

특정감사

감 사 보 고 서

- 자격·인증 관리실태 점검 -

2016. 10.

감 사 원

감 사 원

통 보

제 목 전력시설물 종합감리업체의 기술인력 부정 등록에 대한 지도·감독 부적정

소 관 기 관 경상남도

조 치 기 관 경상남도

내 용

1. 업무 개요

경상남도는 「전력기술관리법」 제23조 제1항의 규정에 따라 관할구역 내 전력시설물 감리업체에 대한 등록기준 적합 여부 등을 지도·감독하고 있다.

2. 관련법령(판단기준)

「전력기술관리법」 제14조 제2항 및 같은 법 시행령 제27조 제1항 [별표 5]의 규정에 따르면 ‘종합감리업’을 영업하려는 자는 특급감리원 2명 이상 등 8명 이상의 감리 기술인력을 보유하도록 되어 있다.

그리고 「전력기술관리법」 제16조 제1호 및 제2호와 같은 법 시행규칙 제29조 제1항 [별표 2]의 규정에 따르면 거짓으로 등록하거나 종합감리업 등록기준에 미달하게 된 후 1개월이 경과한 경우에는 등록취소의 행정처분을 하도록 되어 있고, 같은 법 제28조 제4호의 규정에 따르면 거짓으로 설계업 또는 감리업을 등록한 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만 원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있다.

또한 「전력기술관리법」 제8조의 규정에 따르면 산업통상자원부장관이 발급

하는 전력기술인에 관한 증명서(이하 “경력수첩”이라 한다)를 빌려주어서는 아니 되고, 이를 위반한 경우에는 같은 법 제29조 제1호의 규정에 따라 전력기술인과 그 상대방에 대하여 1년 이하의 징역 또는 1천만 원 이하의 벌금에 처하도록 되어 있다.

따라서 관할구역 내 전력시설물 공사감리업체가 거짓으로 기술인력을 등록하여 영업하는 일이 없도록 지도·감독을 철저히 하고, 거짓으로 기술인력을 등록한 사실을 확인한 경우에는 행정처분 등의 적절한 조치를 하여야 한다.

3. 감사결과 확인된 문제

그런데 이번 감사원 감사기간(2016. 3. 3.~3. 30.) 중 위 관서 관할구역 내 전력시설물 공사감리업체의 기술인력에 대해 점검한 결과, 위 관서는 [별표 1] “감리원 거짓 등록 현황”과 같이 기술사사무소 ○○¹⁾ 대표자 CV가 2013. 2. 18. 위 업체를 전문감리업에서 종합감리업으로 변경등록²⁾하면서 1999년 6월경 CW으로부터 빌려³⁾ 보유하고 있던 경력수첩을 이용하여 기술인력을 거짓으로 등록하는 등 3명의 기술인력에 대하여 경력수첩을 빌리거나 퇴직한 직원의 경력수첩을 이용하여 기술인력을 거짓으로 등록하고 있는데도 이에 대한 지도·감독을 하지 않고 있었다.

그 결과 기술사사무소 ○○의 경우 거짓으로 등록한 기술인력을 제외하면 관계법령에 따라 필수적으로 보유하여야 하는 기술인력이 미달하는데도 [별표

1) 2000. 7. 8. 전력시설물 전문감리업을 등록하였다가 2013. 2. 18. 종합감리업으로 변경등록

2) 전문감리업의 경우 등록을 위해 2명 이상의 기술인력(감리원)이 필요하고 발전·변전설비 용량 10만 kW 미만의 전력시설물 등에 대하여 감리업무를 수행할 수 있는 반면, 종합감리업의 경우 등록을 위해 8명 이상의 기술인력(감리원)이 필요하고 모든 전력시설물에 대하여 감리업무를 수행할 수 있음

3) CV는 1999. 7. 27. 위 업체를 전력시설물 설계업체로 등록하기 위하여 1999년 6월 경 CW으로부터 경력수첩을 빌림

2] “등록기준 미달 후 감리업 수행 현황”과 같이 전력시설물 공사감리업무를 수행하고 있어 부실공사 등이 우려된다.

관계기관 의견 경상남도는 감사결과 검토사항의 사실관계나 법령 적용에 대하여 이견이 없으며, 앞으로 관내 전력시설물 공사감리업체에 대한 지도·감독 업무를 강화하고 거짓으로 기술인력을 등록한 업체에 대하여 관계법령에 따라 조치하겠다고 답변하였다.

조치할 사항 **경상남도지사는**

- ① 앞으로 관내 전력시설물 공사감리업체가 거짓으로 기술인력을 등록하는 일이 없도록 지도·감독 업무를 철저히 하고, 기술인력을 거짓으로 등록하고, 거짓으로 등록한 기술인력을 제외할 경우 등록기준에 미달하게 된 후 1개월이 경과한 기술사사무소 ☹☹에 대하여 「전력기술관리법」 제16조의 규정에 따라 종합감리업 등록을 취소하는 방안을 마련하며
- ② 전력기술인에 관한 증명서를 빌려 준 CW과 전력기술인에 관한 증명서를 빌리고 이를 이용하여 거짓으로 변경등록한 기술사사무소 ☹☹ 대표자 CV를 「전력기술관리법」 제28조 및 제29조 위반으로 고발하는 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

[별표 1]

감리원 거짓 등록 현황

업체명 (대표자)	기술자 성명 (생년월일)	등급	거짓 등록기간	거짓 등록 내용
기술사 사무소 ○○○ (CV)	CW (1954. 11. 6.)	초급 감리원	2013. 2. 14. ~ 2016. 3. 17. 현재	○ 기술사사무소 ○○○이 1999. 7. 27. 전력시설물 설계업체로 등록하면서 같은 해 6월경 CW으로부터 경력수첩을 대여받아 기술자로 등록하였고 - 2013. 2. 18. 등록되어 있던 전문감리업을 종합감리업으로 변경등록하면서 보유한 기술인력이 부족하자 같은 해 2. 15. 초급감리원으로 등록
	○ (1975. 12. 17.)	초급 감리원	2013. 2. 14. ~ 2016. 3. 17. 현재	○ 위 업체는 -가 2006년 6월 중순경 위 업체 설계업에 근무하다 퇴사하였는데도 -를 퇴사처리하지 아니한 채 기술인력으로 그대로 등록하고 있고 - 이와 같이 종합감리업으로 변경신고 시 보유한 기술인력이 부족하자 2013. 2. 15. 초급감리원으로 등록
	○ (1958. 12. 8.)	고급 감리원	2013. 2. 14. ~ 2016. 3. 17. 현재	○ 위 업체가 종합감리업 변경신고를 위해 2013. 2. 14. -를 고급감리원으로 등록하였으나 같은 해 3월경 뇌졸중으로 쓰러져 병원에 입원하는 등 치료를 받은 후 2016. 3. 17. 현재까지 집에서 치료하고 있는데도 그대로 등록 유지

자료: 한국전기기술인협회 제출자료 재구성

[별표 2]

등록기준 미달 후 감리업 수행 현황

(단위: 천 원)

계약명	발주처	계약기간	계약 금액
-	-	2013. 2. 15.~2013. 4. 30.	20,000
-	-	2013. 5. 1.~2013. 5. 20.	3,000
-	-	2013. 5. 16.~2013. 6. 14.	2,500
-	-	2013. 6. 15.~2013. 6. 30.	1,500
-	-	2013. 7. 1.~2013. 8. 31.	3,000
-	-	2013. 7. 15.~2013. 7. 23.	1,000
-	-	2013. 7. 24.~2013. 8. 10.	2,000
-	-	2014. 3. 1.~2014. 3. 31.	10,000
-	-	2014. 4. 1.~2014. 4. 17.	5,000
-	-	2014. 4. 15.~2014. 4. 30.	1,000
-	-	2014. 5. 15.~2014. 6. 8.	4,000
-	-	2014. 6. 11.~2014. 7. 5.	7,000
-	-	2014. 7. 10.~2014. 8. 12.	2,000
-	-	2014. 7. 28.~2014. 8. 19.	2,000
-	-	2014. 12. 11.~2015. 1. 9.	7,000
-	-	2015. 1. 11.~2015. 2. 4.	4,000
-	-	2015. 3. 16.~2015. 4. 20.	5,000
-	-	2015. 3. 16.~2015. 4. 10.	4,000
-	-	2015. 4. 11.~2015. 4. 30.	2,000
-	-	2015. 7. 11.~2015. 9. 30.	5,000
-	-	2015. 11. 16.~2015. 12. 15.	2,000
-	-	2015. 12. 1.~2015. 12. 31.	2,200

자료: 한국전기기술인협회 제출자료 재구성

감 사 원

주 의 요 구

제 목 항공조종사 항공신체검사 및 운항 관리 부적정

소 관 기 관 ① 국민안전처 해양경비안전본부 ② 경상남도

조 치 기 관 ① 국민안전처 ② 경상남도

내 용

1. 사건 개요

경상남도와 국민안전처 해양경비안전본부는 구조 활동 또는 방재 업무 지원 등을 위하여 각각 소방본부와 항공단을 운영하면서 항공조종사를 관리·감독하고 있다.

경상남도는 「소방공무원 보건안전 및 복지 기본법」(이하 “소방공무원복지법”이라 한다)과 「소방공무원 보건안전관리 규정」(이하 “보건안전관리규정”이라 한다)에 따라, 국민안전처 해양경비안전본부는 구 「해양경찰 항공운영규칙」¹⁾(2015. 12. 31. 국민안전처 훈령 제150호로 전문 개정되기 이전의 것)에 따라 소속 항공조종사에게 「항공법」에 따른 항공신체검사를 받도록 하고, 그 결과 부적합 판정을 받은 항공조종사는 직무전환 등을 통하여 항공운항업무를 제한하도록 되어 있다.

그런데 이번 감사원 감사기간(2016. 3. 3.~3. 30.) 중 확인한 결과 경상남도와 국민안전처 해양경비안전본부 소속 항공조종사가 항공신체검사 부적합 판정을 받고도 항공기를 조종한 사실이 확인되었다.

1) 현 「해양경비안전본부 항공운영규칙」

그 원인을 조사한 결과 경상남도과 국민안전처 해양경비안전본부의 항공 조종사 항공신체검사 관리·감독에 문제가 있는 것으로 나타났으며 구체적인 내용은 다음과 같다.

2. 경상남도(소방본부)의 항공조종사 신체검사 관리 부적정

소방공무원복지법 제16조 제1항과 보건안전관리규정 제28조의 규정에 따르면 소방관서의 장은 항공구조구급대원에게 「항공신체검사증명 등에 관한 규정」 제19조 제2항 [별표 4]에 따른 특수건강진단²⁾을 받게 하도록 되어 있다.

그리고 소방공무원복지법 제16조 제3항과 보건안전관리규정 제29조의 규정에 따르면 소방관서의 장은 건강진단 결과에 따라 해당 직원의 직무배치, 배치유예, 배치전환 등의 조치를 하도록 되어 있다.

따라서 경상남도(소방본부)는 항공조종사에게 「항공법」 제31조의2의 규정에 따른 항공전문의사가 소속된 병원(이하 “항공전문병원”이라 한다)에서 항공신체검사를 받도록 하고, 부적합 판정을 받아 같은 법 제33조의 규정에 따라 항공기를 운항할 수 없는 항공조종사는 배치유예 또는 보직변경을 한 후 재검사를 통하여 적합 판정 등을 받을 때까지 항공운항업무에서 배제하여야 한다.

그런데 경상남도(소방본부)의 항공조종사 건강진단업무 담당 CZ은 항공조종사가 항공전문병원이 아닌 일반병원(㉠)에서 건강진단을 받도록 하는 내용의 “2015년 항공구조구급대원 특수건강진단 실시” 공문을 기안한 후, ㉡대장 DA과 ㉢과장 직무대리 DB의 결재를 받아 2015. 8. 4. 시행하였다.

한편 경상남도(소방본부) 항공조종사 DC는 건강진단 이전인 2015. 7. 6. ㉣

2) 「항공법」 제31조 및 같은 법 시행규칙 제95조의 규정에 따른 항공신체검사

병원에서 항공신체검사를 받고 같은 해 7. 29. 심방세동으로 한국항공우주의학 협회로부터 부적합 판정을 받았는데도 이를 위 경상남도(소방본부)에 알리지 않았다.

그 결과 2015. 8. 12. 일반 병원에서 받은 건강진단은 항공기 운항 적합 여부가 나오지 않아 경상남도(소방본부)는 DC가 항공기를 운항할 수 없는 사실을 알 수 없었고, 항공신체검사 부적합 판정을 받은 2015. 7. 29.부터 조건부 적합 판정을 받아 항공기 운항이 가능하게 된 같은 해 9. 23.까지 약 2개월간 [별표 1] “항공신체검사 결과 부적합 기간 중 항공기 운항 현황(DC)”과 같이 총 17회에 걸쳐 계 16.9시간 동안 항공기를 운항할 수 있었다.

3. 해양경비안전본부의 항공조종사 신체검사 및 운항 관리 부적정

구 「해양경찰 항공운영규칙」 제26조의 규정에 따르면 항공조종사는 국토교통부가 인가한 항공전문병원에서 신체검사를 받고 신체검사 기준 미달자는 비행임무를 제한하며 기준 적합 판정 시 비행임무에 복귀하도록 되어 있다.

이에 국민안전처 해양경비안전본부는 매년 3월 각 지방해양경비본부 항공단에 “항공종사자 정기 신체검사 계획보고”를 시행하고 항공조종사에게 예산을 지원하여(2014년 101명 대상 1,629만 원, 2015년 102명 대상 1,674만 원) 「항공법 시행규칙」 제95조 제5항의 기준에 따른 항공신체검사를 받도록 한 후 결과를 보고받아, 10월 “항공종사자 신체검사 결과보고 및 관리방안”(이하 “관리방안”이라 한다)을 작성하고 이를 다시 지방해양경비본부 항공단에 시행하여 항공조종사의 운항여부를 관리하도록 하고 있다.

따라서 해양경비안전본부 항공조종사는 항공신체검사를 받고 그 결과를

해양경비안전본부에 보고하여야 하고, 해양경비안전본부는 항공신체검사판정서를 제출받는 등의 방법으로 결과를 확인한 후 관리방안을 작성·시행하여야 하며 지방해양경비본부 항공단은 해양경비안전본부가 시행하는 관리방안에 따라 항공조종사의 운항 여부를 관리하여야 했다.

가. 항공조종사 항공신체검사 관리 부적정

이에 대하여 감사원 감사기간(2015. 3. 3.~3. 30.) 중 확인한 결과 <본부> 단 DD은 2014. 9. 15. 지정병원인 DD에서 항공신체검사를 받아 같은 해 9. 25. 보류 판정을 받았고, 같은 해 10. 29. 한국항공우주의학협회로부터 부적합 판정³⁾을 받았는데도 이를 해양경비안전본부에 보고하지 않았다.

그리고 해양경비안전본부(□과)의 항공조종사 신체검사 업무 담당 DE은 DD의 신체검사서류를 확인하지 아니한 채 <본부> 단(누구였는지 기억나지 않는다고 진술)에서 전화통화로 ‘<본부> 단 조종사들의 항공신체검사 결과 모두 적합’하다고 하자 이를 믿고 해양경비안전본부 소속 모든 항공조종사가 항공기 운항이 가능한 것으로 “14년 항공종사자 신체검사 결과보고” 문서를 작성하였고, *계장 DF과 **과장 DG은 그대로 이 문서에 결재·시행되도록 하였다.

그 결과 DD은 항공신체검사 부적합으로 항공기를 조종할 수 없었던 2014. 10. 29.부터 재검사로 조건부 적합 판정을 받은 2015. 3. 5. 사이에 [별표 2] “항공신체검사 결과 부적합 기간 중 항공기 운항 현황(DD)”과 같이 21회에 걸쳐 계 24.3시간 동안 항공기를 운항할 수 있었다.

나. 항공조종사 운항 관리 부적정

3) 당료로 부적합 판정을 받았고, 2015. 3. 5. 혈당이 조절되어 조건부 적합 판정을 받아 항공기 운항이 가능

*본부 >단장 DH은 소속 항공조종사 DI이 2015. 8. 26. △△로부터 항공 신체검사 결과 부적합 판정(사유: 당뇨)을 받아 같은 해 10. 2. 해양경비안전본부로부터 DI의 비행임무를 제한하도록 하는 내용의 “15년도 항공종사자 정기 신체검사 결과 알림”을 통보받고도 [별표 3] “항공신체검사 결과 부적합 기간 중 항공기 운항 현황(DI)”과 같이 별도의 조치 없이 2015년 11월에 DI에게 2회에 걸쳐 계 1.2시간 동안 항공기를 운항하도록 하였다.

관계기관 등 의견 및 검토결과

① “경상남도(소방본부)의 항공조종사 신체검사 관리 부적정” 관련

경상남도는 감사결과를 수용하면서 이번 감사를 계기로 앞으로 항공구조구급대 특수건강진단에 대한 관리·감독을 철저히 하겠다는 의견을 제시하였다.

② “해양경비안전본부의 항공조종사 신체검사 및 운항 관리 부적정” 관련

“3항 가”에 대하여는 감사결과를 수용하면서 앞으로 항공신체검사 대상자의 검진결과 누락요소가 발생하지 않도록 관리를 강화하겠다고 하였다.

“3항 나”에 대하여는 앞으로 항공신체검사 결과 부적합 판정자가 항공기를 운항하지 않도록 조치하겠다고 하면서도 2015. 11. 5. DI에게 항공기를 운항하도록 한 것은 항공기 수리 후 시험비행을 해야 하는 상황이라 어쩔 수 없었고 같은 해 11. 14. 운항한 것은 지상작동검사로 비행이 아니라고 변명한다.

그러나 2015년 11월 1주 차 근무명령서를 보면 DI이 다른 항공조종사와 마찬가지로 임무에 투입되는 것으로 되어 있고 시험비행이나 지상작동검사로 하더라도 항공기를 운항하였기 때문에 이는 객관적으로 받아들이기 어렵다.

조치할 사항

경상남도지사는

- ① 앞으로 항공조종사에 대한 특수건강진단을 「소방공무원 보건안전관리 규정」 제28조 [별표 4]에 따라 반드시 항공전문의사가 소속된 병원에서 받게 하여 운항 부적합자가 항공기를 조종하는 일이 없도록 하고
- ② 관련자 소방본부 ☎과 CZ에게는 주의를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

국민안전처장관은

- ① 앞으로 「해양경비안전본부 항공운영규칙」 제40조에 따른 항공조종사 항공신체검사 및 그 결과에 따른 운항 관리를 철저히 하고
- ② 관련자에게 주의를 촉구하시기 바랍니다.(주의)

[별표 1]

항공신체검사 결과 부적합 기간 중 항공기 운항 현황(DC)

(단위: 시간)

항공조종사			판정내용				항공신체검사 부적합 기간 중 항공기 운항내용			비고
소속	직	성명	검진일자	판정일자	검사기관명	판정결과	비행일자	비행기종	비행시간	
경상남도 소방본부 ☒과	—	DC	2015. 7. 6.	2015. 7. 29.	☐☐ 병원	부적합 (심방 세동)	2015. 8. 3.	회전익 (헬리콥터)	0.7	항공기 운항 불가
							2015. 8. 3.		1	
							2015. 8. 5.		1	
							2015. 8. 9.		1.8	
							2015. 8. 9.		1	
							2015. 8. 13.		0.3	
							2015. 8. 15.		1.1	
							2015. 8. 22.		1	
							2015. 8. 22.		0.8	
							2015. 8. 24.		1.3	
							2015. 9. 4.		1.3	
							2015. 9. 6.		1.2	
							2015. 9. 8.		1.1	
							2015. 9. 12.		0.6	
							2015. 9. 14.		1.1	
							2015. 9. 18.		0.3	
							2015. 9. 19.		1.3	
소 계							17회		16.9	

자료: 경상남도 소방본부 제출자료 재구성

[별표 2]

항공신체검사 결과 부적합 기간 중 항공기 운항 현황(DD)

(단위: 시간)

항공조종사			판정내용				항공신체검사 부적합 기간 중 항공기 운항내용			비고
소속	직	성명	검진일자	판정일자	검사기관명	판정결과	비행일자	비행기종	비행시간	
◁본부 ▷단	-	DD	2014. 9. 15.	2014. 10. 29.	DD	부적합 (당뇨)	2014. 11. 4.	회전익 (헬리콥터)	1	항공기 운항 불가
							2014. 11. 4.		0.6	
							2014. 11. 6.		0.8	
							2014. 11. 6.		1.1	
							2014. 11. 12.		1.2	
							2014. 11. 18.		1.3	
							2014. 11. 24.		0.3	
							2014. 11. 28.		1.3	
							2015. 1. 5.		0.6	
							2015. 1. 8.		0.7	
							2015. 1. 20.		1	
							2015. 1. 23.		1	
							2015. 2. 1.		0.8	
							2015. 2. 2.		2.9	
							2015. 2. 9.		0.3	
							2015. 2. 10.		0.3	
							2015. 2. 10.		0.3	
							2015. 2. 10.		0.3	
							2015. 2. 10.		3.3	
							2015. 2. 23.		2.5	
							2015. 2. 27.		2.7	
소 계							21회		24.3	

자료: 해양경비안전본부 제출자료 재구성

[별표 3]

항공신체검사 결과 부적합 기간 중 항공기 운항 현황(DI)

(단위: 시간)

항공조종사			판정내용				항공신체검사 부적합 기간 중 항공기 운항내용			비고
소속	직	성명	검진일자	판정일자	검사기관명	판정결과	비행일자	비행기종	비행시간	
*본부	-	DI	2015. 4. 17.	2015. 8. 26.	DD	부적합 (당뇨)	2015. 11. 5.	회전익 (헬리콥터)	1	항공기 운항 불가
							2015. 11. 14.		0.2	
소 계							2회		1.2	

자료: 해양경비안전본부 제출자료 재구성