

감사결과 처분요구서

경고·주의요구

제 목 피복 구입 분할 수의계약 등 업무추진 부적정

소 관 기 관 ☆☆소방서(○○○○○)

조 치 기 관 ☆☆소방서

내 용

1. 현황(업무개요)

☆☆소방서에서는 「소방공무원법」 제18조, 「소방공무원 복제규칙」 및 「소방공무원 복제세칙」에 따른 피복을 구입하여 직원과 의무소방원에게 지급하고 있다.

2. 세출예산 목적 외 사용

가. 관계법령(판단근거)

「지방재정법」 제47조에 따르면 지방자치단체의 장은 세출예산에 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없도록 되어 있다.

나. 감사 시 확인된 사항

그런데도 ☆☆소방서 ○○○○○에서는 2016년 “소방장비 점검 및 관리” 단위사업을 위한 예산 1,021천 원을 직원 피복 구입을 위하여 부당하게 집행하였다.

[표1] 2016~2019년 피복 구입 계약 현황

(단위 : 건, 천원)

연도	단위사업명	계약건수	계약금액	비고
2016	소방장비 점검 및 관리	1	1,021	목적 외 사용
	기본경비	5	4,392	
	의무소방대 양성 및 운영	11	24,685	(재배정 예산)
2017	기본경비	10	46,851	
	의무소방대 양성 및 운영	9	8,095	(재배정 예산)
2018	기본경비	18	33,900	
2019. 3.	기본경비	5	20,556	
계		59	139,500	

3. 피복 구입 분할 수의계약

가. 관계법령(판단근거)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조, 같은 법 시행령 제25조 및 제30조, 「지방자치단체 입찰 및 계약집행 기준」에 따르면 물품 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에 이를 공고하여야 하고, 추정가격 2천만 원을 초과하는 경우는 지정정보처리장치를 이용하여 2인 이상의 견적을 받아 예정가격 대비 견적가격을 88% 이상으로 제출한 자 중 최저가격을 제출한 자와 계약을 체결하도록 되어 있다.

그리고 「지방계약법 시행령」 제77조제1항 및 「지방자치단체 입찰 및 계약집행 기준」 제1장 입찰 및 계약 집행기준에 의하면, 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 동일 구조물공사 및 단일공사를 분할하여 발주할 수 없다고 규정하면서 용역·물품 계약에 대하여도 단일 사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 해야 한다고 하고 있다.

또한, 「지방자치단체 세출예산집행기준(행정안전부 예규)」 제2장 세출예산 운영 일반지침에 따르면, 자치단체장은 사업내용이 유사하거나 중복되는 사업은 법령의 범위 내에서 통합발주를 위하여 적극 노력하여 지출성과를 극대화할 수 있도록 해야 하며, 예산 집행과정에서 단일사업으로 예상되는 경우에도 통합발주를 해야 한다고 규정하고 있다.

나. 감사 시 확인된 사항

그런데도 ☆☆소방서 ○○○○○에서는 연간사업비가 2천만 원을 초과하는 피복 구입을 추진함에 있어 소방직원의 복무특성상 매년 지속적인 신규·교체 수요가 발생하는 점을 감안하여 연간 피복 소요량에 대한 통합구매계획을 수립하고 지정정보처리장치를 통해 일반경쟁 입찰 방식으로 추진하여야 함에도,

[표2]와 같이 2016년 15건, 28,108천 원, 2017년 14건, 54,188천 원, 2018년 8건, 26,801천 원 상당의 피복을 분할 수의계약하여 구입함으로써 다수업체의 공정한 참여와 예산 절감의 기회를 상실하였다.

[표2] 2016~2019년 피복 구입 분할발주 수의계약 내역

(단위 : 원)

연도	구입내역	계약일자	계약금액	계약자
2016 (15건)	의무소방원 피복 구입	2016-09-12	2,749,930	◆◆◆
	직원 피복류 구입 계획(방한복)	2016-09-12	1,021,480	◆◆◆
	의무소방원 피복 및 개인안전장비 구입(방화신발)	2016-09-23	198,000	(주)□□□□
	의무소방원 피복 및 개인안전장비 구입(방호장갑)	2016-09-23	271,450	◆◆◆
	의무소방원 피복 및 개인안전장비 구입(기동화)	2016-09-23	84,000	(주)□□□□
	의무소방원 피복 및 개인안전장비 구입(방한복 등)	2016-09-23	1,446,740	◆◆◆
	직원 피복류 추가 구입 계획(방한복등)	2016-09-27	2,641,170	◆◆◆
	의무소방원 피복 구입(방화신발)	2016-12-06	199,060	◆◆◆
	의무소방원 피복 구입(방한복 등)	2016-12-06	1,294,970	◆◆◆
	의무소방원 피복 구입(기동화)	2016-12-06	84,000	☆☆☆
	직원 피복류 구입(방한복)	2016-12-13	14,475,950	◆◆◆
	의무소방원 피복 구입(안전장갑)	2016-12-06	271,450	◆◆◆
	의무소방원 피복류 구입(방한목도리 등)	2016-12-16	240,800	□□□□ ☆☆☆점
	의무소방원 피복류 구입(동내복 등)	2016-12-16	1,229,000	□□□□
	직원 피복류 구입(근무복 조끼)	2016-12-22	1,900,200	◆◆◆
2017 (14건)	17년도 소방공무원 피복류 구입	2017-03-20	20,115,590	◆◆◆
	의무소방원 피복류 구입(하기동복 등)	2017-04-06	1,447,780	◆◆◆
	의무소방원 피복류 구입(체력단련화)	2017-04-26	365,960	◆◆◆
	의무소방원 피복류 구입(활동화)	2017-04-27	373,000	◆◆◆
	17년도 소방공무원 피복 구입(2차 : 근무복 등)	2017-05-12	5,983,530	◆◆◆
	17년도 소방공무원 피복류 구입(3차)	2017-06-02	854,590	◆◆◆
	의무소방원 피복 및 안전장구 구입(안전화)	2017-09-12	176,950	◆◆◆
	의무소방원 피복 및 안전장구 구입(기동화 등)	2017-09-12	224,190	◆◆◆ 외 2
	의무소방원 피복 및 안전장구 구입(동기동복 등)	2017-09-12	2,145,300	◆◆◆ 외 2
	의무소방원 피복 및 안전장구 구입(안전장갑 등)	2017-09-12	271,450	◆◆◆외 1
	2017년도 소방공무원 피복구입(5차, 단화 등)	2017-12-05	10,048,500	◆◆◆
	2017년도 소방공무원 피복구입(근무복 등)	2017-12-19	9,091,000	□□□□
	의무소방원 피복류 구입(방한용품 등)	2017-12-19	2,151,000	☆☆ □□□□
	의무소방원 피복류 구입(방한용품 등)	2017-12-19	939,600	□□□□ ☆☆☆점

2018 (8건)	18년도 직원 피복류 구입(기동복)	2018-03-07	1,105,960	◆◆◆
	18년도 직원 피복류 구입(기동복)	2018-03-07	12,446,520	◆◆◆
	18년도 직원피복류 구입(점퍼)	2018-03-07	500,760	◆◆◆
	18년도 직원 피복류 구입(근무복 등)	2018-03-07	2,623,000	◆◆◆
	18년 직원 피복류 구입(우의)	2018-03-07	492,730	◆◆◆
	18년도 직원 피복류 구입	2018-03-07	965,410	◆◆◆
	18년도 직원 피복류 구입(우의)	2018-09-28	5,697,120	◆◆◆
	18년도 직원 피복류 구입(2차)	2018-10-08	2,969,700	(주)□□□□

관계기관 의견 및 검토결과

☆☆소방서 ○○○○○는 피복을 계절별, 계급별, 업무특성 등에 따라 구분하여 지급하여야 하고, 신규 발령, 승진, 전보 등 인력운영상 많은 변수가 있어 피복 구입을 분할하여 수의계약 추진했다고 하나,

매년 연간 피복 소요량을 산출하여 예산을 편성하고 있고, 「소방공무원 복제 규칙」에서 제복의 종류, 지급대상에 따라 사용기간을 정하고 있을 뿐만 아니라 도지사가 다음 연도의 제복별 예측 수요량을 연말까지 소방청장에게 보고하도록 하고 있다.

또한, 「지방계약법 시행령」 제77조제1항 및 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」, 「지방자치단체 세출예산집행기준」에서 물품 계약 시 단일 사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 하고, 사업내용이 유사하거나 중복되는 사업은 법령의 범위 내에서 통합발주를 위하여 적극 노력하여 지출성과를 극대화하도록 규정하고 있음을 볼 때,

소방서 계약담당자는 연간 사업비가 2천만 원을 초과하는 피복구입 사업을 추진함에 있어 연간 소요량에 대한 산출이 충분히 가능하였고, 인사발령 시기와 규모 등을 고려하여 지출성과를 극대화할 수 있는 통합구매계획을 수립하여 추진했어야 함에도 이에 대한 충분한 검토와 예산 절감 노력 없이 필요 시 마다 피복을 구입하여 지급해 옴을 알 수 있으므로 ☆☆소방서의 의견은 인정하기 어렵다.

조치할 사항

① ☆☆소방서장은 예산 절감 노력 없이 분할 수의계약 등의 방법으로 피복 구입을 추진한 실무담당자 지방소방교 ♣♣♣, 지방소방위 ♥♥♥(현 △△소방서)에게 「소방공무원 징계양정 등에 관한 규칙」 제16조에 따라 “경고” 조치하시기 바라며,(경고)

② 앞으로는 같은 사례가 발생하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무 추진에 철저를 기하시기 바랍니다. (주의)

감사결과 처분요구서

경고·주의요구

제 목 ☆☆소방서 주차장 포장공사 추진 부적정

소 관 기 관 ☆☆소방서(○○○○○)

조 치 기 관 ☆☆소방서

내 용

1. 업무개요

☆☆소방서는 2018. 5. 3. ◎◎시 소재 (주)■■■건설 대표 ○○○과 25,314천원에 「☆☆소방서 주차장 포장공사」 계약을 체결하고, 2018. 5. 8. 착공하여 2018. 6. 21. 준공하였다.

사 업 명	위 치	사업비 (백만원)			사업기간	시공회사	비 고 (현공정)
		계	도급	관급			
☆☆소방서 주차장 포장공사	☆☆읍	54	25	29	'18.5.8.~ '18.6.21.	(주)■■■건설	준 공

2. 직접시공계획 검토 소홀

가. 관계법령 및 판단기준

「건설산업기본법」 제28조의2 및 같은 법 시행령 제30조의2, 같은 법 시행규칙 제25조의6에서는 건설공사를 직접 시공하는 자는 도급계약을 체결한 날부터 30일 이내에 직접시공계획을 발주자에게 통보하도록 되어 있으며, 발주자는 통보된 직접시공계획을 기준으로 노무비 지급, 자재납품, 장비사용 내역, 사회보험 및 소득세 납부 내역 등 직접시공을 증빙할 수 있는 서류를 통하여 직접시공 준수 여부를 확인한 후, 건설산업종합정보망을 통하여 그 내용을 국토교통부장관에게 보고하도록 규정하고 있으며, 건설업자가 직접시공계획을 통보하지 아니한 경우에는 그 건설공사의 도급계약을 해지할 수 있도록 규정하고 있으며,

다만, 1건 공사의 도급금액이 4천만원 미만이면서 공사기간이 30일 이내일 때는 해당 공사의 직접시공계획을 통보하지 아니할 수 있다고 규정하고 있다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데도, 위 공사는 공사기간이 45일로 직접시공계획 작성 대상이므로, 계약상대자로부터 직접시공계획을 통보 받아 직접시공 준수 여부 검토 등 사업이 적법하게 추진될 수 있도록 해야 하는데도, 준공시까지 이에 대한 아무런 검토 및 조치 없이 사업을 추진하는 등 업무를 소홀히 한 사실이 있다.

3. 품질시험 업무 소홀

가. 관계법령 및 판단기준

「건설기술 진흥법」 제56조 및 같은 법 시행규칙 제53조에서는 발주자는 건설공사 계약을 체결할 때에는 건설공사의 품질관리에 필요한 비용을 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 공사금액에 계상하여야 하며, 발주자는 품질관리비 사용에 관하여 지도·감독할 수 있도록 되어 있으며,

같은 법 시행규칙 별표6에서는 발주자는 해당 건설공사의 품질확보를 위하여 필요하다고 인정하는 품질시험 및 검사의 종목·방법 및 횟수를 설계도서(수량산출서, 단가산출서 등)에 명시해야 하고, 설계도서에 누락된 품질시험 및 검사의 종목·방법 및 횟수에 관해서는 협의하여 설계도서에 반영해야 하고, 품질관리비는 발주자가 확인한 시험성적서 등에 의한 품질관리 활동실적에 따라 정산토록 규정하고 있다.

「건설공사 사업관리방식 검토기준 및 업무수행지침」 제161조 및 제167조에서는 품질시험·검사 성과 총괄표 등을 첨부하여 준공시 발주청에 제출토록 되어 있으며, 공사감독자는 이를 신속히 검토·확인하도록 규정되어 있으며,

「건설공사 품질관리 업무지침」 38조에서는 아스콘의 온도, 마찰 안정도, 흐름 값, 공극률, 포화도, 역청함유량, 추출입도, 포설두께, 밀도 등에 관한 품질확인 방법은 이 업무지침, 한국산업표준, 「건설기술진흥법」 제44조에 따른 설계 및 시공기준 등을 검토하여 작성한 해당공사 지방규정에 따른다고 규정하고 있다.

나. 감사결과 확인된 문제점

그런데도, 위의 공사는 아스콘포장 $A=2,700m^2$, 우수관로 $L=80m$ 를 시행하는 공사로서 현장에 반입되는 품질의 적정 여부를 판단할 수 있도록 관련 규정에 따라 품질시험비를 공사내역에 반영하고, 미반영한 경우는 설계변경 등의 조치를 해야 하는데도, 품질시험 실시 등에 대한 검토 및 조치를 하지 않고 준공하였으며,

또한, 관련 규정에 품질시험·검사 성과 총괄표 등을 첨부하여 준공서류를 제출토록 되어 있음에도, 준공서류를 확인한 결과 납품서만 첨부되어 있고 품질에 대

한 어떠한 시험결과도 없어 반입된 공사자재 및 시공적정 여부에 대해 판단할 수 없는 등 공사감독 업무를 소홀히 한 사실이 인정된다.

관계기관 의견 ☆☆소방서장은 상기 감사지적에 대하여 연찬 및 전문지식 부족 등에 의한 것으로 이에 대한 감사결과를 받아들이고, 앞으로는 유사 사례가 발생되지 않도록 최선을 다하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항

① ☆☆소방서장은 직접시공계획 미검토, 품질시험 미실시 등 공사감독 업무를 소홀히 한 ○○○○○ 실무담당자 지방소방위 ♣♣♣과 실무담당자에 대한 지도·감독업무를 소홀히 한 ○○○○○ 실무책임자 지방소방경 ♣♣♣에게는 그 책임을 물어 앞으로 업무추진에 신중을 기하도록 「소방공무원 징계양정 등에 관한 규칙」 제2조제3호에 따라 금회에 한하여 “경고” 조치하고,(경고)

② 앞으로 법령 연찬을 통하여 향후 동일 사례가 재발하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무추진에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

감사결과 처분요구서

경고·시정·주의요구

제 목 건축허가 동의 부적정

소 관 기 관 ☆☆소방서(○○○○○)

조 치 기 관 ☆☆소방서

내 용

1. 현황(업무개요)

☆☆소방에서는 소방시설 등의 설치·유지 및 특정소방대상물의 안전관리를 위하여 2016년부터 현재까지 중앙디앤피 등 관내 153개 특정소방대상물에 대한 건축허가 동의, 소방시설 공사 착공 신고, 감리지정 신고, 소방시설 완공검사 등의 업무를 수행하였다.

2. 관계법령(판단근거)

「소방시설법」 제7조에 소방서장은 건축허가 등에 따른 동의를 요구받으면 그 건축물 등이 이 법 또는 이 법에 따른 명령을 따르고 있는지를 검토한 후 동의 여부를 알려야 하고,

같은 법 시행규칙 제4조에 동의를 요구하는 때에는 동의요구서, 건축물의 단면도 및 주단면 상세도, 소방시설의 층별 평면도 및 계통도(시설별 계산서 포함), 창호도, 소방시설 설치계획표 등을 첨부하여야 하며, 동의요구서 및 첨부서류의 보완이 필요한 경우에는 4일 이내의 기간을 정하여 보완을 요구할 수 있도록 규정하고 있다.

또한, 같은 법 제9조에 특정소방대상물의 관계인은 대통령령으로 정하는 소방시설을 소방청장이 정하여 고시하는 화재안전기준에 따라 설치 또는 유지·관리하여야 하며,

같은 법 제9조의2 및 시행령 제15조의2에 옥내소화전설비, 스프링클러설비, 물분무등 소화설비를 설치하려는 자는 지진이 발생할 경우 소방시설이 정상적으로 작동될 수 있도록 소방청장이 정하는 내진설계기준에 맞게 소방시설을 설치하도록 규정하고 있으며,

같은 법 시행령 제15조 별표5(특정소방대상물에 갖추어야 하는 소방시설의 종류)에

지하층을 포함하는 층수가 5층 이상인 건축물로서 연면적 3천㎡ 이상인 건축물은 전층 비상조명등을 설치하도록 규정하고 있고,

「간이스프링클러설비의 화재안전기준(NFSC 103A)」 제6조에 간이스프링클러설비의 하나의 방호구역의 바닥면적은 1,000㎡를 초과하지 아니하고, 하나의 방호구역에는 1개 이상의 유수검지장치를 설치하도록 규정하고 있다.

3. 감사 시 확인된 사항

그런데도, ☆☆소방서 ○○○○○에서는 아래 표 “건축물 동의 현황”과 같이 ☆ ☆♣♣병원 등 3개 대상의 건축허가 동의 업무를 처리하면서,

☆☆♣♣병원의 경우 건축물의 증축으로 인하여 옥내소화전 주펌프가 교체되고, 옥내소화전 및 스프링클러설비의 주배관(입상배관)이 교체됨에도 소방청장이 정하는 내진설계기준에 따른 내진설계를 적용하지 않은 사실이 있고,

4층 증축부분에 비상조명등 설계도서가 첨부되어 있지 않고, 옥내소화전 주펌프 교체 및 비상조명등 증설에 따른 비상발전기 용량계산서가 첨부되어 있지 않았음에도 건축허가 동의를 한 사실이 있으며,

△△△△ 건축물은 건축규모가 지상7층 연면적 4,255.24㎡로 전층 비상조명등 설치 대상임에도 설계도서 상에 1층에만 비상조명등을 설치하는 것으로 설계(2~7층 미설치)되어 있고,

☆☆△△△△마트의 경우 건축물의 바닥면적이 1000㎡(1층 1,161.07, 2층 1,065.04)를 초과함에도 1개 층에 하나의 방호구역으로 설계되어 법령 및 화재안전기준에 부적합에도 보완을 요구하지 않고 건축허가 동의를 한 사실이 있다.

【건축물 동의 현황】

대상명	소재지 (건축주)	건축규모	건축허가 동의	착공	부적정 내용	비 고
☆☆병원 (一병원)	☆☆군 ☆☆읍 **리 000 (☆☆소장)	지하1층/ 지상4층/ 3,007.55㎡ (증축439.41㎡)	2018.11.02.	2019.04.15.	내진설계 및 비상조명등 설계 도서, 비상발전기 용량계산서 미 첨부	
△△△△ (근린생활)	☆☆군 ☆☆읍 **리 00-1	지상7층/ 4,255.24㎡	2019.04.25.	2019.05.13.	비상조명등 설비 미 설계 (2층부터 7층까지)	
☆☆ 마트 (복합)	☆☆군 ++면 **리 000-10 외 1필지 (☆☆장)	지상2층/ 2,226.11㎡	2018.06.07.	2019.04.08.	하나의 급수배관이 담당하는 구역의 최대면적 1000㎡초과	

관계기관 의견 ☆☆소방서에서는 관련법령 및 규정에 대한 연찬 부족 및 해석 잘못과 설계도서 및 서류 등에 대한 검토 소홀 등으로 「소방시설법」 및 「국가화재 안전기준(NFSC)」에 부적합함에도 건축허가 동의한 사실을 인정하면서, 현재 소방 시설 공사가 진행 중에 있으므로 관련법령 및 화재안전기준에 적합하게 설치될 수 있도록 조치하겠다고 수감기관 의견을 제시하였다.

조치할 사항

① ☆☆소방서장은 소방시설 등 설계도서가 「소방시설법」 및 「화재안전기준(NFSC)」에 부적합에도 건축허가 동의한 ☆☆소방서 ○○○○○ 실무담당자 지방소방위 ○○○에게 「소방공무원 징계양정 등에 관한 규칙」 제15조에 의거 “경고” 조치하시기 바라며, (경고)

② 「소방시설법」 및 「화재안전기준(NFSC)」에 부적합하게 설계된 ☆☆♡♡병원의 내진 및 비상조명등(비상발전기 용량계산서 포함), □□□□의 비상조명등, ☆☆♣♣♣♣마트의 간이스프링클러설비는 관련법령과 기준에 적합하게 시정조치 하고, (시정)

③ 앞으로는 같은 사례가 발생하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화 하는 등 업무 추진에 철저를 기하여 주시기 바랍니다. (주의)

감사결과 처분요구서

경고·시정·주의요구

제 목 안전시설 등 완비증명서 발급 부적정

소 관 기 관 ☆☆소방서(○○○○○)

조 치 기 관 ☆☆소방서

내 용

1. 현황(업무개요)

☆☆소방서 ○○○○○에서는 2016년 9월부터 2019년 5월까지 다중이용업소에 대한 안전시설 등 완비증명서 발급 업무를 처리하고 있다.

2. 관계법령

『다중이용업소의 안전관리에 관한 특별법』 제9조에 따르면 다중이용업을 하려는 자는 안전시설 등을 기준에 따라 설치·유지하여야 하며, 안전시설 등을 설치하려는 경우, 영업장 내부구조를 변경하는 경우 및 안전시설 등의 공사를 마친 경우에는 소방서장에게 안전시설 등의 설계 도서를 첨부하여 안전시설 등을 설치하기 전에 미리 신고하도록 되어 있고, 소방서장은 설계도서가 관련 기준에 맞는지를 확인하여 기준에 맞지 아니한 경우에는 시정될 때까지 안전시설 등 완비증명서를 발급하지 못하도록 규정하고 있으며,

같은 법 시행규칙 제11조에 다중이용업을 하려는 자는 다중이용업소에 안전시설 등을 설치하거나 안전시설 등의 공사를 마친 경우에는 안전시설 등 설치(완공)신고서에 소방시설설계업자가 작성한 안전시설 등의 설계도서(소방시설의 계통도, 실내장식물의 재료 및 설치면적, 내부구획의 재료, 비상구 및 창호도 등이 표시된 것을 말한다), 안전시설 등 설치명세서, 구획된 실의 세부용도 등이 표시된 영업장의 평면도 등을 소방서장에게 제출하여야 한다고 규정하고 있다.

같은 법 시행령 부칙 <대통령령 제29037호, 2018. 7. 10.> 시행일 기준으로 안전시설 등 설치신고 및 내부구조 변경신고를 하는 영업장의 경우 피난유도선을 설치하도록 규정하고 있다.

『다중이용업소의 안전관리에 관한 특별법』 시행규칙 제11조제4항에는 안전시설 등

및 영업장 내부구조 변경 등 없이 다중이용업주의 변경, 다중이용업소의 상호변경 및 업종변경 등으로 완비증명서를 재발급 받으려는 경우에는 이전에 발급 받은 안전시설 등 완비증명서를 제출받아야 하고, 같은 법 제8조 및 제13조의2에는 다중이용업주와 그 종업원 및 다중이용업을 하려는 자는 소방서장이 실시하는 소방 안전교육을 받아야 하며, 다중이용업소의 화재로 인하여 다른 사람이 사망·부상 하거나 재산상의 손해를 입은 경우 피해자에게 금액을 지급할 책임을 지는 책임보험에 가입하여야 한다고 규정하고 있다.

3. 감사결과 확인된 문제

가. 안전시설 등 완비증명서 발급 부적정

그런데도, ☆☆소방서 ○○○○○에서는 다중이용업소에 대해 안전시설 등 완비 증명서 발급을 하면서 아래 [표1] ‘설치신고 수리 미 통지 현황’과 같이 2016년 10월 이후 감사일까지 총 20건의 안전시설 등 설치신고에 대해 관련서류 및 설계도서를 검토하여 안전시설 등이 설치되었는지 확인하고 신고 수리통지를 하여야 하나, 이를 이행하지 않은 사실이 있고,

※ 완비증명서 발급 절차

설치신고 → 서류 및 현장 확인 → 수리통보 → 안전시설 설치 → 완공신고 → 현장 확인 → 발급

【표1. 설치신고 수리 미 통지 현황】

연번	대상명	주소	설치		발급일	비고
			신고일	처분일		
1	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 11	2016. 10. 24.	2016. 10. 24.	2016. 11. 3.	
2	◆◆◆◆	☆☆읍 ***로 05	2016. 11. 08.	2016. 11. 08.	2016. 11. 14.	
3	◆◆◆◆	☆☆읍 **로1길 28	2017. 2. 6.	2017. 2. 6.	2017. 2. 8.	
4	◆◆◆◆	☆☆읍 **로1길 16	2017. 2. 28.	2017. 2. 28.	2017. 3. 3.	
5	◆◆◆◆	☆☆읍 **로1길11	2017. 3. 17.	2017. 3. 17.	2017. 3. 24.	
6	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 11	2017. 3. 20.	2017. 3. 20.	2017. 4. 12.	
7	◆◆◆◆	가조면 **로 111000	2017. 4. 17.	2017. 4. 17.	2017. 4. 21.	
8	◆◆◆◆	☆☆읍 **길 1111	2017. 4. 18.	2017. 4. 18.	2017. 5. 8.	
9	◆◆◆◆	가조면 **4길 100	2017. 5. 11.	2017. 5. 11.	2017. 5. 29.	
10	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 100	2017.5. 12.	2017.5. 12.	2017. 5. 17.	
11	◆◆◆◆	☆☆읍 ☆☆대로 1000	2017. 7. 22.	2017. 7. 22.	2017. 7. 27.	
12	◆◆◆◆	☆☆읍 **4길 62	2017. 9. 28.	2017. 9. 28.	2017. 9. 28.	
13	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 117	2017. 10. 27.	2017. 10. 27.	2017. 11. 14.	
14	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 77	2018. 2. 7.	2018. 2. 7.	2018. 2. 9.	
15	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 195	2018. 2. 14.	2018. 2. 14.	2018. 2. 26.	
16	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 78	2018. 4. 11.	2018. 4. 11.	2018. 4. 13.	
17	◆◆◆◆	☆☆읍 **1길 6	2018. 5. 24.	2018. 5. 24.	2018. 6. 11.	
18	◆◆◆◆	☆☆읍 **로 100	2018. 11. 8.	2018. 11. 8.	2019. 3. 22.	
19	◆◆◆◆	☆☆읍 **1길 800	2018. 12. 12.	2018. 12. 12.	2018. 12. 21.	
20	◆◆◆◆	☆☆읍 ☆☆로 111	2019. 2. 27.	2019. 2. 27.	2019. 3. 6.	

1) 2017. 9. 28. 완비증명서가 발급된 △△◎▽에 대해서는

설치신고 시 아래 [표2] ‘설치신고 서류검토 소홀 현황’과 같이 안전시설 등 설치 명세서 및 설계도서 미 첨부, 안전시설 등 설치 도면에 누락 등으로 보완 조치를 하여야 함에도 완공신고를 접수하여 안전시설 등 완비증명서를 발급한 사실이 있으며,

【표2. 설치신고 서류 검토 소홀 현황】

대상명	주소	설치신고일	완공신고일	발급일 (현장)	검토 소홀 사항	비고
△◆◎ △	☆☆읍 **길 00	2017.9.28. 10:58	2017.9.28. 11:55	2017.9.28.	<ul style="list-style-type: none"> - 안전시설 등 설치 명세서 미 첨부 - 실내장식물의 재료 및 설치면적 설계도 미 첨부 - 내부구획의 재료 설계도 미 첨부 - 비상구 및 창호도 미 첨부 - 설치 도면에 누전차단기 누락 - 설치 도면에 피난안내도 누락 - 소방시설설계업 등록증과 설계도면의 업체 상이 	

2) 2019. 3. 22. 완비증명서 발급된 ●●●●에 대해서는

피난유도선 적용 기준일(2018. 7. 10.) 이후인 2018. 11. 8. 기존 영업장의 내부 구조 변경으로 안전시설 등 설치신고를 하여 피난유도선이 설치되어야 함에도, 피난유도선이 설치되지 않은 상태로 2019. 3. 21. 완공신고를 접수하여 2019. 3. 22. 안전 시설 등 완비증명서를 발급한 사실이 있다.

나. 안전시설 등 완비증명서 재발급 부적정

그리고 완비증명서를 재발급 받으려는 경우에는 이전에 발급 받은 안전시설 등 완비증명서를 제출받아야 함에도 아래 [표3]의 ‘완비증명서 재발급 현황’과 같이 ♥♥♥ 등 8개소에 대해서는 이전 발급 안전시설 등 완비증명서를 제출받지 않았으며, ♣♣ 등 2개소는 소방안전교육 이수 또는 화재배상책임보험 가입 여부를 확인하지 않고 완비 증명서를 재발급한 사실이 있다.

【표3. 완비증명서 재발급현황 】

연번	대상명	주소	재발급일자	재발급 사유	부적정내용	비고
1	♥♥♥	☆☆읍 **리 00-1	2017.1.13.	영업주변경 (▽▽▽=>●●●)	기존 완비증명서 미반납	
2	♣♣	**면 **길 000	2017.10.20.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	기존 완비증명서 미반납	

연번	대상명	주소	재발급일자	재발급 사유	부적정내용	비고
3	●●●	☆☆읍 **로 1길 5	2018.1.19.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	기존 완비증명서 미반납	
4	●●●	☆☆읍 **로 44	2018.1.29.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	기존 완비증명서 미반납	
5	●●●	☆☆읍 **로 1길 3	2018.5.2.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	기존 완비증명서 미반납	
6	●●●	☆☆읍 ***길 12	2018.9.19.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	기존 완비증명서 미반납	
7	●●●	♣♣면 **로 ---	2017.9.28.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	기존 완비증명서 미반납, 화재보험 및 소방안전교육 미확인	
8	●●●	♣♣면 **로 ---	2017.12.12.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	기존 완비증명서 미반납, 화재보험 및 소방안전교육 미확인	
9	●●●	☆☆읍 **로 000	2017.4.3.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	화재보험 미확인	
10	●●●	☆☆읍 **로 123-1	2017.12.29.	영업주변경 (●●●=>▽▽▽)	소방안전교육 미확인	

관계기관 의견 ☆☆소방서에서는 실무담당자의 잦은 변경으로 업무처리가 미흡했으며 민원업무의 특성상 한 번에 많이 일이 물리게 되면 한 건의 민원업무를 처리하는데 그 만큼 서류검토 및 법령 연찬에 시간이 부족하여 이 같은 업무 소홀이 발생하였으며, 차후 업무담당자에 대한 관련 법령 지도 및 교육을 통하여 업무에 소홀함이 없도록 조치하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항

- ① ☆☆소방서장은 2017년 9월 28일 ◆☆□○의 안전시설 등 설치신고의 서류검토를 소홀히 한 지방소방장 □□□와 ◎■♠▽의 안전시설 등 완비증명서를 발급하면서 피난유도선을 누락한 지방소방교 □□□에게 「소방공무원 징계양정 등에 관한 규칙」 제15조에 의거 『경고』 조치하시기 바라며,(경고) 안전시설 등 설치신고의 서류 첨부와 피난유도선의 설치가 관련 법령에 적합하도록 시정조치하기 바랍니다.(시정)
- ② 앞으로 같은 사례가 발생하지 않도록 소속 직원에 대한 법령 및 업무 연찬을 철저히 하도록 교육과 지도 · 감독에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

감사결과 처분요구서

주의·주의요구

제 목 화재조사 업무 소홀

소 관 기 관 ☆☆소방서(○○○○○)

조 치 기 관 ☆☆소방서

내 용

1. 현황(업무개요)

☆☆소방서 ○○○○○에서는 2016년 9월부터 2019년 5월 현재까지 **화재 100건, ☆☆☆화재 105건, ♠♠화재 29건, ♠♠화재 1건, ◎◎화재 50건, △△화재 76건 총 361건의 화재발생에 대한 화재조사를 하였고, 화재조사장비 법정구비 기자재 64종 중 53종을 보유하고 있다.

2. 화재조사장비 미보유 및 관리소홀

가. 관계법령(판단근거)

「소방기본법」 제29조(화재의 원인 및 피해조사) 및 같은 법 시행규칙 제12조(화재조사 전담부서의 설치·운영 등)에 따르면 소방서장은 화재가 발생하였을 때에는 화재의 원인 및 피해 등에 대한 조사를 하도록 되어 있고, 소방서에 화재를 전담하는 부서를 설치·운영하고, 화재조사 전담부서의 장은 화재조사의 총괄·조정, 화재조사의 실시, 화재조사의 발전과 조사요원의 능력향상에 관한 사항, 화재조사를 위한 장비의 관리운영에 관한 사항, 그 밖의 화재조사에 필요한 장비 및 시설을 갖추어야 한다. 또한, 소방서장은 화재조사전담부서에서 근무하는 자의 업무능력 향상을 위하여 국내·외의 소방 또는 안전에 관련된 전문기관에 위탁교육을 실시할 수 있다. 【별표 6】의 기준에 의한 장비 및 시설을 갖추도록 규정되어 있다.

나. 감사 시 확인된 사항

그런데도, ☆☆소방서 ○○○○○ 화재조사 전담부서에서는 화재조사를 위해 발굴용구 등 64종의 법정구비 기자재를 보유하여야 하나, 아래 【표 1】 “화재조사장비 보유 현황”과

같이 미보유 기자재(정밀저울 등 11종), 내용연한 경과 기자재(발굴용구 등 26종) 등 총 37종의 화재조사기자재를 구비하지 않거나 불용처리를 하지 않고 있어, 화재조사 장비 관리 업무를 소홀히 한 사실이 있다.

【표 1】 화재장비 보유 현황

구분	기자재 보유 기준	미보유 기자재	내용연한 경과 기자재 (구입일자/내용연수)
계	64종	11종	26종
발굴용구 (1종세트)	공구류(니퍼, 펜치, 와이어커터, 드라이버세트, 스패너세트, 망치, 등), 톱(나무, 쇠), 전동 드릴, 전동 그라인더, 다용도 칼, U형자석, 뜯채, 붓, 빗자루, 양동이, 삽, 굵개, 휴대용 진공청소기		발굴용구(08-03-28/6년)
기록용기기 (15종)	디지털카메라(DSLR)세트, 비디오카메라세트, 소형 디지털방수카메라, 촬영용 고무매트, TV, 디지털녹음기, 거리측정기, 초시계, 디지털온도·습도계, 디지털풍향풍속기록계, 정밀저울, 줄자, 버니어캘리퍼스, 웨어러블캠, 외장용 하드	TV 정밀저울 버니어캘리퍼스 웨어블캠	디지털방수카메라(11-06-20/5년) 디지털녹음기(08-12-19/5년) 디지털온도습도계(06-08-10/10년) 거리측정기(04-07-30/9년) 디지털풍향풍속기록계(05-05-19/10년) 버니어 캘리퍼스(08-03-28/6년)
감식용기기 (10종)	절연저항계, 멀티테스터기, 클램프미터, 누설전류계, 검전기, 복합가스측정기, 가스(유증)검지기, 확대경, 실체현미경, 탄화심도계	탄화심도계	절연저항계(04-07-06/5년) 멀티테스터기(06-08-07/10년) 클램프미터(06-08-10/6년) 누설전류계(11-09-20/5년) 검전기(06-08-07/5년) 복합가스측정기(03-10-31/10년) 가스검지기(08-12-30/5년) 확대경(04-07-06/5년) 실체현미경(04-07-06/11년)
조명기기 (4종)	발전기, 이동용조명기, 휴대용랜턴, 헤드랜턴		발전기(08-12-30/5년) 이동용조명기(08-12-30/5년)
안전장비 (8종)	보호용작업복, 보호용장갑, 안전화, 안전모, 마스크(방진마스크, 방독마스크), 보안경, 안전고리, 공기호흡기세트		보안경(11-06-20/3년) 마스크(12-06-21/3년) 안전모(07-09-05/5년)
증거수집 장비 (6종)	증거물 수집기구세트(핀셋류, 가위류 등), 증거물 보관세트(박스, 봉투, 밀폐용기, 유증수집용 캔 등), 증거물 표지(번호, 화살·○표, 스티커), 증거물 태그, 접자, 라텍스장갑		
화재조사차량 (1종)	화재조사용 전용차량		
보조장비 (7종)	노트북컴퓨터, 소화기, 전선 릴, 이동용 에어컴프레서, 접이식사다리, 화재조사 전용 피복, 화재조사용 가방	화재조사 전용피복 화재조사용 가방	이동용에어컴프레서(11-06-20/6년) 전선릴(08-12-30/10년) 접이식사다리(07-09-01/9년)
추가 권장 장비 (2종)	휴대용디지털현미경, 정전기측정장치	정전기측정장치	휴대용디지털현미경(05-05-19/3년)
화재조사분석실 구성장비(10종)	증거물보관함, 시료보관함, 실험작업대, 바이스, 개수대, 초음파세척기, 실험용 기구	바이스 초음파세척기	실험작업대(04-07-30/11년)

	류(비이커, 파펫, 유리병 등), 드라이어, 향 온향습기, 오토데시케이터	실험용조자류 드라이어 향온향습기 오토데시케이터	
--	---	------------------------------------	--

3. 화재조사결과 보고서 작성 부적정

가. 관계법령(판단근거)

「화재조사 및 보고규정」 제3조(조사구분 및 범위) 및 제48조(화재조사 서류의 서식)에 따르면 화재원인조사 시 소방방화시설 활용조사서(별지3-11호)를 활용하여 화재발생 대상에 대하여 조사 후 그 사항에 대하여 화재발생 종합보고서에 기록하도록 규정되어 있다.

나. 감사 시 확인된 사항

그런데 ☆☆소방서 ○○○○○에서는 아래 【표 2】 “화재조사결과 보고서 작성 부적정 현황”과 같이 2016년 9월부터 2019년 5월 현재 감사일까지 특정소방대상물 화재에 대한 민원정보시스템 화재발생현황 입력 14회(☆☆아파트 105동 000호 등 14곳) 누락하고, 화재발생 종합보고서 작성 시 소방방화시설 활용조사서(별지 3-11)를 10회(☆☆아파트 105동 000호 주거화재 등 10곳) 작성하지 않아, 소방방화시설이 작동되었는지 확인 할 수 있는 증거자료가 없어, 각종 정보공개청구 및 재판 시 중요 증거자료를 제출할 수 없는 등 화재조사결과 보고서 작성을 소홀히 한 사실이 있다.

【표 2】 화재발생 종합보고서 작성 부적정 현황

순	문서번호	문서제목	보고자	별지 3-11	민원정보 시스템	대상물 구분
1	○○○○○ '16-0000	☆☆군 ☆☆읍 ***길 --「☆☆아파트 105동 000호」 화재발생종합보고서(2016-92)	♣♣♣	누락	누락	3급
2	○○○○○ '16-0000	☆☆군 ◆◆면 **길 소재 「**가공공장」 화재발생종합보고서 (2016-97)	☆☆☆	적정	누락	2급
3	○○○○○ '16-0000	☆☆군 ☆☆읍 **로 소재 「**프라자-000호」 화재발생종합보고서 (2016-98)	☆☆☆	적정	누락	1급
4	○○○○○ '16-0000	☆☆군 ☆☆읍 ***길 소재 「**아파트-000동」 화재발생종합보고서 (2016-100)	☆☆☆	누락	누락	2급
5	○○○○○ '17-0000	☆☆군 ☆☆읍 **4길 00「**아파트 **」 화재발생종합보고서(2017-070)	♣♣♣	누락	누락	1급
6	○○○○○ '17-0000	☆☆군 ◆◆면 ----- 130「****스」 화재발생종합보고서(2017-094)	♣♣♣	누락	누락	1급

순	문서번호	문서제목	보고자	별지 3-11	민원정보 시스템	대상물 구분
7	○○○○○ '17-0000	☆☆군 ☆☆☆ **로「**화재」 화재발생종합보고서(2017-110)	♡♡♡	누락	누락	2급
8	○○○○○ '17-0000	☆☆군 ◆◆면 **길 110「****」 화재발생종합보고서(2017-127)	♡♡♡	누락	누락	3급
9	○○○○○ '18-0000	☆☆군 ☆☆☆ **로「****」 화재발생종합보고서(2018-013)	♣♣♣	누락	누락	2급
10	○○○○○ '18-0000	☆☆군 ◆◆면 **리「**동산」 화재발생종합보고서(2018-40)	♣♣♣	누락	누락	2급
11	○○○○○ '18-0000	☆☆군 ◆◆면 **리「**공장화재」 화재발생종합보고서(2018-102)	♡♡♡	적정	누락	3급
12	○○○○○ '19-0000	☆☆군 ◆◆로「**원룸화재」 화재발생종합보고서(2018-133)	☆☆☆	누락	누락	3급
13	○○○○○ '19-0000	☆☆읍 ◆◆리「****=」 화재발생종합보고서 (2019-001)	♣♣♣	적정	누락	3급
14	○○○○○ '19-0000	☆☆군 ◆◆면 **리「****」 화재발생종합보고서(2019-008)	♡♡♡	누락	누락	3급

관계기관 의견 및 검토결과

「소방기본법」 제29조 및 같은 법 시행규칙 제12조에 따르면, 화재조사 전담부서에서는 【별표 6】의 기준에 의한 장비 및 시설을 갖추도록 규정되어 있으며, 화재조사장비는 경상남도 ○○○○○에서 일괄 구매하여 일반·거점소방서로 배부하고 있다. 그러나, 경상남도 ○○○○○는 '17년, '18년 화재조사장비 구매예산으로 소방본부(거점소방서 포함)에서 갖추어야 할 장비 및 시설 중 고가의 기자재(금속현미경, X선 촬영기, 시편 성형기 등)를 우선 구매함으로써 예산부족으로 인해 일반·거점소방서에서 공통으로 갖추어야 할 장비 및 시설 중 미보유 기자재 및 내용연수가 도래한 기자재를 구매·배부하지 못하였다. 따라서, ☆☆소방서에 화재조사장비 및 시설을 갖추지 못한 것에 대한 책임을 묻기는 곤란할 것으로 사료되며, ☆☆소방서에서도 경상남도 ○○○○○와 협의하여 규정에 맞는 화재조사장비와 시설을 갖추 수 있도록 추진하겠다는 의견을 제시하였다.

경상남도 ○○○○○에서는 이러한 문제점을 해결하기 위해 '19년 화재조사장비 구매예산으로 해당 기자재 중 19종 337점을 '19년 6월 13일자로 일괄 구매하여 배부하였으며, 향후 화재조사장비 관리시스템을 이용한 사전 현황 파악 및 체계적인 관리를 통해 필요 기자재를 즉각 구매·배부할 수 있도록 노력하겠다는 의견을 제시하였다.

또한, ☆☆소방서에서는 민원정보시스템에 화재현황이 입력되지 않은 것은 내부 시스템(국가화재정보시스템)간 서로 연계가 되지 않아서 발생한 문제라고 하나,

민원정보시스템에 자체적으로 수기입력이 가능해 담당자들의 업무수행 인지가 부족한 것으로 보인다. 그러나 총 화재발생건수 361건 중 미입력 건수가 14건에 지나지 않은 점, 감사 이후 입력을 완료한 점 등을 감안할 때 금회에 한해 향후 업무처리 시 주의하도록 하는 것이 바람직하다고 사료된다.

그리고, ☆☆소방서에서는 소방·방화시설을 소방관이나, 관계자가 활용한 경우에만 소방방화시설 활용조사서(3-11서식)를 작성하는 것으로 알고 있어 화재발생종합보고서 작성이 누락되었으며 향후 유사사례가 발생하지 않도록 노력하겠다는 의견을 제시하였으나, 「화재조사 및 보고규정」 제3조 및 제48조에 따르면 화재원인조사 시 작성하는 소방방화시설 활용조사서(별지3-11호)는 특정소방대상물의 용도·구조·규모 등에 따라 정해진 소방방화시설의 효과적인 작동 여부와 화재 직전·진행 중 동작·사용 상태를 조사하여 소방의 예방·대책자료로 사용하고자 작성하는 것으로 규정하고 있어, 소방방화시설 활용조사서(별지3-11호) 작성을 누락한 사실은 업무 소홀 및 법령연찬 부족으로 판단된다.

따라서, 소방방화시설 활용조사서(별지3-11호) 작성을 누락한 실무담당자 ☆☆소방서 ○○○○○ 지방소방위 ♠▽♠, ♠▽♠, ♠▽♠(현, ♠▽소방서 ○○○○○), ♠▽♠(현, ♠▽소방서 ♠▽♠♠▽♠), 지방소방장 ♠▽♠(현, ♠▽소방서 ♠▽♠♠▽♠)에게 「소방공무원 징계양정 등에 관한 규칙」 제15조에 의거 “주의” 조치함이 타당할 것으로 판단된다.

조치할 사항

① ☆☆소방서장은 화재조사결과 보고서 소방방화시설 활용조사서(별자 3-11)을 작성을 누락 한 실무담당자 ☆☆소방서 ○○○○○ 지방소방위 ♠▽♠, ♠▽♠, ♠▽♠(현, ♠▽소방서 ○○○○○), ♠▽♠(현, ♠▽소방서 ♠▽♠♠▽♠), 지방소방장 ♠▽♠(현, ♠▽소방서 ♠▽♠♠▽♠)에게 「소방공무원 징계양정 등에 관한 규칙」 제15조에 의거 “주의” 조치하시기 바라며(주의)

② 앞으로는 같은 사례가 발생하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무 추진에 철저를 기하시기 바랍니다. (주의)