

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 경남도립거창대학

[행정상 조치] 주의

[재정상 조치] -

[신분상 조치] 문책 3

[제 목] 학생 통학버스 계약 부적정

[지 적 사 항]

- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제6조(계약의 원칙)에  
는 계약은 상호 대등한 입장에서 당사자의 합의에 따라 체결되어야 하고,  
당사자는 계약의 내용을 신의 성실의 원칙에 따라 이행하여야 한다. 라고  
되어 있으며,
- 경남거창도립대학에서 통학버스 계약상대자에 제시한 과업지시서에는
  - “계약상대자”가 제공하는 차량은 45인승 이상 대형승합 전세버스로서 2014년에  
는 2010년식 이후 차량을, 2015년에는 2012년식 이후 차량을, 2016년에는  
2013년식 이후 차량이어야 하며,
  - “계약상대자”는 계약을 체결할 때, 책임보험 및 종합보험 가입영수증 사본, 자동  
차등록증 및 차종·차령, 운행차량에 대한 운전자의 명단 및 인적사항, 면허증 사  
본(원본제시), 재직증명서, 경력증명서 및 가족관계증명서, 성범죄 경력조회 동의  
서 각1부를 제출하여야 하며,
  - “계약상대자”는 압류 및 담보제공이 없는 차량을 배정(차량 구매 시 할부로 인한  
근저당 설정은 제외) 하여야 한다. 라고 되어 있다.
- 그런데도, 경남거창도립대학에서는
  - ① 배차차량 연식에 관하여
    - 2014년 ①학기 통학버스차량 계약과 관련, (주)○○○○○○○○(대표자 ○○○)에  
서는 제시한 과업지시서에 따라 차량 연식이 2010년식 이후 차량을 배차하여야  
했음에도 경남 ☎☎바\$\$\$\$, 경남 ☎☎바&&&&, 경남☎☎바 #### 차량은 연  
식이 2007년식을, 2014년 ①학기 통학버스차량 계약과 관련, ●●●●●(대표  
자 ◆◆◆)에서는 차량연식이 같은 2010년식 이후 차량을 배차하여야 했음에도  
경남 ☎☎바&&&# 차량은 2009년식 차량을 배차하였는데도 과업지시서에 따른  
배차차량 연식 확인을 제대로 하지 아니한 채 계약을 체결하였으며,

## ② 의무제출 서류에 관하여

- 2013년 ❶학기 통학버스 계약과 관련 “계약상대자(❶❶❶❶❶(주))”에서는 계약을 체결할 때 제출 의무사항인 책임보험 및 종합보험 가입영수증 사본, 자동차 등록증 및 차종·차령, 운전자의 면허증 사본(원본제시), 재직증명서, 경력증명서 및 가족관계증명서, 성범죄 경력조회 동의서를 제출하여야 했음에도 서류를 제출하여 아니하였으며
- 2014년 ❶학기부터 2016년 ❶학기까지 통합버스 계약과 관련, 계약상대자(주)❶❶❶❶❶❶❶, ❶❶❶❶❶(주))에서는 운전자의 면허증 사본(원본제시), 재직증명서, 경력증명서 및 가족관계증명서, 성범죄 경력조회 동의서 각1부를 제출하지 아니하였는데도 관련 서류 제출여부에 대한 확인 없이 계약을 체결하였으며,  
⇒ 보험가입·차량운전자 자격·운전경력 여부 등 알 수 없음, 성범죄 경력 미조회 등 확인소홀로 통학버스 운행에 차질 발생 우려

## ③ 차량 압류에 관하여

- “계약상대자”는 압류 및 담보제공이 없는 차량을 배정하여야 했음에도 2016년 ❶학기 (주)❶❶❶❶❶❶❶(대표 ❶❶❶)에서는 배정된 차량 중 경남 ♣♣바&## 차량은 ♣♣♣♣♣♣♣♣로부터 ##,###천원을, 경남 ♣♣바&### 차량은 ♣♣♣♣♣♣♣♣로부터 %%%,%%천원을 근저당 설정되어 압류된 차량이 배차되었는데도, 배차차량 압류여부에 대한 확인 없이 계약을 체결한 사실이 있음

## [처 분 요 구]

- 앞으로 소속 직원에 대하여는 관련규정에 대한 직무교육을 실시하여 같은 사례가 발생하지 않도록 각별히 유의하여 주시기 바랍니다.

## 지적사항 2

# 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 경남도립거창대학

[행정상 조치] 주의

[재정상 조치] -

[신분상 조치] 문책 1

[제 목] 기간제 근로자 채용 부적정

[지 적 사 항]

- 「민법」 제777조(친족의 범위)에는 배우자는 친족의 범위에 해당한다고 되어 있으며, 「민사소송법」 제41조, 「감사원법」 제15조, 「국가인권위원회법」 제38조, 「헌법재판소법」 제23조 등 다수의 법에는 국민의 신뢰를 유지하기 위하여 친족의 범위에 해당하는 자에 대하여는 제척사유가 됨을 명시하고 있음
- 한편, 경남도립거창대학 ♠♠♠♠원(원장 ○○○, ♠♠♠♠♠과 교수)에서 2016. 1월부터 2016. 6월까지(6개월간) ●●군으로부터 &&&&&&&사업(보조금 ###,###천원) 위탁자로 선정이 되었다.
- 이와 관련, ♠♠♠♠원에서는 사업의 원활한 추진을 위해 2015.11.5. “&&&&&&&사업 서비스제공인력(기간제근로자) 채용 공고”를 하였고, 10명이 응시를 하였다.
  - 그러나, 응시생 10명 중에는 제척사유에 해당하는 ♠♠♠♠원 원장의 배우자인 ♠♠♠이 응시를 하여 1차 서류심사에 통과(10명 중 7명 1차 선발) 하였다.
  - 위 ♠♠♠♠원 원장 ○○○ 교수(사업 관리책임자)는 1차 서류전형에 통과한 7명에 대한 면접심사에 자신의 배우자인 ♠♠♠이 포함되어 심사위원 제척사유에 해당되기에, 공정한 심사를 위하여 심사위원으로 참석하여서는 아니됨에도 2015.11.18. ♠♠♠♠원 원장실에서 실시한 면접평가에서 면접평가위원장 자격(위원 3명)으로 참석하였으며,
  - 최종결과 자신(○○○ 교수)의 배우자인 ♠♠♠은 서류심사 5위(100점 중 45점) ⇒ 면접평가 2위(100점 중 87점) ⇒ 최종 2위로 기간제 근로자 채용이 되어 6개월간 ###,###천원의 급여를 받은 사실이 있다.

[처 분 요 구]

- 앞으로, 면접관 위촉시 친족 등 이해관계자가 포함될 경우 제척하도록 교직원 교육 실시 및 업무연찬을 통하여 동일사례가 발생하지 않도록 하는 등 기간제근로자 채용시 적법한 절차에 따라 채용될 수 있도록 관련 업무 추진에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 경남도립거창대학

[행정상 조치] 주의

[재정상 조치] -

[신분상 조치] 문책 1

[제 목] 국외여행 미승인

[지 적 사 항]

- 「경상남도 공무국외여행규정」 제4조(심사위원회의 설치)제2항1호의 규정에는 경상남도가 주관하는 10명(도 및 시·군 공무원, 도 및 시·군 산하단체 직원, 민간인 등 포함)이상의 단체 여행 시 또는 20일 이상의 공무국외 여행 시에는 당해 공무국외여행의 타당성에 대하여 제1항의 규정에 의한 심사위원회의 심사를 받아야 하고,
  - 같은 규정 제5조(심사위원회 및 허가 절차)제1항의 규정에는 공무국외여행규정 제4조에 의거 공무국외여행심사위원회(이하 "위원회"라 한다.)의 심사를 받아야 하는 경우에는 여행 주관 부서에서 위원회의 심사를 거쳐야 하는 것으로 규정하고 있다.
- 그런데도, ◇◇◇◇◇◇◇◇ ♣♣♣ 교수외 1명은 ●학년 학생 &&명을 인솔하고 ‘##.◆.●●일부터 ◆.●일까지 졸업 여행을 함에 있어 사전 공무국외여행 심사를 거쳐야하는데도 출장만 득한 사실이 있다.

[처 분 요 구]

- 앞으로, 소속 직원에 대하여는 관련 규정에 대한 교육을 실시하여 같은 사례가 발생하지 않도록 각별히 유의하여 주시기 바랍니다.

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 경남도립거창대학

[행정상 조치] 주의

[재정상 조치] -

[신분상 조치] 문책 2

[제 목] 학생회 재정관리 감독 소홀

[지 적 사 항]

- 「경남도립거창대학학칙」 제59조(학생자치 기구)제1항의 규정에는 건전한 학생생활을 통하여 회원 상호간의 친목을 도모하고 건전한 학풍을 조성하며 지도력과 자치활동을 배양하기 위하여 본 대학에 경남도립거창대학총학생회(이하 “학생회“라 한다)를 두며, 그 조직 및 운영에 관한 사항은 총장이 따로 정하고,
  - 「경남도립거창대학 학생회 회칙」 제21조(회비 등)의 규정에는 회원은 학생회비를 납부하여야 하고, 학생회비는 학생회 활동 이외의 다른 목적에 사용할 수 없으며, 학생회비의 금액은 학생회, 대의원회 및 학교당국이 협의하여 결정하고, 회비의 수납 및 지출 등에 관한 사무는 학교의 감독을 받아야 한다.
- 그런데도, 경남도립거창대학 ◆◆◆에서는 학생회비는 학생회 활동 이외의 다른 목적에 사용할 수 없고, 회비의 수납 및 지출 등에 관한 사무에 대해서는 ◆◆◆에서 관리·감독을 하여야 하는데도, 감사일 현재까지 회비의 입출 및 결산, 집행 등 관리·감독을 하지 않은 사실이 있다.

[처 분 요 구]

- 앞으로, 소속 직원에 대하여는 직무교육을 실시하여 같은 사례가 발생하지 않도록 각별히 유의하여 주시기 바랍니다.

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 경남도립거창대학

[행정상 조치] 주의

[재정상 조치] -

[신분상 조치] 문책 1

[제 목] 2014년 ○○○○○○○○육성사업 예산집행 부적정

[지 적 사 항]

- 2014년 ○○○○○○○○육성사업 예산편성 및 집행기준(교육부 지침)에 의하면 대학 특성화사업과 연계된 프로그램에 한하여 사업비 편성 및 집행 가능하도록 규정하고 있다.
- 단, NCS(국가직무능력표준)기반 특성화 사업 관련 학생교육 및 취업 및 창업 교육 등 지원·운영하는 지출비용 집행 시 특성화 사업의 사업비 절감을 위해 기숙사내에서 학교 교육프로그램을 진행하면서 기숙사에 숙박할 경우, 사업비에서 직접 집행에 있는 비용만 집행 가능하도록 규정하고 있다.
- 그런데도, 경남도립거창대학 ○○○○○○에서는 2014년 ○○○○○○○○육성사업을 운영하면서 교육부지침 및 사업계획서와는 상관없는 기숙사생 환경개선 및 복지향상을 위하여 2014년 8월부터 2015년 2월까지 4차례에 걸쳐 ○○○○○○○○육성사업비 ##,###천원을 부적정하게 집행한 사실이 있다.

[처 분 요 구]

- 앞으로 소속 직원에 대하여는 관련법령을 숙지할 수 있도록 직원교육 및 업무연찬을 실시하여 기숙사 환경개선의 경우 대학회계에서 지원할 수 있도록 하여 주시기 바랍니다.

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 경남도립거창대학

[행정상 조치] 주의

[재정상 조치] -

[신분상 조치] 문책 1

[제 목] ●●●●원 예산회계 운영 부적정

[지 적 사 항]

- 공무원 근로자 및 기간제 근로자 고용계약 시 공무원 근로자 및 기간제 근로자 임금계산 적용기준(인사과 방침)을 따르거나 거창대학 ●●●●원에서는 임금적용 기준을 만들어야 하고, 예산편성 및 집행 시 지방재정법, 경상남도 재무회계규칙, 지방자치단체 세출예산집행기준 등 각종 법령 및 지침을 준수해야 함에도,
- ●●●●원에서는 2013년부터 감사일 현재까지 행정업무담당 기간제 근로자 ◆명 고용계약 체결시 임금지급기준에 대한 법적 근거 및 산출근거가 없으며, 공무원 근로자 및 기간제 근로자 임금계산 적용기준(인사과 방침)을 따르지 않고 각각 매월 #,###천원 및 #,###천원을 지급하고 있으며, 주거제공, 각종 수당 및 매년 퇴직금 지급 등 과도한 복지혜택을 받고 있다.
- 또한, 경상남도 방침(회계과-543, 2012. 1. 5)호에 의하면 1천만원 이상 물품구매 계약 시에는 조달 입찰을 통해 구매해야 함에도, ●●●●원에서는 수차례 소액 수의계약하여 난방용 경유를 2013년 총 ##,###천원, 2014년 총 ##,###천원으로 구매한 사실이 있다.
- ●●●●원에서는 2013년부터 감사일 현재까지 외국어 학습과정, 합숙캠프 및 도전관 기숙사비 환불 시 법적 기준 또는 자체기준 없이 ◆◆명에 대해 ##,###천원을 지급하였다.
- ●●●●원에서는 2014년 6월 27일 “☘☘☘ 문화체험 멘토링 운영 조식·중식·석식 구입” 건의 업무추진비를 ###천원을 일상감사 없이 집행하고 지방자치단체 세출예산집행기준에 의거 시도행정망에 공개해야 함에도 미 공개하였다.

- ●●●●원에서는 1개의 특별회계를 운영해야 함에도 ●●●●원 단위사업 ‘### 교육관련 회계’ 및 ‘♀♀♀ 운영회계’로 나뉘어져 있고(예산통일성의 원칙 위배). 2015년에는 상기 2개 회계를 합쳐서 운영하고 있다.  
또한 ●●●●원 1개 부서회계 내에서 외국어교육 숙소 입사자 관리비 ##백만원을 징수처리하지 않고 2014.1. 24. ‘♀♀♀ 회계’로 전출처리하였다.
- 지방자치단체 세출예산집행기준에는 명시되지 않는 「간식비」, 「식비」 예산과목을 편성하여 부적정하게 운영하고 있다.

### [처 분 요 구]

- 앞으로 소속 직원에 대하여는 관련법령을 숙지할 수 있도록 직원교육 및 업무연찬을 실시하여 같은 사례가 발생하지 않도록 각별히 유의하여 주시기 바랍니다.

## 감사결과 처분요구서

[부서·기관명] 경남도립거창대학

[행정상 조치] 주의

[재정상 조치] -

[신분상 조치] 문책 1

[제 목] ◆◆◆ 예산회계 운영 부적정

[지 적 사 항]

- 경상남도 재무회계 규칙 제5조, 제43조, 제44조, 제46조, 제64조, 제77조, 제79조, 제80조 등에서는 각종 반환에 대한 규정을 명시하고 있으며, 지방자치단체 예산편성기준에 의하면 출연금은 지방자치단체가 법령 또는 조례에 의거 민간 및 법인에게 지원하는 경비 또는 법령에 근거하는 경우에만 집행할 수 있다.
- 그런데도, 경남도립거창대학 ◆◆◆에서는 매학기 시작전 ##만원의 ◆◆◆비를 납입하고, ◆◆◆ 중도 입사자의 경우 일할계산하여 ◆◆◆비 및 식비를 납입하고 있지만, 중도 퇴사시에는 ◆◆◆비를 환불받지 못하도록 규정(◆◆◆ 운영규정 제21조)하고 있음에 따라 2013년부터 현재까지 중도퇴사자 ○○○명 대해서 ◆◆◆비를 미환불한 사실이 있다.
- ◆◆◆에서는 2014년 ◆◆◆ 예산편성시 ◆◆◆ 주변 환경미화를 수행하였다는 이유로 거창대학 ○○○ 소속 환경미화 기간제 근로자 ●명에게 임금 또는 수당으로 지급하기 위해 ###만원을 출연금으로 예산을 편성한 사실이 있다.
- 또한, 경상남도 방침(회계과-543호, 2012. 1. 5)에 의하면 1천만원 이상 물품 구매 계약 시에는 조달 입찰을 통해 구매해야 함에도, 거창대학 ◆◆◆에서는 2014. 2. 20 난방용 경유 구매시 ##,###천원을 수의계약한 사실이 있다.

[처 분 요 구]

- 앞으로 소속 직원에 대하여는 관련법령을 숙지할 수 있도록 직원교육 및 업무연찬을 실시하여 같은 사례가 발생하지 않도록 각별히 유의하여 주시기 바랍니다.