 및 부산~거제간 연결도로(거가대로) 2013년 MRG 발생분 지급(5차년도분)으로 2018년 재정부담액이 크게 증가하였음.

### ❖ 2018회계연도 민자사업 재정부담 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	총사업비	계약기간	재정부담액				비고
				소계	국비	시도비	시군구비	
합계	3건	2,067,063		43,905		43,905		
BTO 사업	마창대교 민간투자사업	252,763	30년 (’08.7~’38.7)	3,934		3,934		
	부산-거제간 연결도로 민간투자사업	1,439,700	40년 (’11.1~’50.12)	39,464		39,464		
	창원~부산간 민간투자사업	371,003	32년 (’13.11~’45.12)	507		507		

#### ● BTL(임대형 민자사업)이란?

- 수익성은 떨어지나 공공서비스를 제공하는 학교, 회관 등의 사회기반시설을 민간사업자가 건설하고, 자치단체가 이를 임차하여 민간사업자에게 사용료를 지급하는 방식의 민간투자 사업을 말합니다.

#### ● BTO(수익형 민자사업)란?

- 수익성이 있는 도로, 교량, 터널, 경전철 등의 시설을 민간사업자가 건설 후 자치단체에 양도한 대가로 민간사업자에게 해당 시설을 일정기간동안 운영하여 통행료 등의 수익을 얻을 수 있는 권한을 부여하는 방식의 민간투자사업을 의미합니다.

※ BTL의 경우 민간사업자가 자치단체로부터 일정한 임대수익을 보장받을 수 있는 반면, BTO의 경우에는 시설 수요변동에 따른 수익변화위험을 민간사업자가 부담하게 됨에 따라 자치단체에서는 민간사업자와 협약으로 최소운영수입보장 또는 운영비용보전 등의 재정지원을 하고 있습니다.



#### 4-10. 재정건전성관리 계획 · 이행현황

- 지방재정건전성관리계획은 「지방재정법」 제87조의3에 근거하여 작성되며 이는 '18년도 통합부채와 우발부채의 변동 상황, '19년도 통합부채와 우발부채 추정액, '19~'23년도 기간에 대한 통합부채와 우발부채의 변동전망과 근거 및 관리계획을 포함하고 있습니다.
- ▶ 지방재정건전성관리계획 작성지침에 따라 별도 수시 공시('19.11. 예정)

#### 4-11. 보증채무 현황

- 보증채무란 지방자치단체의 장이 공익을 위해 필요한 경우 미리 지방의회의 의결을 받아 지급을 보증하는 행위로서 우리 경상남도가 2018년 한 해 동안 지급보증한 내역은 없습니다.

## 4-12. 채권 현황

- ☐ 채권이란 지방자치단체의 사업계획에 따라 사업자 및 개인에게 지원(융자)하고 정해진 기간 안에 채무자로부터 회수되거나 사법적 계약에 의한 증권입니다. 우리 경상남도가 보유하고 있는 채권은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분		'17년도 현재액 (A)	증 감 액			'18년도 현재액 (A+B)
			계 (B=C-D)	발생액(C)	소멸액(D)	
합 계		390,606	65,512	173,423	107,911	456,118
일 반 회 계		64,941	△8,830	1,061	9,891	56,111
기타특별회계	의료급여기금특별회계	3			0	3
기 금 회 계	소 계	325,663	74,342	172,361	98,020	400,004
	식품진흥기금	1,573	△643	701	1,344	930
	농어촌진흥기금	78,797	△5,195	52,783	57,978	73,601
	투자유치진흥기금	55,779	△8,633	4,290	12,923	47,146
	지역개발기금	189,514	88,813	114,587	25,775	278,327

- ▶ '18년 결산결과 채권현재액보고서의 회계별 채권관리현황

### ❖ 채권 연도별 현황

(단위 : 백만원)

구 분	연 도 별				
	2014	2015	2016	2017	2018
채권현황	1,244,575	566,553	309,532	390,606	456,118

- ▶ 연도별 결산결과 채권현재액보고서 회계별 채권관리현황의 기준년도 현재액

### 유사 지방자치단체와 채권현황 비교

(단위 : 백만원)

