

진주시 道 종합감사 결과

우리 도는 도민의 알 권리 보장과 투명한 행정을 실천하기 위하여 2002년 7월부터 『행정감사결과』를 공개하고 있습니다. 다음 사항은 2006. 11. 6 ~ 11. 16까지 진주시에 대하여 실시한 도 종합감사결과입니다.

I. 감사개요

- ☐ 감사유형 : 종합감사
- ☐ 감사범위 : 2004. 9월부터 2006. 11월까지의 시정업무 전반
- ☐ 조치사항
 - ◇ 행정상 조치 : 75건(시정 44, 주의 31) - 현지조치 47건 포함
 - ◇ 재정상 조치 : 127백만원(추징 107, 감액 10, 기타 10)
 - ◇ 신분상 조치 : 37명 (징계 1, 훈·경고 36)

II. 수범사례

① 남강 친자연형 하천 조성사업

- 추진배경
 - 남강의 자연성을 회복시켜 사람과 함께 공존할 수 있는 수변공간과 수생 동식물의 생활환경을 조성하여 시민들의 삶의 질을 향상시키고 맑은 물을 공급키 위함.
- 사업개요
 - 사업량 : L = 9.67km (판문천 합류부 ~ 상평교까지)
 - 사업비 : 25,000백만원
 - 사업기간 : 2001 ~ 2010년

○ 추진상황

- 1단계 사업 : 2002.12.30 ~ 2004.04.22
 - 금호아파트앞 고수호안 시험피복 - 뒤벼리변 수목식재
 - 진양교 상류 저수호안 조성 - 나불천·가좌천 합류부 환경정비
- 2단계 사업 : 2005.10.20 ~ 2006.09.21
 - 둔치주차장 환경정비(10,080m²) - 호안정비(3,900m)
 - 하상도로 이설(835m)

○ 기대효과(성과)

- 남강 수질개선 (BOD : 2.8mg/ℓ ⇒ 2.0mg/ℓ)
- 자연생태계 복원으로 시민들의 삶의 질 향상
- 남강하류 주민들에게 맑은 물 공급

② 시청사 열린공간 활용

○ 추진배경

- 시청사의 시설물을 개방하여 시민들의 문화예술 활동·강연회·전시회·결혼예식 등 열린 공간으로 활용
- 홍보전시관 운영으로 시 특산물의 홍보와 관광자원 활성화에 기여

○ 시민이용 시설

- 인터넷 플라자(1층) - PC 5대·프린터를 갖추고 편리하게 인터넷 활용
- 홍보전시관(2층, 430m²) - 지역 농·특·공산품 등 전시·판매 및 관광안내
- 시민홀(2층, 500석) - 대규모 행사, 결혼 예식, 각종 공연에 제공
- 예술작품 상설 전시장(2층 로비) - 각종 예술작품 연중 상설전시
- 행정자료실(6층 175m²) - 각종 도서·자료열람(소장도서 8,500권)
- 새기술농업전시장(8층, 50m²) - 농작물 표본·농자재 및 재배기술 전시

○ 추진상황

- 진주시 청사 시설물 사용조례 제정 : 2002. 2. 18
- 홍보전시관 운영 : 시정홍보 및 특산품 판매
- 결혼예식장, 구내식당 대관 : 시민홀(500석) - 매주 토, 일, 공휴일
- 회의·강연·문화행사 등 대관 : 시민홀, 대회의실
- 1, 2층 로비 : 국화전시회, 실크페스티벌, 취업박람회 등 각종 문화행사 개최
- 시민 정보화 교육 : 연간 4,000명

○ 기대효과(성과)

- 홍보전시관 : 운영인원 2명, 입점업체 26개업체, 판매금액('06년) 55백만원
- 결혼예식장, 회의실, 구내식당 대관('06년) : 192건, 17백만원
- 행사개최 및 관람객 : 연간 110일, 130,000명 정도

③ Barcode System 활용 체납세 관리의 효율성 제고

○ 추진배경

- 체납세 고지서 및 체납안내문 반송분에 대해 체납이력 등록 및 재발송 대상자의 자료 입력에 많은 시간과 인력 소요
- 체납자 내역 및 과세번호 정보를 나타내는 바코드 시스템 도입으로 효율적인 체납고지서 반송관리 추진

○ 추진상황

- 체납자내역 및 과세번호 정보를 나타내는 Barcode System을 자체적으로 도입
- 체납세액고지서/체납관련 안내문 출력 프로그램, 반송관리 입력 프로그램 작성
 - 일차원 바코드 출력 및 판독
 - 전면 우측 상단 : 체납자 주민번호, 전면 좌측 상단 : 고지서 일련번호
- 바코드 판독기 구입 - 핸디스캐너(231,000원)

○ 추진계획

- 전산 담당자의 자체 프로그램 제작·지방세 DB 연계
- 납세자 정보 암호화 적용 후 바코드출력
- 고질 반송처 분류, 반송사유별 통계관리
- 정기분·수시분 세액 고지서 발송시 적용

○ 기대효과(성과)

- 2005년도 업무적용 후 반송처리시간 1/40로 단축
→ 2005년도 136시간, 2006년도 168시간을 각각 3시간, 4시간으로 단축

④ 『진주남강 유등축제』 세계적인 축제발전 기반 구축

○ 추진배경

- 최적의 문화·관광자원인 유등을 활용, 축제의 세계화로 국내·외 관광객 유치 및 지역경제 활성화

○ 사업개요

- 기 간 : '06. 10. 1 ~ 10. 12(12일간)
- 장 소 : 진주성. 남강 일원
- 주최/주관: 진주시·진주문화예술재단 / 진주남강유등축제 제전위원회
- 후 원 : 문화관광부, 경상남도, 한국관광공사, 관내언론기관
- 예 산 액 : 1,000백만원(국 300, 도 200, 시 500)

○ 추진상황

- 2001년 축제 개발, 5년만에 대한민국 최우수 축제로 정착

<'06년 주요 추진성과>

- 관람객의 유치 성과
 - 총 280만명(2005년도 270만명) : 외래 관광객 182만명 (전체의 65%)
 - 외국인의 수 : 1만5천명(2005년 1만명)
 - 국내 축제 중에서 가장 많은 관람객이 유입된 것으로 평가단 평가

- 자립·경제축제로서의 성과
 - 지 원 액 : 1,000백만원 (국300, 도200, 시500)
 - 수 입 액 : **750백만원 (75% 자립도, 국내 최고)**
 - 관람용 부교이용, 소망등 달기·띄우기 등 7개분야
 - 지역경제 시너지 효과 : 910억원,
 - 축제통한 농·특산물 등 수출계약 : 356억달러
 - 홍보실적
 - K-TV(한국정책방송)에서 10.16(월) 14:20~14:50분 집중보도
 - 언론보도 : 75회(신문 55, 뉴스, 20회) 등
- ⇒ 대한민국 최고축제로 자리매김 및 세계적인 축제로의 토대 마련

○ 기대효과

- 외국인 집중유치로 관광산업 활성화 및 국제문화 관광도시로 성장거점 마련
- 축제의 세계화로 국내외적으로 정치·행정적인 도시 지위 향상 및 이미지 고양

5] 고령자 전용의 정보화교육장 설치 운영

○ 추진배경

- 실버 전용의 정보접근센터를 조성하여 고령자에 대한 정보통신 이용의 향상을 도모하고 평생학습과 여가선용의 공간을 제공함으로써 소외계층의 정보격차 해소 및 행정의 선진화 구현

○ 중점사항

- 전국 지방자치단체 최초의 시니어 전용 정보센터 설치·운영
- 정보화 교육장, 정보이용실 등 오픈방식의 정보문화센터로 개방

○ 설치현황

- 설치일자 : 2004. 6. 10
- 설치장소 : 진주시 상대동(KT동진주지점 2층)
- 사업비 : 120백만원(도비 35, 시비 85)

○ 정보화교육장 운영 현황

- 교육목표 : 연간 800명
- 교육대상 : 55세 이상의 노인
- 교육과정 : 4개과정의 정보화 기초교육 실시
 - PC기초 및 통신, 인터넷, 홈페이지, 동영상교육

○ 지금까지 실적

- 교육인원 : 2,061명('04년 558, '05년 825, '06년, 678)
- 각종경진대회 수상 : '04년 3회, '05년 3회, '06년 2회

⑥ 공무원 승진·전보시 축하화분 구입경비 사회복지시설 지원

○ 추진배경

- 각종 인사이동시 부서별, 직원친목모임 등을 통해 화분을 전달해 오는 것이 상례화 되어 있으나 낭비성이 짙다는 내·외부의 지적이 많아 화분 구입 경비를 지역내 사회복지시설 및 불우계층 등에 전달할 수 있도록 하는 사회환원 시책을 개발, 지역사회에 어두운 곳을 어루만지는 훈훈한 공직분위기 조성을 위함.

○ 사업개요

- 시행시기 : 2006. 7. 23~
- 대상 : 시 산하 전직원 및 시민, 직원친목회(향우회, 동문회, 친목회 등)
- 추진방법 : 화분 등 일회성·낭비성 물품 전달 지양 ⇒상품권 전달, 전자문서 “편지쓰기” 등 다른 방법으로 추진

○ 추진상황

- 시민 및 사회 각 친목회 등 : 언론 및 방송국 보도
- 시 산하 전 부서 : 협조문서 발송(첨부)
 - 화분구입 경비의 지역내 사회복지시설 및 불우계층에 전달 ⇒사회환원시책 개발·시행토록 참여방안 제시

- 전자문서 편지쓰기를 이용한 축하메세지 발송
- 행정전화를 통한 축하전화 및 우체국 축하전보 발송
- 불우이웃돕기 성금으로 기탁
(수혜자 기탁영수증의 연말정산 용도로 사용)

○ 성 과

- 개인 및 부서별 화분구입 수량 및 금액 감소
- 시행전 : 1회 인사이동시 250명×3개×30,000원=22,500천원
- 시행후 : 화분전달 750개 ⇒ 203개로 감소,
※ 화분전달 547개 감소, 화분구입 금액 16,410천원 감소

Ⅲ. 主要 指摘事項

① 전산사무용품 구입 및 집행 부담

- 진주시 ○○○○담당관실에서는 업체로부터 납품서와 진주시 물품 관리조례에 의한 물품검수조서 및 물품출납원장 없이 2004.7.1부터 감사일 현재까지 진주 소재 대천정보시스템으로부터 전산장비 등 전산사무용품 구입에 있어 46,531천원을 73회에 걸쳐 100만원이하로 집행품의를 내어 법인신용카드로 구매함
- 2005.12.29 ○○○○시스템으로부터 전산장비와 전산사무용품을 구입함에 있어 2,558천원을 3회로 분할하여 890천원과 858천원, 810천원 등 100만원 이하로 집행품의를 내는 등 11회에 걸쳐 16,512천원을 회계과에 구입의뢰하지 않고 자체 구입함.

⇒ 행정상 : 주의

② 소싸움경기장내 ○○○극장 운영업무 처리 소홀

- 진주시가 ○○동 477번지 일원 소싸움경기장내 ○○○○○○○을 설치 위탁관리 운영하면서
 - '06. 8.18 태풍(○○) 경보발령에 따라 위탁관리업체에서 유압식 스크린을 접었다가 태풍이 지나간 후 세우는 과정에서 붕괴사고가 발생한데 대하여 시공사와 운영자간 서로 책임을 전가함.
 - 진주시(○○○○담당관)에서는 ○○○○○○○에 자동차극장 유압기계 장치 파손사고 원인규명을 요청하면서
 - 사고 원인에 따라 시설복구비, 운영중단과 관련한 위탁관리비, 사고원인규명에 따른 수수료부담 등 시설물설치 관리운영과 관련한 중대한 쟁점이 예상됨에도 정확한 책임규명대책과 책임에 따른 사후복구, 보상대책 등 업무를 소홀히 함
- ⇒ 행정상 : 시정

③ 관급자재 예정가격 미작성 및 수의계약 부당 등

- 진주시(○○과)에서 2004.9.7 관급자재(설계금액 113,196천원)를 구매하겠다는 내부품의를 받으면서 계약방법(예정가격작성 최저가 수의견적 또는 수의시담)을 명시하지 않은 채
 - 특정업체인 부산소재 ○○○○○공업(주)을 사전 내정하여 예정가격을 작성치 않고, 수의시담 없이 위 업체가 제출한 견적금액 111,500천원(설계금액의 98.5%)에 계약서 작성 없이 부당하게 수의계약 체결.
- ⇒ 행정상 : 주의

4 도로점용료 체납액 징수소홀 및 결손처분 절차 부적정

- 도로법 제43조, 경상남도도로점용료징수조례 제6조 및 진주시 도로점용료 징수조례 제6조의 규정에 의거 도로점용료를 부과 징수하고 있음
 - 진주시에서는 91년부터 '03년까지 1,118건 46백만원의 체납액을 결손처분함에 있어 징수할 가망이 없다고 인정될 경우 부과권자인 진주시장이 결손처분을 하여야 함에도
 - 체납액을 줄인다는 목적으로 결손처분권자(진주시장)가 아닌 권한이 없는 읍면동장이 재산조회 및 주민등록 소재 확인절차 없이 983건 41백만원을 임의로 결손처분 함
- ⇒ 행정상 : 시정

5 ○○지구 수해상습지 개선사업 폐기물처리 용역 업무소홀

- 국가를당사자로하는계약에관한법률 제13조 및 지방자치단체 공사계약일반조건 제17조 규정에 의거 용역계약 후 착수계를 제출 받고 감독 공무원 임명 후 용역을 시행하여야 하고, 계약자가 완료계를 제출하면 지방자치단체 공사계약일반조건 제33조의 규정에 의거 14일 이내 용역 검사를 하도록 되어 있음.
 - 진주시에서는 '05. 3. 24. 용역계약 후 착수계를 제출 받지 아니 하고 감독공무원 임명도 없이 용역을 완료하였고, 계약자가 '06. 5. 31. 완료계를 제출하였으나 30일이 경과된 2006. 6. 29. 검사공무원을 임명하여 통보하도록 ○○과에 요청함.
- ⇒ 행정상 : 주의

6 ○○공원조성공사 시행 부적정

- 진주시에서는 ○○공원조성사업 시행을 위하여 공원조성계획과 실시설계용역을 동시에 수립하고도 ○○공원조성공사(1차년도)를 공원조성계획 내용과 다르게 실시계획 인가도 없이 공원구역 외의 지역을 추가(14,000m²)하여 사업을 시행하고,
- ○○공원 조성공사(2차년도) 실시설계 용역을 수행하면서 기존의 하수처리시설(A=8,463m²)에 대하여 공원사업이 가능하도록 조치한 후 실시설계 용역을 추진해야 하는데도 이를 이행하지 아니함.

⇒ 행정상 : 시정

7 농지전용협의 미이행 등 부적정

- 농지관련 법령에 의하면 농지전용에 관하여 협의를 하고자 하는 경우에는 농림부장관이 정하는 서류를 갖추어 미리 농지전용에 관한 협의를 하도록 규정하고 있으며, 또한 관련법령에 의하여 농지전용허가를 의제하기 위해서는 실시계획승인 등에 앞서 미리 관계 행정기관의 장과 협의하도록 되어 있음
- 진주시(○○○○과)에서는 ○○○○공사에 편입된 농지(59필지 28,173m²)에 대하여 감사일('06.11.16)현재까지 농지전용 협의를 이행하지 아니한 사실이 있음

⇒ 행정상 : 시정

8 국유재산(○○부 소관) 사용료 미부과 및 연장승인 부적정

- 농어촌정비법시행령 제21조 및 국유재산법시행령 제27조 등의 규정에 의하면 국유재산(농림부 소관)에 대하여 농업기반시설의 목적외사용료를 부과함에 있어 토지의 경우 3년의 기간을 정하여 행정재산 사용수익을 허가 후 매년 60일 이내에 점사용료를 부과하여야 함에도
- 2006년 부과대상인 ○○면 ○○리 ○○번지 ○○○이 ○○읍 ○○리 ○○번지 구거(24.6㎡)를 진입로 용도로 점용하고 있는 등 농업기반 시설외사용료 45건 35,504천원을 감사일 현재까지 부과하지 아니 하는 등 국유재산 사용료 부과업무 등을 소홀히 함.

⇒ 행정상 : 시정, 재정상 : 추정 35,504천원