

함께 만드는 완전히 새로운 경남

- 2020년 경남로봇랜드재단 -
종합감사 결과 공개문



경 상 남 도
(감 사 위 원 회)

〈 목 차 〉

1. 로봇랜드 OOOO 운영 지침 마련 소홀	5
2. 예산집행 품의 생략 등 부적정	8
3. 공용차량 임차 수의계약 및 자체계약 등 부적정	13
4. 유연근무제 운영 부적정	20

【일련번호 : 1】

감사결과 처분요구서

권고·주의 요구

제 목 로봇랜드 0000 운영 지침 마련 소홀

소 관 기 관 경남로봇랜드재단(0000팀)

조 치 기 관 경남로봇랜드재단(0000팀)

내 용

1. 현황(업무개요)

재단법인 경남로봇랜드재단에서는 2000. 0. 00. ‘로봇랜드 0000’를 준공하고 각종 전시회, 세미나 및 경진대회 개최 등 시설물 운영을 추진하고 있다.

[표1] 로봇랜드 0000 시설물 현황

명칭	규모	주요시설	부대시설	비고
로봇랜드 0000	지상0층, 연면적 000㎡	전시장 0개소(000㎡) 중회의실 0개소(000㎡)	주차장 000대	2000. 0.00. 위·수탁계약 (도↔로봇랜드재단)

2. 관계법령(판단기준)

경남로봇랜드재단 「시설관리규칙」 제1조(목적), 제4조(관리책무), 제5조(관리원칙 등), 제6조(규칙의 위임)에 따르면 경남로봇랜드재단이 소유하고 있는 건축물과 타 기관에서 위탁받아 운영하는 건축물의 유지관리 및 운영에 필요한 기본적인 사항에 대해 규정하고 있으므로 총괄관리자(원장)는 건물에 대한 유지보수 및 용역관리 등 지도감독의 책무를 지며, 재단은 각종 건물 및 시설 운영에 있어 공공성과 효율성의 적정한 조화를 도모하여야 하고, 임대료 및 사용료 등에 있어서는 수익자 부담을

원칙으로하되, 총괄관리자(원장)는 입주 및 시설관리 기준, 임대료 산정, 계약체결 등에 필요한 사항을 관리지침으로 정할 수 있도록 되어 있다.

따라서 경상남도로부터 위탁받아 관리·운영하는 '로봇랜드 0000' 시설에 대해서도 효율적인 관리 및 운영에 필요한 사항에 대하여 운영지침을 마련하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

경남로봇랜드재단에서는 2000년부터 '로봇랜드 0000' 시설물인 전시장 및 중회의실에 대하여 대관 업무를 추진하면서 표준화된 시설운영 규정이 마련되어 있지 않아, 2000년 '로봇랜드 0000' 임대료 산정을 위하여 2000. 00. 00. 0000를 통하여 0000 대관료 전시장 1,500원/m², 중회의실 3,155원/m², 관리비 예치금 총대관료의 30% 금액으로 산정하고, 2000년에 개최하는 행사에 대하여 대관료 20% 할인 적용한다는 00을 거쳤으며,

또한, 2000년 '로봇랜드 0000' 임대료 산정은 2000년과 동일하게 2000. 00. 00. 0000를 통하여 0000 대관료 전시장 1,500원/m², 중회의실 3,155원/m², 관리비 예치금 총대관료의 30% 금액으로 산정하였으나, 행사 시 대관료는 50% 할인 적용하는 것으로 00하였다.

그런데, 2000. 0. 00. 000대회 개최 시 회의실 추가 사용에 대한 비용산정의 근거도 없이 1시간 초과분에 대하여 회의실 기본요금 10%를 추가 부과하였고, 또한 2000. 00. 00. 0000 외 1개 사에 대하여 '로봇랜드 0000' 전시장 임대료 산정 시 20% 할인된 2,529천 원으로 사용료를 부과하여야 하나, 0000내용과 다르게 대관료 50%로 할인 적용하여 약 1,898천 원을 과소 부과하였다.

아울러, 「시설관리지침」 제31조에 따른 관리비는 최초 입주시에 납부하는 것으로 '로봇랜드 0000' 전시장 대관에 따른 관리비를 사용 개시 전 예치금을 예치시켜 전시장 사

용 종료시 관리비 및 시간외 사용료 등으로 대체 정산하거나 부족금액이 발생할 경우에는 추가 부과하여야 함에도 2000. 00. 0. 0000에 대하여 관리비 예치없이 정산 처리하는 등 관련 업무를 소홀하게 처리한 사실이 있다.

관계기관 의견

경남로봇랜드재단에서는 감사결과를 수용하면서 로봇랜드까지의 접근성 및 타 0000와의 경쟁력에서 다소 부족한 부분이 있으나, 행사 개최 실적과 시설 활성화에 초점을 맞춰 운영을 하다 보니 이사회 의결내용과 달리 더 많은 할인을 적용하여 행사를 유치하게 되었으며, 즉시 운영 지침을 마련하고 적극적으로 준수하여 앞으로는 같은 일이 되풀이되지 않도록 철저하게 업무를 수행 하겠다고 답변하고 있다.

조치할 사항 경남로봇랜드재단 원장은

- ① 「로봇랜드 0000 시설 관리 지침」에 시설관리 기준, 대관료 산정, 계약체결 등에 필요한 사항에 대하여 상세하게 규정하여 운영할 수 있도록 조속히 지침을 마련하시기 바랍니다. (권고)
- ② 앞으로 동일 사례가 재발하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무추진에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 2】

감사결과 처분요구서

개 선 요 구

제 목 예산집행 품의 생략 등 부적정
소 관 기 관 경남로봇랜드재단(○○○○팀)
조 치 기 관 경남로봇랜드재단(○○○○팀)
내 용

1. 현황(업무개요)

경남로봇랜드재단에서는 인건비, 기본경비 등 인력운영비, 목적사업, 수탁사업, 자체사업, 수익사업을 위한 사업비, 예비비 등 기타 예산을 매년 **【표1】**과 같이 편성하여 집행하고 있다.

【표1】 로봇랜드재단 예산편성 현황

(본예산 기준, 단위 : 천원)

회계연도	총계	인력운영비	사업비	기타	비고
2017	69,208,344	1,825,793	64,937,727	2,444,824	
2018	61,272,980	2,006,285	56,700,286	2,566,409	
2019	7,211,884	2,275,574	4,466,691	469,619	
2020	9,224,260	2,041,405	5,649,108	1,533,747	

출처) 경남로봇랜드재단 제출 자료 재구성

2. 관계법령(판단근거)

「지방회계법 시행령」 제64에 따르면 행정안전부장관은 이 영에서 정하는 사항 외에 지방자치단체 회계 처리의 통일적인 운용을 위하여 필요한 경우에는 국고금

관리법 등 국가의 회계 관련 법령 등을 참고하여 회계 처리에 관한 세부 처리 기준을 정할 수 있고, 행정안전부 장관이 정하는 기준 외에 지방자치단체의 회계에 관한 사항은 행정안전부 장관이 정하는 기준의 범위에서 지방자치단체의 규칙으로 정한다고 규정함에 따라 행정안전부 장관은 「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행안부 예규)을 정하고 있으며,

「지방자치단체 세출예산 집행기준」 ‘제1장 자치단체 세출예산 집행 10대 원칙’에서는 지방자치단체가 세출예산을 집행함에 있어 건전성과 효율성을 확보하기 위하여 지방회계법령·지방재정법령·지방계약법령 등 관계법령¹⁾ 입법 취지를 근거로 집행기준을 제시하고 있다.

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제27조 및 같은 법 시행령 제14조에 따르면 행정안전부 장관은 출자·출연 기관에 공통적으로 적용할 다음 연도의 예산의 편성·집행과 자금 운영에 관한 사항을 정하는 운영지침(이하 “예산편성지침”)을 매년 6월 30일까지 지방자치단체의 장 또는 출자·출연 기관의 장에게 통보하여야 하고,

「2020년도 지방 출자·출연기관 예산집행 기준」 Ⅱ. 주요 항목별 집행지침 ⑤ 기타 항목에 따르면 본 지침에 별도의 규정이 없는 경우, 「지방자치단체 세출예산 집행기준」의 관련 규정을 준용함을 원칙으로 하고 있다.

「지방자치단체 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙」(행안부 훈령) 제21조제1항 및 「경상남도 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙」(경상남도 규칙) 제6조제1항에 따르면 공사 또는 토지의 매입, 제조·용역 또는 물건의 매입과 그 외의 집행에 관한 사항에 관하여 도지사는 추정금액 기준에 따라 부지사, 실장·국장·본부장, 과장에게 예산집행 품의에 대한 결재권을 위임하고 있고, 같은 규칙(행안부 훈령)

1) 지방회계법, 지방재정법, 지방계약법, 지방자치단체 기금관리기본법, 공유재산 및 물품 관리법, 보조금 관련 법령, 지방자치단체 업무추진비 집행에 관한 규칙, 지방자치단체 예산편성 운영기준, 지방자치단체 세출예산 집행기준, 지방자치단체 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙(개정전 지방자치단체 재무회계규칙), 기타 관련 개별 법령

제21조제5항에서는 직무수행경비, 공공요금, 제세공과금, 인건비, 여비, 일상경비등 교부의 경우에는 예산집행 품의를 생략할 수 있도록 규정하고 있으며,

경남로봇랜드재단의 「사무위임 전결규칙」 <별표1> ‘사무위임전결사항’에서도 예산집행 품의에 대한 전결권을 정하고 있다.

따라서 경남로봇랜드재단에서는 예산지출 시 위임전결규정에서 정하고 있는 금액 기준에 따라 예산집행 품의에 대한 결재를 받아야 하며, 공공요금, 제세공과금, 인건비 등 품의를 생략할 수 있는 경우를 제외하고 예산집행 품의를 생략할 수 없다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, 경남로봇랜드재단의 감사대상 기간 동안의 예산집행 내역을 확인한 결과 공공요금, 제세공과금, 인건비 등 관련 법령 등에 따른 예산집행 품의 생략 사유가 아님에도 불구하고, **【별첨】** 내용과 같이 품의를 생략하고 예산을 집행하는 등 예산 집행 업무를 부적정하게 처리하였고,

「지방자치단체 세출예산 집행기준」, 「지방자치단체 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙」 등 관계 법령에서 정하는 기준의 범위 내에서 재단의 자체 「예산회계 규칙」에 예산집행 품의를 생략할 수 있는 규정을 제정하여야 함에도 불구하고, 근거를 마련하지 않고 있다.

또한 경남로봇랜드재단에서는 기관 자체 「사무위임 전결규칙」에 **【표2】**과 같이 제조 및 공사, 구매·용역, 재산의 임대차의 경우 금액 기준에 따라 전결권자를 정하여 예산집행 시 품의 결재를 받고 업무를 처리하고 있으나, 경상남도의 예산 집행 품의에 대한 전결규정과 달리 품의 유형을 ‘1.제조 및 공사, 2.구매·용역, 3. 재산의 임대차’로만 구분하고 있어 업무추진비, 수수료 등 그 외의 집행에 관하여는 기준이 모호하고 그 근거가 불명확하다.

【표2】 사무위임 전결사항

단위업무	세부사항	결재권자			
		팀장	본부장	원장	이사장
예산집행 (발의)	1. 제조 및 공사				
	가. 2,000만원 초과			○	
	나. 500만원 이상 2,000만원 이하		○		
	다. 500만원 이하	○			
	2. 구매·용역				
	가. 1,000만원 초과			○	
	나. 500만원 초과 1,000만원 이하		○		
	다. 500만원 이하	○			
	3. 재산의 임대차				
	가. 1,000만원 초과			○	
	나. 600만원 초과 1,000만원 이하		○		
	다. 600만원 이하	○			
원인행위 (계약)	1. 제조 및 공사 ,구매·용역				
	가. 공개경쟁등 (조달)			○	
	나. 수의계약		○		
	2. 재산의 임대차				
	가. 600만원 초과		○		
	나. 600만원 이하	○			
	3. 재산매각			○	
	4. 제세공과금등 의무적 경비 집행	○			
	5. 인건비 복리후생비등 인건비성 경비 집행	○			
	6. 가지급금 결정(일상경비 제외)	○			

출처) 경남로봇랜드재단 제출 자료 재구성

게다가 제조 및 공사, 구매·용역의 경우 경상남도의 원인행위에 대한 전결 규정에서는 추정금액을 기준으로 전결권자를 정하고 있는 반면, 경남로봇랜드 재단의 자체 전결규정에서는 금액 기준이 아니라 가. 공개경쟁등(조달)은 원장, 나. 수의계약은 본부장으로 전결권자를 정하고 있어 수의계약이 오히려 입찰 등의 경우보다 계약금액이 더 큰 경우에도 원장보다 직위가 낮은 본부장이 전결권자가 될 수 있는 등 원인행위 관련 전결사항의 체계에 부적정함이 확인되었다.

관계기관 의견

경남로봇랜드재단에서는 품의를 받지 않고 예산을 집행한 부분에 대해 재단의 예산회계규칙 및 경상남도 재무회계규칙에 대한 업무연찬이 부족하였다고 감사 결과를 수용하면서, 앞으로 지출품의를 생략하는 일이 없도록하고, 사무위임전결 규칙을 모호함이 없도록 개정하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 경남로봇랜드재단 원장은

경남로봇랜드재단 원장은 품의 생략사유가 아닌 경우 품의를 생략하고 예산을 집행하는 일이 없도록 주의하시고, 재단의 「사무위임 전결규칙」을 개정하여 사무위임 전결사항 중 ①예산집행(발의) 부분의 품의 유형에 ‘그 외의 것’을 추가하여 품의와 관련해 기준이 모호하고 근거가 불명확한 부분이 없도록 조치하고, ②원인행위(계약)와 관련하여서는 공개경쟁등(조달)과 수의계약으로 구분하여 전결권자를 정하는 것이 아니라 추정금액을 기준으로 전결권자를 정할 수 있도록 조치하시기 바랍니다.(개선)

【일련번호 : 3】

감사결과 처분요구서

개 선 요 구

제 목 공용차량 임차 수의계약 및 자체계약 등 부적정

소 관 기 관 경남로봇랜드재단(○○○○팀)

조 치 기 관 경남로봇랜드재단(○○○○팀)

내 용

1. 현황(업무개요)

경남로봇랜드재단에서는 기관장 업무용 차량 1대, 테마파크 작업용 트럭 1대 및 로봇랜드 내 응급환자(고객 및 직원) 발생 시 의료기관 이송을 위한 차량 1대를 임차하여, 총 3대의 차량을 운행·관리하고 있다.

2. 공용차량 임차 수의계약 및 자체계약 부적정

가. 관계법령(판단근거)

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제17조제6항, 같은 법 시행령 제12조에 따르면 출자·출연 기관은 계약의 기준 및 절차와 입찰참가자격의 제한 등에 관하여는 그 성질에 반하지 않는 범위에서 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제31조 및 제31조의5와 같은 법 시행령 제25조 등을 준용하도록 정하고 있고,

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조, 제9조의2, 제13조 및 「지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준」(행안부 예규)에 따르면 지방자치단체의

장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 하고, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있으며,

같은 법 시행령 제25조제1항제5호, 제30조 및 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행 기준」(행안부 예규) ‘제5장 수의계약 운영요령’에서는 물품의 경우 추정가격 5천만 원 이하는 수의계약으로 할 수 있으나, 2천만 원을 초과하는 경우는 지정정보처리 장치를 이용하여 2인 이상의 견적을 받아 계약상대자를 결정하도록 규정하고 있다.

「2020년 지방출자·출연기관 예산편성지침」 II. 예산편성의 원칙 1. 재정건전성 강화 항목에서는 전자조달시스템 활용, 조달·구매예산은 수의계약 축소, 경쟁확대 등을 통해 예산을 절감하도록 규정하고 있고,

III. 주요 항목별 편성기준 6. 기타 항목에서도 조달·구매예산은 수의계약 축소, 경쟁 확대 등을 통해 관련예산 절감을 추진하고, 조달·구매계약은 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법령 등에 따라 운영하여 관련 예산의 투명성과 효율성을 제고하도록 규정하고 있다.

또한 「조달사업에 관한 법률」 제11조에 따르면 수요기관의 장은 수요물자 또는 공사 관련 계약을 체결할 때 계약 요청 금액 및 계약의 성격 등이 같은 법 시행령 제11조에서 정하는 기준에 해당하는 경우에는 조달청장에게 계약체결을 요청하여야 하고,

같은 법 시행령 제11조제1항제2호에서는 그 기준을 국가기관과 그 소속 기관 또는 지방자치단체와 그 소속 기관이 구매하려는 수요물자로서 조달청장과 계약 상대방 사이에 제3자를 위한 단가계약, 다수공급자계약, 「국가계약법」 제22조에 따른 방식으로 수요기관을 위해 체결한 계약으로 정하고 있다.

따라서 경남로봇랜드재단에서는 차량 임대서비스가 제3자를 위한 단가계약, 다수 공급자계약 등으로 나라장터 종합쇼핑몰에 등록되어 있는 경우에는 종합쇼핑몰을

이용하여 우선 발주하여야 하고, 규격·사양이나 차종 등이 사업목적을 충족하지 못 할 경우에만 자체계약을 진행하여 차량을 임차하여야 하며,

자체계약을 진행하더라도 지방계약법에서 정하는 금액 기준 등에 따라 입찰, 소액 수의 견적공고, 1인견적 수의계약 등으로 계약을 추진하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, 경남로봇랜드재단에서는 공용차량 임차를 진행하면서 「조달사업에 관한 법률」에 따라 제3자를 위한 단가계약, 다수공급자계약 등으로 나라장터 종합쇼핑몰에 등록된 차량 임대서비스를 우선하여 발주하여야 함에도 불구하고, 아무런 검토없이 자체계약 3건을 진행하는 등 공용차량 임차 계약업무를 부적정하게 처리하였고,

자체계약을 추진한 내역을 살펴보면 **【표1】**과 같이 차량임차 총액이 소액수의 견적 공고 기준에 해당함에도 불구하고, ○○○ 업무용 차량 1대와 ○○○○ 긴급 환자 이송용 차량 1대를 1인견적 수의계약으로 진행하여 예산 낭비를 초래하는 등 관련 업무를 부정적하게 처리하였다.

【표1】 공용차량 임차 현황

(단위: 원)

연번	차종 (배기량)	계약목적	계약일자	계약기간	계약금액	계약방법	비고
1	---- (---- cc)	-----	-----	-----	35,258,040 (월 979,390)	1인 수의	렌트
2	---- (---- cc)	-----	-----	-----	16,232,400 (월 450,900)	1인 수의	리스
3	----- (---- cc)	-----	-----	-----	22,401,720 (월 622,270)	1인 수의	렌트

출처) 경남로봇랜드재단 제출 자료 재구성

3. 기관 예산회계규칙 수의계약 관련 조항 부적정

가. 관계법령(판단근거)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 하고, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있고,

같은 법 시행령 제25조에서는 ‘천재지변, 감염병의 발생 및 유행, 작전상의 병력 이동, 긴급한 행사, 원자재의 가격급등, 그 밖에 이에 준하는 경우로서 입찰에 부칠 여유가 없는 경우’ 등 수의계약의 대상 범위 및 수의계약 상대자의 선정절차, 그 밖에 필요한 사항을 규정하고 있다.

같은 법 시행령 제30조 및 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 ‘제5장 수의계약 운영요령’에 따르면 제25조제1항 각 호(제5호 제외), 제26조제1항·제3항 및 제27조에 따른 계약, 추정가격 2천만 원 이하인 공사, 물품의 제조·구매 및 용역의 경우 등 1인으로부터 받은 견적서에 의해서 수의계약을 체결하는 경우를 제외하고는 2인 이상으로부터 견적서를 받아야 수의계약을 체결하여야 하고,

2인 이상으로부터 견적서를 받아야하는 수의계약 중 품질확인과 예산절감의 필요성이 큰 경우 등을 제외하고는 지정정보처리장치로 견적서를 받아야 하며, 이 경우 지정정보처리장치에 3일 이상(공휴일과 토요일은 제외함) 수의계약 안내공고를 하여야 한다.

같은 법 시행령 제19조제1항에 따르면 입찰이 성립하지 않거나 낙찰자가 없는 경우에는 같은 장소에서 재입찰에 부칠 수 있고, 제2항에서는 제1항에 따라 재입찰에 부칠 수 있는 경우 또는 낙찰자가 계약을 체결하지 아니하는 경우에는 재공고 입찰에 부칠 수 있다고 규정하고 있고,

같은 법 시행령 제27조에서는 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약상대자가 계약체결 후 계약상의 의무를 이행하지 아니하여 계약을 해제하거나 해지한 경우 수의계약에 의할 수 있다고 규정하고 있다.

또한 재단의 「규정관리규정」 제4조에 따르면 규정은 관계법령, 자치법규 또는 정관에 저촉되어서는 아니 되고, 규정은 정관에, 규칙은 규정에, 지침은 규칙 등에 저촉되어서는 아니 되며, 제7조에서는 규정의 제정, 개폐는 업무소관 부서장의 발의에 의거 제정권자의 승인을 얻어 시행한다고 규정하고 있다.

따라서 경남로봇랜드재단에서는 계약 업무를 수행할 때 「지방계약법」과 자체 「예산회계규칙」에 근거하여 추진하여야 하며, 기관의 자체 규정 등이 관계법령, 자치법규, 정관 등 저촉될 시에는 상위 법령에 부합하도록 「규정관리규정」의 절차에 따라 개정하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, 경남로봇랜드재단의 「예산회계규칙」 제94조(수의계약 집행기준) 제6호에서는 ‘국가, 지방자치단체, 다른 투자기관, 재단이 다른 법인의 발행주식총수 또는 출자총액의 100분의 50이상을 소유하거나 출자한 종속법인(다른 투자기관의 종속법인을 제외한다), 재단 및 다른 투자기관의 소유 또는 출자지분의 합계가 당해 회사의 발행주식총수 또는 출자총액의 100분의 50이상인 회사 또는 정부가 기본재산의 100분의 50이상을 출연한 법인과 계약하는 경우 및 특별법에 의하여 직접 설립된 법인이 그 법률에서 정한 사업을 영위함으로써 직접 생산하는 물품의 제조, 구매 및 용역계약을 하거나 이들에게 직접 물건을 매각 또는 임대할 경우’를 수의계약 사유로 규정하고 있으나, 해당 내용은 지방계약법 시행령 제25조에서 정하고 있는 수의계약 범위에 포함되지 않는 사항이며,

같은 규정 제96조에서는 ‘낙찰자가 계약을 체결하지 아니한 경우’에 그 낙찰금액보다 불리하지 아니한 범위 안에서 다른 자와 수의계약을 할 수 있다고 규정하고 있으나,

낙찰자가 계약을 체결하지 아니하는 경우에는 재공고입찰에 부칠 수 있다고 규정하고 있는 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제19조제2항에 저촉된다.

또한 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제30조에서는 2인 이상으로부터 견적서를 받아야하는 수의계약은 지정정보처리장치로 견적서를 받아야 하며, 이 경우 지정정보처리장치에 3일 이상(공휴일과 토요일은 제외) 수의계약 안내공고를 하여야 한다고 규정하고 있으나, 재단의 「예산회계규칙」 제97조의1(수의계약의 운영)에서는 소액 수의계약의 공고는 재단 홈페이지 안내공고로 할 수 있다고 규정하는 등 상위 법령에 저촉됨에도 불구하고,

경남로봇랜드재단에서는 자체 「예산회계규정」 제정 이후 수의계약 관련 조항을 개정하여 「지방계약법」 개정 사항을 단 한 번도 반영하지 않는 등 관련 업무를 소홀히 처리하였다.

관계기관 의견

경남로봇랜드재단에서는 계약담당자의 업무연찬이 부족하였고, 나라장터 종합쇼핑몰 임대 서비스에 대해 알지 못하였으며, 재단의 규정집보다 지방계약법 등에 따라 계약을 진행하게 됨으로써 법령 개정 사항을 규정에 반영하여야 한다는 인식이 부족하였다고 감사결과를 수용하면서, 앞으로 계약담당자의 전문성 확보를 위하여 조달교육 및 지방계약법에 대한 교육을 실시하여 업무연찬을 하고, 상위법 개정 시 재단 규정에 반영하여 상위법과 상이하지 않도록 만전을 기하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 경남로봇랜드재단 원장은

차량 임차계약 추진 시 나라장터 종합쇼핑몰의 차량 임차서비스를 우선 검토하고, 자체계약의 경우 「지방계약법」 등 관련 법령에서 정하는 기준에 따라 계약상대를 선정할 수 있도록 주의하시기 바라며, 재단 「예산회계규칙」의 수의계약 관련 조항인 제94조, 제96조, 제97조의1을 개정하여 「지방계약법」 등 상위 법령에 저촉됨이 없도록 조치하시기 바랍니다.(개선)

【일련번호 : 4】

감사결과 처분요구서

개 선 요 구

제 목 유연근무제 운영 부적정
소 관 기 관 경남로봇랜드재단(○○○○팀)
조 치 기 관 경남로봇랜드재단(○○○○팀)
내 용

1. 현황(업무개요)

경남로봇랜드재단에서는 효율적인 업무 수행과 코로나바이러스감염증-19 확산에 따른 근무환경을 개선하고자 유연근무제를 시행하고 있다.

2. 관련법령(판단기준)

「경남로봇랜드재단 복무규정」 제8조, 제12조, 제18조에 따라 직원의 근무시간은 9시부터 18시까지로 하고, 각 개인의 업무 특성에 따라 근무시간을 탄력적으로 조절할 수 있으며, 직원은 근무시간 시작 전에 출근하여 근무준비를 완료해야 하며, 부서장은 소속 직원들에 대하여 근태를 관리하여야 하고, 근태관리 부서에서는 근태 상황을 점검할 수 있고, 유연근무제의 구체적인 실시방법은 인사규정시행규칙에 정한다고 규정하고 있다.

「경남로봇랜드재단 인사규정시행규칙」 제44조에 따르면 직원은 유연근무를 신청하고자 할 때는 유연근무신청서를 작성하여 소속 부서장에게 제출하여야 한다고 규정하고 있다.

따라서, 유연근무 신청자는 미리 신청한 근무시간에 출·퇴근하여야 하며, 부서장은 유연근무 신청자에 대하여 근태를 관리하고, 근태관리 부서에서는 근태 상황을

점검하여 소속 직원에 대한 근무기강을 확립하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

가. 유연근무자 출·퇴근 관리 부적정

경남로봇랜드재단에서는 2020년 7월부터 현재까지 ○○○○팀장 ○○○ 등 23명이 유연근무제를 승인받아 실시하고 있으나, 그 중 2명이 승인받은 근무시간보다 늦게 출근하였고, 2명이 출·퇴근 시 3회, 3명이 출근 시 6회, 7명이 퇴근 시 34회 지문인식기를 등록하지 않는 등 「경남로봇랜드재단 복무규정」을 위반한 사실이 있다.

또한, 근무기강 확립을 위해 소속 직원에 대한 유연근무제 운영실태를 관리·점검하여야 하나, 감사일 현재까지 한 차례도 점검을 실시하지 않은 사실이 있다.

[표] 유연근무자 복무규정 위반 내역

연번	부서명	신청자	기간	위반내역	비고
1	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 3회, 지각 1회	
2	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 1회	
2	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 13회	
3	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 5회	
4	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 1회	
5	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 1회	
6	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 16회	
7	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 2회	
8	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 1회	
9	○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 1회	

10	○○○○○○팀	○○	2020. 9. ~ 현재	지문인식 미이행 2회	
11	○○○○○○팀	○○○	2020. 9. ~ 현재	지각 1회	

출처) 경남로봇랜드재단 제출자료 재구성

나. 유연근무제 관련 규정 미비

경남로봇랜드재단에서는 「경남로봇랜드재단 복무규정」 제8조에 ‘각 개인의 업무 특성에 따라 근무시간을 탄력적으로 조절할 수 있으며, 구체적인 실시방법은 인사규정시행규칙으로 정한다’라고 규정하고 있다.

하지만 「경남로봇랜드재단 인사규정시행규칙」 제44조(유연근무제)에는 유연근무제 신청 서식만 정하고 있을 뿐, 유연근무제 유형, 유연근무자의 출·퇴근 관리방법, 점심(저녁)식사 시간 운영방법, 초과근무수당의 지급 등 유연근무제 실시에 따라 필요한 사항을 따로 정하지 않고 있다.

관계기관 등 의견 및 검토결과

유연근무 신청자는 미리 신청한 근무시간에 출·퇴근하여야 하며, 부서장은 유연근무 신청자에 대하여 근태를 관리하고, 근태관리 부서에서는 근태 상황을 점검하여 소속 직원에 대한 근무기강을 확립하여야 함에도,

2020년 7월부터 현재까지 ○○○○팀장 ○○○ 등 23명이 유연근무제를 승인받아 실시하고 있으나, 그 중 2명이 승인받은 근무시간보다 늦게 출근하였고, 2명이 출·퇴근 시 3회, 3명이 출근 시 6회, 7명이 퇴근 시 34회 지문인식기를 등록하지 않는 등 「경남로봇랜드재단 복무규정」을 위반하였고, 근무기강 확립을 위해 소속 직원에 대한 유연근무제 운영실태를 관리·점검하여야 하나, 감사일 현재까지 한 차례도 점검을 실시하지 않은 등 유연근무제 운영을 소홀히 하였으며,

유연근무제 운영에 필요한 세부적인 사항을 미리 정하여 유연근무자에게 미리 공지하고 정해진 규정에 따라 유연근무제를 이용하게 해야 함에도, 「경남로봇랜드재단 인사규정시행규칙」 제44조(유연근무제)에는 유연근무제 신청 서식만 정하고 있을 뿐,

유연근무제 유형, 유연근무자의 출·퇴근 관리방법, 점심(저녁)식사 시간 운영방법, 초과근무수당의 지급 등 유연근무제 실시에 따라 필요한 사항을 따로 정하지 않고 있다.

경남로봇랜드재단에서는 감사결과를 수용하면서 「복무규정」 제8조 제3항에 따라 유연근무제에 대하여 구체적인 실시방법을 「인사규정시행규칙」에 정하도록 되어 있으나 세부적인 사항을 담지 못하였고, 부족한 부분에 대하여 세부적인 지침을 수립하여 시행토록 하겠다고 답변하고 있다.

따라서 경남로봇랜드재단에서는 유연근무제를 원활하게 운영하기 위해 필요한 기본적인 사항(유연근무자의 출·퇴근 관리방법, 점심(저녁)식사 시간 운영방법, 초과근무수당의 지급 등)에 대하여 「인사규정시행규칙」 등 관련 규정을 개정하거나 새로운 지침을 수립하여 유연근무제 운영에 대한 명료한 기준을 마련할 필요가 있다고 판단된다.

조치할 사항 경남로봇랜드재단 원장은

- ① 유연근무제 운영을 위해 필요한 기본적인 사항(유연근무자의 출·퇴근 관리방법, 점심(저녁)식사 시간 운영방법, 초과근무수당의 지급 등)에 대하여 상세하게 규정하여 운영할 수 있도록 관련 규정을 개정하거나 지침을 마련하시기 바랍니다. (개선)
- ② 앞으로 동일 사례가 재발하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무추진에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)