

양산시 道 종합감사 결과

우리 도는 도민의 알 권리 보장과 투명한 행정을 실천하기 위하여 2002년 7월부터 『행정감사결과』를 공개하고 있습니다. 다음 사항은 2006. 6. 12 ~ 6. 22까지 양산시에 대하여 실시한 도 종합감사결과입니다.

I. 감사개요

- ☐ 감사유형 : 종합감사
- ☐ 감사범위 : 2004. 3월부터 2006. 6월까지의 시정업무 전반
- ☐ 조치사항
 - ◇ 행정상 조치 : 106건(시정 60, 주의 46) - 현지조치 69건 포함
 - ◇ 재정상 조치 : 357백만원(감액 184, 추징 144, 회수 9, 기타 20)
 - ◇ 신분상 조치 : 45명(징계 5, 훈·경고 40)

II. 수범사례

① 도로 교차로·가각 정비로 교통체증 해소

- 추진배경
 - 부산과 울산을 연결하는 교통 요충지의 입지적 여건으로 지역을 관통하는 교통량 증가로 교통정체 심화
 - 어곡, 유산, 북정 등 공단지역의 왕성한 기업활동에 따른 대형차량 통행량 증가로 도심구간 상습정체에 따른 물류비용 부담 가중
- 추진성과
 - 양산(어곡)공단 교통정체 해소

- 어곡지방산업단지 및 양산IC 주변 1차로 확장 완료(1,460백만원)
- 양산대교 6차선 확장공사 완료(710백만원)
- 교차로 우회전 차선 등 가각정비사업(114개소, 30억원 투입)
- 도로관리 및 이용불편 해소를 위한 도로통신모니터 위촉 운영
- 관내 6개 택시회사 운전기사 102명 위촉

○ 기대효과

- 어곡, 유산공단으로 진입하는 도로 차선 확장으로 출·퇴근시간대 교통체증 대폭 개선 및 기업 물류비용 절감 기여
- 도로구조 개선을 통한 물류와 차량소통을 원활하게 함으로서 행정의 신뢰성 확보

② 사계절 아름다운 꽃 거리조성

○ 추진배경

- 쾌적하고 친환경적인 꽃의 도시 조성으로 기업하기 좋은 환경 제공
- 시민과 각급 기관단체의 동참으로 훈훈한 사회분위기 조성
- 신도시 조성 등 삭막한 도시 분위기를 꽃을 통한 화합과 여유, 인정이 넘치는 도시로, 다시 찾고 싶고 살고 싶은 도시로 변모

○ 사업내용

- 꽃의 도시 조성사업 추진 : 꽃탑 3개소, 꽃 다리 조성 12개소 6.3km, 꽃동산 및 화단조성 126개소, 시가지 화분비치 1,700개 간선도로변 꽃길 34km, 마을 꽃길 50개소 조성

○ 기대효과

- 시민, 사회단체의 자율참여 유도를 통한 일체감 형성 및 양산사랑 분위기 조성
- 시민, 사회단체, 기업체 등 자율참여(108개 단체 2,000여명)로 인건비 등 55백만원 정도 예산절감 효과 거양 기대

③ 6급이하 일반직·기능직 공무원 전보 임용권 위임운영

○ 추진배경

- 적재적소 인력배치 및 탄력적인 인력운용을 통하여 업무수행의 능률성을 향상시키고 시민의 요구와 기대에 부응하는 양질의 행정서비스를 제공
- 보조기관인 국·소장(4급)에게 6급이하 소속 공무원에 대한 국·사업소내 전보임용권을 부여, 책임행정을 구현

○ 추진내용

- 전보임용권 위임을 위해 사무전결처리규칙 개정
- 전보임용권 위임제 시행 : 2005년 9월

○ 추진실적

- 6급이하 일반직 및 기능직 공무원에 대해 국별, 사업소별 전보발령
- 국·소장(4급)이 소속 6급이하 공무원에 대하여 전보임용 : 6회 300명

○ 기대효과

- 부서별 각종 주요 현안사업 추진 등 인력의 탄력적 운영으로 업무의 능률성 향상
- 국별,사업소별 인력관리로 국·소장을 통한 책임행정 구현

④ 납세자 중심 적극적 세정행정 운영

○ 사업개요

- 지방세법의 틀 아래 대다수 납세자가 불편을 느끼고 있는 내용이나 법을 알지 못하여 납세자가 혜택을 받지 못하고 있는 제도에 대해 과감하게 개선하여 납세자 중심 세정행정운영

○ 추진상황

- 연부취득자 취득신고 없어도 취득세납부서교부
- 신·증축 건축물 및 지목변경 취득세 납부서 직권발부(개인만해당)
- 자동차세 연납고지서 일제교부
- 비과세·감면 지방세 사전납부 예고제 실시

○ 성 과

- 납세자가 인지를 못하여 부담하는 가산세부담을 덜어주고 전화 및 방문 등의 상담건수도 줄이면서 편리하고 혜택이가는 세정운영으로 납세자에게 친근감 있는 시 행정구현

⑤ 자동차세 연납자 교통상해보험가입

○ 사업개요

- 자동차세 연납자에 대한 교통상해보험가입 인센티브제공으로 연납을 유도하고 자동차세 징수율 제고.
- 승용자동차세 연납자에게 교통상해보험가입으로 직업 및 주중, 주말에 관계 없이 보험료 동일 적용

○ 추진상황

- 2006. 1 : 자동차세 연납 홍보 및 납부서발급
- 2006. 2 : 자동차세 연납자등 성실납세자 지원에 관한 조례 제정 건의
- 2006. 5 : 성실납세자 지원에 관한 조례 공포
- 2006. 5 : 보험가입계약체결(보험기간 : 2006.6.1~2007.5.31, 1년간)

○ 성 과

- 자동차세 징수율제고로 체납액감소 및 연납후 전출자동차의 세수 선 확보로 시세입 증대효과

IV. 主要 指摘事項

① 하천 점사용료 및 국유재산(구거)무단점용 변상금 미부과

- 하천의 점용허가 등을 받지 아니하고 하천을 점사용 한자와 국유재산을 무단사용한자에 대하여는 하천법 제38조, 국유재산법시행령 제56조의 규정에 의거 사용료의 100분의 120에 상당하는 변상금을 부과토록 되어 있음에도
- 2006년 국유하천부지 무단점용 275건 85,730m² 변상금 21,697천원과 국유재산(농림부 소관) 무단점용 34건, 8,137m² 변상금 22,500천원을 부과하지 아니함.

⇒ 재정상 : 추정 44,197천원, 행정상 : 시정

② ○○단체 보조금 집행감독 및 정산검사 부당

- 사회단체보조금을 집행함에 있어 재무회계규칙등에서 정하고 있는 지급기준 준수와 철저한 정산검사 등을 이행해야 함에도 소홀히 함.
- 2005년도 양산시○○단체에 제○회 ○○○○대회 참가 보조금 180,000천원을 교부 및 정산하면서,
- 사업계획서 없이 보조금 신청 및 교부, 지출관계 증빙서류 없이 지출, 개인계좌 지급, 발의 및 품의일자 기입과 날인 없이 일괄 품의 집행 등 보조금집행 감독과 정산 검사를 부당하게 함.

⇒ 재정상 : 환수 1,920천원, 행정상 : 주의

③ 토지 무단형질변경 및 불법 납골탑 설치에 대한 행정조치 소홀

- 토지형질 변경 시 국토의이용 및 계획에관한법률 제56조의 규정에 의거 시장·군수에게 허가를 받아야 하며, 납골시설을 설치·관리하고자 하는 자는 장사등에 관한법률 제14조 제1항의 규정에 의거 시장·군수에게 신고를 하여야 함.
- (재)○○학원이 2,500m²의 농지를 무단 형질변경 후 설치신고 없이 ○○기의 납골탑을 설치한 불법행위에 대하여 이행강제금 부과 등 행정조치를 소홀히 함.

⇒ 행정상 : 시정

④ 공유재산에 대한 권리보존절차 미이행 등 관리소홀

- 지방재정법 및 양산시공유재산관리조례시행규칙의 규정에 의하면 재산관리자는 권리확보에 필요한 조치를 취하여야 하고, 1억원 이상 공유재산 취득의 경우 지방의회의 사전의결을 받아야 함에도
- ○○읍외 4개 읍면동청사 소유권 보존등기를 이행하지 아니하고 ○○읍사무소 신축부지 매입(취득) 및 ○○○○시설외 4건의 공유 재산관리계획 미반영과 의회의 의결을 거치지 아니함

⇒ 행정상 : 시정

5] ○○도로확·포장공사 설계 및 시공 부적정

- ○○ ~ ○○간 도로확·포장공사(L=1.792km, B=8.0m, 2,422백만원, 공사기간 : '03.4월~'06.1월)를 시행함에 있어
 - 당초 지반조사 잘못으로 인하여 설계변경하면서 공사비 25,512천원 증액
 - 교량에 대한 토공(일반토공 및 연암) 터파기 물량 누락과 설계변경으로 공사비 24,947천원 증액
 - 마름돌 쌓기를 일반전석 쌓기 공법으로 시공

⇒ 행정상 : 시정

6] 지하수 개발·이용시설 관리 소홀

- 지하수법에 의하면 지하수 개발·이용 신고 후 공사 준공 시 1월 이내에 신고하여야 하고, 미 이행시 과태료 부과 등 필요한 조치를 하여야 하는데도
- 신고기간이 경과된 24개소에 대하여 과태료 부과, 신고안내, 촉구 등 행정조치 미이행, 준공 또는 개발이 완료된 6개소에 대하여 과태료 부과 이행보증금 납부 촉구 미이행 등 지하수관리 업무를 소홀히 함. .

⇒ 행정상 : 시정

7 부동산 불법중개행위 행정처분 소홀

- 부동산중개업법의 규정에 의하면 부동산중개업 등록을 하지 아니하고 중개업 행위를 한자와 명의를 도용한자 등에 대하여 등록취소, 형사고발 등 행정상 조치를 취하도록 되어 있음에도
- 중개업 자격증을 양도하여 중개행위를 한자에 대하여 행정상조치를 이행하지 아니하는 등 행정업무처리를 소홀히 함

⇒ 행정상 : 주의

8 개발제한구역 내 불법행위 단속

- 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법의 규정에 의하면 개발 제한구역안에서는 건축물의 용도변경, 공작물의 설치, 토지의 형질변경 행위를 하고자 하는 자는 시장의 허가를 받아야 함에도
- 개발제한구역인 ○○면 ○○리 ○○번지 ○○○의 동물 및 식물관련 시설(버섯재배사) 2동(493㎡)을 용도변경 없이 2006. 5월말부터 건설 자재 창고로 사용하고 있는데도 시정조치를 하지 아니 하는 등 개발 제한구역 유지관리 업무를 소홀히 함.

⇒ 행정상 : 시정

9 채석허가기간 연장허가 및 복구예치비 산정 업무처리 부적정

- 산지관리법에 의하면 채석기간의 연장허가 시 굴취·채취하지 못한 채석량에 대하여 측량업자가 측량한 구적도 1부를 첨부토록 되어있고, 채석기간이 1년 이상인자의 경우 매년 복구비를 재산정하여 그 차액을 추가 예치하는 등의 조치를 하여야 하는데도
- 당초 허가 신청시 제출된 구적도가 재 제출 되었는데도 이에 대한 검토 없이 허가처리 및 복구 예치비를 잘못 산정함

⇒ 행정상 : 시정