

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·개선 요구

제 목 지방보조금심의위원회 운영 및 보조금 예산편성 부적정

소 관 기 관 ○시(△과, ■관)

조 치 기 관 ○시(△과, ■관)

내 용

### 1. 현황(업무개요)

○시 △과에서는 [표1]과 같이 2017~2019년(3년간)까지 체육분야 보조사업(민간자본·경상·행사사업보조 등) 9,871백만원에 대한 교부·집행·정산 업무를 추진하였다.

[표1] ○시 체육분야 보조사업 내역

연도	보조사업	사업비(백만원)				
		계	국비	도비	시비	자부담
계		9,871	574	208	9,089	-
2017년	○ 등 50개 사업	2,744	173	70	2,501	-
2018년	○ 등 46개 사업	4,678	166	77	4,435	-
2019년	○ 등 43개 사업	2,449	235	61	2,153	-

자료: ○시 제출자료 재구성

### 2. 포괄적 지방 보조금 예산 편성

#### 가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제36조의 규정에 따르면, 지방자치단체가 예산을 편성할 때에는 법령 및 조례로 정하는 범위에서 합리적인 기준에 따라 그 경비를 산정하고 세입·세출의 항목이 구체적으로 명시되도록 예산에 계상하도록 되어 있다.

「지방자치단체 예산편성 운영기준(행정안전부)」 제8조 제2항에 따르면, 지방자치단체는 사업별 목적·용도 및 추진계획 등을 사전에 구체적으로 확정하지 아니하고 지방자치단체장 또는 지방의회의원에게 일정액씩 예산을 포괄적으로 할당하여 편성·집행할 수 없다.

「지방보조금 관리기준(행정안전부)」에 따르면, 법령에 구체적 근거가 없는 한 국가 및 공공기관(시설) 신설·확장·이전·운영과 관련된 비용 등과 관련한 포괄적 보조금 예산편성을 금지하고 있다.

따라서 ○시 △과에서는 지방보조금 예산을 편성하면서 「지방재정법」 등에 따라, 사전에 세부 사업별 산출내역을 근거로 하여 구체적으로 편성하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, ○시 △과에서는 예측 불가능한 행정수요에 효율적으로 대처하기 위한 보조금 예산이 필요하다는 이유로 [표2]와 같이 2017년부터 2019년까지 생활체육 종목별 협회장배 대회지원 사업에 대해, 구체적인 사업계획이나 이에 대한 공모계획 여부도 없이, 「○시 지방보조금 심의위원회」에 제출하고, 심의위원회 심의를 거친 후, 민간행사사업보조(307-02) 등으로 본예산에 지속적으로 편성해 왔다.

**[표2] 지방보조금 포괄적 예산편성 내역**

(단위 : 천원)

연도	포괄 사업명	예산편성액	예산집행액	잔액
계		399,000	377,000	21,500
2017년	-	114,000	107,800	6,200
2018년	-	142,500	135,000	7,000
2019년	-	142,500	134,200	8,300

자료: ○시 제출자료 재구성

이로 인해 보조금 사용 수요에 따라 예산 집행액이 결정됨에 따라 2017년도에는 총 114,000천원의 예산이 성립되었으나, 107,800천원만 집행되는 등 3년간 총 21,500천원 상당의 불용액이 발생하는 등 예산을 효율적으로 사용하지 못하는 결과를 초래하였다.

또한, ○시 △과에서는 앞서 언급한 바와 같이 편성해 온 보조금 자체가 수시 발생 수요에 대해 탄력적으로 대응하기 위해 편성되었기 때문에 공모절차가 지켜질 수 없는 구조적인 문제가 있는 것은 사실이나, 「지방재정법」 등 관련 법령에 따라 지방보조금 지원대상, 지원규모, 지원절차 등을 포함하는 지방보조금 지원계획을 수립하여 일정기간 동안 공고를 통해 보조사업자를 선정했어야 했다.

더욱이, 2019년도 당초예산 설명자료에는 ‘생활체육회 종목별 협회장배 대회 보조금 142,500천원 / 사업내용 : 시체육회 산하 협회 생활체육 대회 개최 경비 지원 / 지원기준 : 2,500천원×57개 산하단체’ 등으로 명시되어 있을 뿐 보조사업자를 명시하지 않았으며, 구체적인 공모절차, 사업내역 없이 편성하였다는 것을 확인 할 수 있다.

그런데, ○시 △과에는 [별지1]과 같이 위 보조금 예산이 있음을 인지하여 보조금을 신청하고자 하는 생활체육 종목협회 대상이 아닌, ○시○회를 보조사업자로 선정하는 등, 「지방재정법」 제32조의2 제4항의 공모제외 절차 대상에 해당되지 않음에도 특정 단체(○시○회)에 보조금을 지원하여 특혜의 소지가 있으며, 공모절차 미준수로 인해 보조사업자 선정에 있어서, 투명성과 공정성을 훼손하였다.

### **3. 형식적인 보조금심의위원회 심의를 통한 보조금 예산 편성**

#### **가. 관계법령(판단기준)**

「지방재정법」 제32조의2에 따르면, 지방보조금 예산의 편성 시에는 해당 지방보조사업의 성격, 지방보조사업자의 비용부담능력 등에 따라 적정한 수준으로 책정하도록 하고 있으며, 지방자치단체는 지방보조금 예산을 편성할 때, 지방보조사업과 관련하여 지방보조금과 지방보조사업자의 재원분담에 관한 사항을 결정할 때에 미리 같은 법 제32조의3에 따른 지방보조금심의위원회 심의를 받도록 규정되어 있다.

「지방보조금 관리기준(행정안전부)」에 따르면, 「지방재정법」 제32조의2 제3항 제1호에 따른 지방보조금 예산을 편성할 시, 위원회 심의는 예산편성 일정 등 여건을 고려하여 보조금 과목별·사업별 규모, 공모대상 보조금 규모, 보조사업 유형별 재원분담 등에 대해 심사가 가능함을 명시하고 있으며, 지방보조금 예산은 ‘지방보조금심의위원회’의 심의를 거친 범위 내에서 사업별로 편성하도록 되어 있다.

따라서, 보조금 예산 편성부서인 ○시 ■관에서는 예산편성 시 마다 지방보조금심의위원회를 거쳐야 함은 물론, 편성과 관련된 지방보조금심의위원회 심의가 실질적으로 이뤄지기 위해서는 보조사업의 타당성 등을 판단할 수 있는 최소한 과목별·사업별 규모 등 관련 사항을 안건(별지2-참조 ‘경상남도 지방보조금심의위원회 안건 제출 서식’)으로 제출하여 심의·의결하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, ○시 ■관에서는 [표3]과 같이 △과 보조사업뿐만 아니라, ○시 전 부서의 보조사업에 대하여 보조사업의 성격, 자부담 등 비용부담 능력, 보조금 예산 산출 근거의 적정성, 사업계획의 타당성 및 적정성 검토가 불가능한 보조금 예산 편성금액 내역(장애인 체육활동 지원, 민간경상사업보조 59,000천원 등) 목록만을 보조금 예산편성 안건으로 ‘○시 지방보조금심의위원회’에 제출하였다.

더욱이, ○시 ■관에서는 매년 당초예산 편성 시, 전 부서에서 제출한 지방보조금심의위원회 안건을 임의로 ‘주요보조사업 편성 계획’ 으로 몇몇 보조사업만 추출 편집·작성하여 심사안건으로 만들고, 전부 서면심의로 대체하여, 심의위원들이 각 보조사업별 세부 내역 심의가 불가하게 만드는 등 ‘○시 지방보조금심의위원회’를 형식적으로 운영하였다.

**[표3] ○시에서 작성한 2021년 당초예산 지방보조금심의위원회 제출 안건 형식**

(단위 : 천원)

부서	세부사업명	통계목	요구액	전년도 예산액	증감	비고
△과	-	민간경상사업보조	59,000	58,500	500	증액요구
△과	-	민간단체법정운영비보조	145,010	118,328	26,682	증액요구
△과	-	민간행사사업보조	109,000	81,000	28,000	증액요구
△과	-	민간단체법정운영비보조	112,747	0	112,747	증액요구
△과	-	민간행사사업보조	0	10,000	-10,000	감액요구
△과	-	민간행사사업보조	755,000	795,000	-40,000	감액요구
△과	-	민간경상사업보조	32,050	0	32,050	증액요구
△과	-	민간경상사업보조	5,000	0	5,000	증액요구
△과	-	민간경상사업보조	1,236,016	1,095,900	140,116	증액요구
△과	-	민간단체법정운영비보조	1,374,176	1,161,788	212,388	증액요구

자료: ○시 제출자료 재구성(○시 지방보조금심의위원회 안건 △과 부분 일부 발췌, 2017~2020년 당초예산도 위 자료와 동일함)

#### 4. 지방보조금심의위원회 심의 누락

##### 가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의2, 「○시 지방보조금 관리조례(2020.10.18. 개정 이전의 것)」 제5조, 「지방보조금관리기준(행정안전부)」에는 지방자치단체의 장은 지방보조금 예산을 편성할 때, 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐야 하며, 지방보조금은 1) 법령이나 법령의 명시적 위임에 따른 조례에 지원 대상자 선정방법이 다르게 규정된 경우, 2) 국고보조사업으로서 대상자가 지정되어 있는 경우, 3) 용도가 지정된 기부금의 경우, 4) 지방보조사업을 수행하려는 자의 신청에 따라 예산에 반영된 사업으로서 그 신청자가 수행하지 아니하고는 해당 지방보조사업의 목적을 달성할 수 없다고 인정되는 경우를 제외하고는 공모절차에 따른 신청자를 대상으로 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐 교부하여야 한다.

다만, 국·시(도)비 보조(매칭)사업, 수정예산, 정리추경의 집행잔액 삭감에 대해서는 예산편성 심의 제외 가능하고, 법령에 근거한 연례 반복사업, 당초 예산대비 30%이하 증액사업은 리스트에 의한 심의 대체가 가능하다.

따라서, 보조금 예산 신청 부서인 △과와 보조금 예산 편성부서인 ■관에서는 예산편성 시 마다 지방보조금심의위원회를 거쳐야 함은 물론, 공모절차에 따른 신청자를 선정한 후 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐 지방보조금 예산을 편성하여야 한다.

##### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

○시 △과와 ■관에서는 매년 ‘민간체육행사 사업보조’와 ‘도 단위 및 전국 단위대회 이상 유치지원’ 사업 보조사업자를 공모를 통하여 선정하기 위해 ‘지방보조금 지원사업 신청공모’를 공고하여, 2017년 4개단체, 2018년 6개 단체, 2019년 7개 단체 등 총 17개단체를 선정하여 지방보조금 예산을 편성하고 교부하였다.

그런데, ○시 △과에서는 보조사업자로 선정된 17개 단체에 대하여 공모를 하였다고 했으나, 이에 대한 보조사업 신청자 접수대장, 자체 보조사업자 선정 평가위원 구성·평가위원 의결서 등 공모 후 어떻게 보조사업자가 선정되었는지 관련 서류가 없어, 보조사업자 선정에 투명성이 결여 되었으며, [표4]와 같이 지방보조금심의위원회 심의를 받지 않고 17개 단체를 보조사업자로 선정하였다.

[표4] △과 공모신청자 대상 지방보조금심의위 미심의 내역(△과 소관)

보조사업명		보조사업신청자	예산 편성액	지원액	잔액
계		17개 단체	140,000	113,000	27,000
2017년 민간체육행사 사업보조		4개 단체	20,000	20,000	-
	-	○시킵○협회		4,500	
	-	○시○협회		4,500	
	-	○시○협회		5,000	
	-	○시 ○협회		2,000	
	-	○시○협회		4,000	
2018년 민간체육행사 사업보조		4개 단체	20,000	20,000	-
	-	○시○ 협회		5,000	
	-	○시○협회		5,000	
	-	○시○협회		5,000	
	-	○시○협회		5,000	
2018년 도 단위 및 전국단위대회 이상 유치지원		2개 단체	40,000	15,000	25,000
	-	경남○회		10,000	
	-	○시 ○협회		5,000	
2019년 민간체육행사 사업보조		4개 단체	20,000	20,000	
	-	○시 ○협회		5,000	
	-	○시 ○협회		5,000	
	-	○시 ○협회		5,000	
	-	○시 ○협회		5,000	
2019년 도 단위 및 전국단위대회 이상 유치지원		3개 단체	40,000	38,000	
		○시○협회		4,000	
		○시○협회		4,000	
		사단법인 ○원		10,000	
		○시○협회		20,000	

자료: ○시 제출자료 재구성

또한, [표5]와 같이, 2017~2019년 추경예산 편성 시, 한 보조사업 예산을 지방보조금심의위원회 심의 절차 자체를 누락하여 심의조차도 거치지 않은 채 편성하는 등 지방보조금심의위원회를 부적정하게 운영하였다.

[표5] △과 지방보조금심의위원회 미심의 내역(△과 소관)

(단위 : 천 원)

연도	예산 편성	단위사업명	예산과목	사업명	예산편성액			보조 사업자
					당초 예산	추경 예산	추경 확정 예산 (C=A+B)	
계				5건	-	121,200	121,200	
2017	제1회 추경 예산안	장애인체육 활동지원	민간경상 사업보조	-	-	28,000	28,000	○시 ○회
2017	제1회 추경 예산안	체육대회 훈련 및 참가	민간경상 사업보조	-	-	3,000	3,000	○시 ○회
2018	제1회 추경 예산안	도단위 및 전국규모 대회 유치(자체재원)	민간행사 사업보조	-	-	80,000	80,000	○시 ○협회
2018	제1회 추경 예산안	체육대회 훈련 및 참가	민간행사 사업보조	-	-	5,000	5,000	○시 ○연맹
2019	제1회 추경 예산안	장애인생활 체육지도자 배치(자체재원)	민간경상 사업보조	-	-	5,200	5,200	○시 ○회

자료: ○시 제출자료 재구성(○시 자료지방보조금심의위원회 미심의 건 △과 부분 일부 발췌)

## 5. 지방의회에서 의결된 세출예산의 목적 외 사용

### 가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제3조, 제36조, 제47조, 「지방자치법」 제39조, 제127조, 「지방자치단체 예산편성 운영기준(행정안전부)」 제8조 제2항에 따르면, 지방자치단체는 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 하며, 법령 및 조례로 정하는 범위에서 합리적인 기준에 따라 그 경비를 산정하여 세입·세출 항목이 구체적으로 명시되도록 예산에 계상하여야 하고, 회계연도마다 예산안을 편성하여 시·군 및 자치구는 회계연도 시작 40일 전까지 지방의회에 제출하여야 하며, 지방의회는 예산의 심의·확정을 의결한다. 그리고 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없다.

따라서, ○시에서는 ○시의회에 제출한 예산이 심의·확정이 되면 편성된 세출예산에서 정한 목적에 따라 집행하여야 한다.

## 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, ○시 △과에서는 ‘○시지방보조금심의위원회’와 ‘○시의회에 제출’하여 심의·의결된 보조사업 ‘제56회 ○기 전국 고등학교 ○대회(80,000천원)’와 ‘2019 한국대학실업연맹 전국 ○대회(35,000천원)’를 ‘2019년 ○가야왕도배 전국 유소년 ○클럽대회’로 집행하는 등 [표6]과 같이 ‘○시지방보조금심의위원회’와 ‘○시의회’에서 당초 의결된 목적(3건, 195백만원)대로 집행하지 않고, 다른 보조사업(2건, 143백만원)으로 세출예산을 집행하였다.

이와 같이, ○시 ■관에서 ‘○시 지방보조금심의위원회’를 형식적으로 운영함으로써, ○시 지방보조금 예산 편성과 관련하여 주민의 대표자이자 지방자치단체의 견제기관인 지방의회의 고유 기능인 사업에 대한 예산심의 권한을 무력화 하는 결과를 초래하였다.

[표6] ○시의회에서 의결된 세출예산 목적 외 사용 내역(△과 소관)

(단위 : 천원)

연도	당초예산 편성사업 (지방보조금심의위 및 의회 의결)	편성액	실제 예산 집행사업 (지방보조금심의위 및 의회 의결 없음)	예산 집행액	비고
계	3건	195,000	2건	143,400	
2019년	제39회 대한○협회장배 전국 중학교 ○대회	80,000	2019 ○가야왕도배 한일 ○대회	20,000	당초보조 사업 미개최
2019년	제56회 ○기 전국고등학교 ○대회	80,000	2019 ○가야왕도배 전국 유소년 ○대회	90,000	제56회 ○기, 축구대회, 2019년 실업연맹회장 ○대회 미개최
	2019 한국대학실업연맹회장 배 전국 ○대회	35,000			

자료: ○시 제출자료 재구성



## 관계기관 의견

감사지적사항에 대하여 ○시 △과에서는 해당 사업의 예산편성, 보조금신청·교부, 정산서 제출 등의 경로를 일원화하기 위해, 매년 ○시체육회를 통해 각 협회별 대회 개최 수요를 조사한 후 ○시체육회를 통하여 예산을 포괄적으로 편성을 하였기 때문에, 외형적인 보조사업자는 ○시체육회로 볼 수 있다고 답변하였다.

또한, 지방보조금심의위원회를 형식적으로 운영한 것은 보조금 심의자료 형식에 대해 구체적으로 규정하지 않아 세부사업수준으로 편성 심의를 받아왔으며, 위원들을 대상으로 충분한 사전 설명을 통해 서면심의를 개최하였으며, 앞으로 경상남도 지방보조금심의위원회 안건 제출 서식을 참고하여 대면회의를 개최하여 심도 있는 보조사업 편성 심의를 할 수 있도록 하겠다고 답변하였다.

공모사업으로 선정한 보조사업과, 추정 시 편성한 보조사업을 심의에 누락한 것에 대해 △과에서는 업무 미숙으로 인해 심의조서 제출 전에 사업부서 자체적으로 필요한 보조사업 신청자 접수대장, 평가위원 심의 및 의결서 작성 등의 절차에 대해 인지하지 못하였으며, ▣관에서는 보조금 심의조서 자료 요청 시 부서의 자료 미제출로 인하여 심의를 받지 않았다고 답변하였다. 이에 앞으로 공모사업에 해당되는지 여부를 더 면밀히 검토하여 지방보조금심의위원회의 보조금 심의 기능을 강화해 나가도록 하겠다고 답변하였다.

지방보조금심의위원회와 지방의회에서 의결된 보조사업을 변경 절차 없이 다른 사업으로 집행한 사유는 스포츠마케팅을 통한 지역경제 활성화라는 동일한 목적으로 편성된 예산을 활용한 것으로 부기 변경에 따른 목적 외 사용임을 미처 인지하지 못하였고, 당초예산 편성시기가 유치가 결정되지 않은 시점에서 이루어짐에 따라, 시설 및 기타 문제로 유치를 하지 못하는 경우가 빈번히 발생하는 등 예산편성 시기와 절차가 유치 대회의 현실과 다소 괴리가 있어 소정의 사업 목적 달성에 애로사항이 있으며, 사전에 시의회에서 추진배경 및 사업취지를 설명하고 시장 방침을 득한 후 본 대회를 유치 추진하였다고 답변하였다.

이러한 문제의 조치 방안으로 ▣관에서는 지방보조금심의위원회와 시의회 심의를 거친 보조사업의 목적 외 집행에 대해 지속적으로 사용 불가 안내를 하고 있으며, 향후 감사관 주관 하에 회계과와 예산부서와 협업을 통하여 보조금뿐만 아니라 기타 예산의 목적 외 집행을 방지할 수 있도록 노력을 다하겠다고 답변하였다.

하지만, △과 소관 지방보조금 자체가 수시 발생 수요에 대해 탄력적으로 대응하기 위하여 편성되기 때문에 공모절차가 지켜질 수 없는 구조적인 문제가 있다는 점은 인정하나, 위와 같이 편성된 예산 특성상 보조사업자와 지원예산 규모를 기관장 또는 ○시체육회장(체육회에서 종목협회 대상으로 수요조사 실시) 임의대로 결정할 수 있다. 따라서 공모절차 없이 특정단체에만 보조금을 지원하는 것은 지방보조금을 교부받을 수 있는 기회를 평등하게 보장하기 위한 포괄적 예산편성 금지를 규정하고 있는 「지방재정법」 제36조 및 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 위반으로 △과 답변은 인정할 수 없다.

또한, △과에서는 공고기간 마감 후 공고를 통하여 선정한 3년간 17개 단체에 대한 심의조서를 ■관에 제출하지 않는 등 지방보조금심의위원회 심의를 누락(추경 편성 보조금 포함)하여 지방보조사업자를 선정하였다. 이에 대한 책임은 제출 의무가 있는 △과에 있다고 판단되어 △과 답변은 인정할 수 없다.

그리고 지방보조사업 예산 편성 과정은 「지방재정법」 제32조의2제3항 등에 따라 보조사업별로 지방보조금심의위원회 심의를 거친 후 사업별 설명조서로 지방의회에 제출되고 의결된다. 따라서, 세부사업-편성목-통계목-산출기초(부기명) 예산 편성된 지방보조사업은 다른 예산과목과 다르게, 산출기초(부기명)가 사업 목적이 되므로, 지방보조금심의위원회 및 지방의회에서 심의·의결된 예산은 산출기초(부기명)에 정한 사업목적대로 집행되어야 한다.

△과에서는 대회 유치·취소에 따라 사업내용 변경 절차를 거치고 집행하기에는 어려운 점이 있다고 하지만, 이러한 행위 역시 「지방재정법」 제36조 및 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 위반하는 행위로 기관장(부서장)이 임의대로 결정하여 특정단체에만 보조금을 지원할 가능성이 있다. 따라서 ○시△과 답변은 인정할 수 없다.

## 조치할 사항 ○시장은

- ① ○시장은 체육보조사업을 추진하면서 「지방재정법」 제3조, 제32조의2, 제36조, 제47조, 「지방자치단체 예산편성 운영기준」을 위반하여, 공모절차에 따른 신청자를 지방보조금심의위원회 심의를 거치지 않고 지방보조사업자를 선정하였고, 지방보조금심의위원회 및 지방의회에서 의결된 보조사업 세출예산을 목적 외로 집행한 실무담당자 △과 지방행정○○○○과 실무책임자 △과 지방행

정○ ○○○에게 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 각각 “훈계” 처분하시기 바랍니다.(훈계)

- ② 아울러, 지방보조금 예산을 편성하거나, 공모절차에 따른 신청자를 대상으로 보조사업자를 선정할 때에 지방보조금심의위원회 심의를 누락하지 않도록 하고, 심의 시 지방보조금 신청자의 보조사업 수행능력(자부담 비용부담 능력, 보조금 예산 산출 근거의 적정성, 사업계획의 타당성 등)에 대한 검토서식을 만드는 등 실질적인 심의가 될 수 있는 방침을 마련하여 ‘○시 지방보조금심의위원회’ 운영을 개선하시기 바랍니다.(개선)

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·시정 요구

제 목 □□ 000배 전국 유소년 0000대회 정산 소홀

소 관 기 관 □□시(0000과)

조 치 기 관 □□시(0000과)

내 용

### 1.현황(업무개요)

□□시 0000과는 전국단위 유소년 00대회 유치를 통해 □□를 중심으로 전국 유소년 00 인프라 구축 및 활성화를 도모하고, 지역경제 발전에 이바지하고자 2019년 □□ 0000배 전국 유소년 0000대회 지원사업을 [표1]과 같이 민간 행사사업보조로 지원하였다.

[표1] □□ 0000배 전국 유소년 0000대회 지원 내역

(단위 : 천원)

사업연도	사업명	보조사업자	사업비		
			계	시비	자부담
2019	□□ 0000배 전국 유소년 0000대회	□□시00협회	90,000	90,000	0

※ 자료 : □□시 제출자료 재구성

### 2. 예산편성 부적정 및 세출예산 목적외 사용

#### 가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제3조, 제36조, 제47조, 「지방자치법」 제39조, 제127조, 「지방자치단체 예산편성 운영기준(행정안전부)」 제8조 제2항에 따르면, 지방자치단체는

재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 하며, 법령 및 조례로 정하는 범위에서 합리적인 기준에 따라 그 경비를 산정하여 세입·세출 항목이 구체적으로 명시 되도록 예산에 계상하여야 하고, 회계연도마다 예산안을 편성하여 회계연도 시작 40일 전까지 의회에 제출하여야 하며, 의회는 예산의 심의·확정을 의결한다. 그리고 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없으며,

「지방재정법」 제32조의2, 「□□시 지방보조금 관리조례(2020.10.18. 개정 이전의 것)」 제5조에 따르면 지방보조금 예산을 편성할 때는 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.

따라서, □□시 ○○○○과에서는 지방보조금 예산을 편성할 때, ‘□□시 지방보조금심의위원회의’의 의결을 거쳐 □□시의회에 제출하고, 의회에서 예산이 심의·확정이 되면 편성된 세출예산에서 정한 목적에 따라 집행하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, □□시 ○○○○과에서는 [표2]와 같이 ‘□□시지방보조금심의위원회’와 ‘□□시의회에 제출’하여 심의·의결된 보조사업 ‘제○○회 ○○기 전국 ○○○○대회(80,000천원)’와 ‘2019 ○○○○연맹 전국 ○○대회(35,000천원)’를 ‘2019년 ○○○○배 전국 유소년 ○○○○대회(90,000천원)’로 집행하는 등 위 보조 사업에 대하여 지방보조금심의위원회의 심사를 거쳐 예산을 편성하지 아니하고, □□시의회 의결을 받은 보조사업을 임의대로 변경하여 예산을 집행하였다.

그 결과, 2019년 보조사업 성과평가 시 위 사업이 ‘매우미흡’으로 평가되는 등 결국, 보조금 예산 90,000천원이 낭비되는 결과가 초래되었다.

**[표2] 지방보조금심의위원회 및 □□시의회의 의결사항과 다르게 예산집행한 내역**

(단위 : 천원)

연도	당초예산 편성사업 (지방보조금심의위 및 의회 의결)	편성액	실제 예산 집행사업 (지방보조금심의위 및 의회 의결 없음)	예산 집행액	비고
2019년	제○○회 ○○기 ○○○○대회	80,000	2019 ○○○○배 전국 유소년 ○○○○대회	90,000	제56회 ○○○○대회, 2019년 ○○연맹회장 ○○대회 미개최
	2019 ○○○○연맹회장배 전국 ○○대회	35,000			

자료: □□시 제출자료 재구성

### 3. 행사대행업체 선정 부적정

#### 가. 관계법령 및 판단기준

「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행정자치부 예규) 및 「지방 보조금 관리 기준」(행정자치부 예규), 「2019 □□ ○○○○배 전국 유소년 ○○대회 보조금 교부결정 및 지급통보 공문(○○○○과-○○○○, 2019.O.O.)」에 따르면 사업담당공무원은 보조사업자가 경비를 집행하는 경우 지방계약법령을 적용하여 대행사업자를 선정하고 계약을 이행하도록 보조금 교부조건에 명시하고 이를 지도 감독하여야 하며 이를 이행하지 않는 경우 특별한 사유가 없는 한 보조금을 환수하거나 지원을 중단하도록 규정하고 있다.

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률(이하 ‘지방계약법’이라 한다.)」 제9조, 같은법 시행령 제25조, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준(행정안전부)」 제5장에 따르면, 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 하며, 추정가격 5천만원 이하, 2천만원 초과 용역·물품구매의 견적서 제출방법은 지정정보처리장치(국가종합전자조달시스템)를 이용하여 2인 이상 견적서를 제출 받아 계약토록 되어 있다.

따라서 □□시 ○○○○과에서는 보조사업자인 □□시○○협회에서 ‘2019년 □□ ○○○○배 전국 유소년 ○○○○대회 지원’ 사업의 행사대행 용역업체를 선정할 시에는 지방계약법령에 따라 입찰을 하여 선정토록 지도·안내 하여야 하고, □□시○○협회에

서는 행사대행용역비 추정가격이 5천만원 이상이 된다면, 이를 공고하여 일반입찰을 통해서 용역업체를 선정하여야 하고, 5천만원 이하, 2천만원 초과인 경우에는 지정정보처리장치를 통해서 2인 이상 견적서를 제출받아 계약을 하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 지방보조사업자인 □□시OO협회에서는 ‘2019 □□ OOOO배 전국 유소년 OO대회’ 행사 대행업체를 선정하는 과정에서 [표3]과 같이 추정가격이 9천만원으로 공고를 통한 입찰을 하여 대행업체를 선정하여야 하는데도, ‘□□시OO협회’와 OOOO 에이전시(이하 “OO”이라 함)’와 업무협약을 체결하여, OO를 행사 대행업체로 선정하고, 보조금 90,000천원을 OO에게 일괄 지급하는 등 보조금 교부결정 및 교부조건을 위반하였다.

[표3] 지방계약법을 위반한 행사대행업체 선정 내역

(단위 : 천원)

계약명	계약금액	계약자	계약일	계약방법	비고
OOOO배 전국 유소년 OOOO대회 대행 (□□시OO협회↔OOOO에이전시)	90,000	OO	19.7.1.	협약에 의한 계약	

※ 자료 : □□시 제출자료 재구성

### 4. 보조금 지출 증빙서류 확인 소홀

#### 가. 관계법령 및 판단기준

「□□시 지방보조금 관리 조례」 제18조에 따르면 지방보조금을 교부하기 전에 시행한 공사 또는 사업에 대하여는 지방보조금을 교부하지 아니한다고 명시되어 있으며,

「지방보조금 관리기준(행전안전부 예규)」에 따르면 불가피한 사유로 사전에 자치단체장의 승인을 받은 사항을 제외하고는 보조금 교부결정 통지 전에 시행한 공하나 사업에 대하여는 보조금을 교부할 수 없고, 보조금의 집행은 보조금 결제용 전용카드 사용을 원칙으로 한다고 명시되어 있다.

## 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, 보조금수령자 OO는 [표4]와 같이 보조금 교부결정일(19.7.1.) 이전에 사용한 주유비 등 4건 183,500원 대한 지출 내역이 보조금 실적보고서에 포함하여 제출하였으나, 주관 부서인 □□시OOOO과는 보조금 교부전 지출내역이 포함된 정산서류를 제대로 검토하여 부적정 집행금액 183,500원을 환수 조치하지 아니하고 정산검사 결과 적정하다고 인정해 주는 등 정산 검사를 소홀히 한 사실이 있다.

**[표4] 보조금 교부 전 지출 내역**

보조금 교부일	지급일	지급금액(원)	지급내역	지급처	비고
2019.7.1.	4건	183,500			
	2019.6.19.	24,500	사무용품비	OOO	OO도 OO시 소재
	2019.6.23.	70,000	주유비	OO주유소	OO도 OO시 소재
	2019.6.25.	70,000	주유비	OO주유소	OO도 OO시 소재
	2019.6.28.	19,000	미확인	(주)OO	OO도 OO시 소재

※ 자료 : □□시 제출자료 재구성

## 5. 보조금 전용 계좌 혼용 등 회계질서 문란

### 가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조4, 「□□시 지방보조금 관리조례(2020.10.18. 개정 이전의 것)」 제14조 내지 제23조, 「지방보조금 관리기준(행정안전부 예규)」에 따르면 지방보조사업자는 교부받은 보조금에 대해 별도의 계정을 설정하고 자체의 수입 및 지출을 명백히 구분하여야 하고, 법령, 보조금 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 시장의 처분에 따른 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며 그 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 아니 되며,

지방보조사업자는 시장이 정하는 바에 따라 지방보조사업의 수행 상황을 보고하여야 하고, 시장은 지방보조금의 적정한 집행을 기하기 위하여 필요하다고 인정할 때는 지방보조금을 교부받은 자에 대하여 그 지방보조사업에 관한 보고를 하게 하거나 소속공무원으로 하여금 관계장부, 서류 또는 그 사업내용을 검사하게 하거나 감독상 필요한 처분을 할 수 있다고 명시되어 있다.

□□시OO협회와 OO간 체결(2019.6월)한 「2019 □□ OOOO배 전국 유소년 OO



대회 약정서」 제5조(대회유치 약정금 정산 등)에는 ‘OO는 대회유치 약정금을 지원 목적 및 사업내용과 조건에 따라 선량한 관리자로서 성실히 사업을 수행하여야 하며, 협회가 지급하는 대회유치 약정금은 금회 개최되는 OO대회와 관련이 없는 다른 용도로 사용할 수 없으며, 정직하고 투명하게 집행하여야 한다’고 명시하였다.

또한, □□시OO협회와 OO간 체결한 약정서를 살펴본바, □□시OO는 보조사업자가 되며, 일괄 재교부한 보조금을 수령한 OO는 실질적 간접보조사업자인 동시에 보조금수령자가 되어, OO는 □□시OO협회로부터 교부받은 90,000천원에 대하여 보조금 관련 법령을 준수하여 집행하여야 하며, □□시OO협회에서는 관련 법령에 따라 OO가 제출한 증빙서에 대한 정산을 면밀히 검토하여 보조사업을 추진하여야 한다.

따라서 □□시 OOOO과는 지방보조사업자가 지방보조금을 적정하게 집행하고 있는지에 대하여 검사·감독하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, 보조금수령자인 OO는 ‘2019년 □□ OOOO배 전국 주니어 OO대회’ □□시 OO협회로부터 입금받은 보조금을 집행하면서 보조금 전용 계좌 (농협 OOOOO)에 사업과 관련이 없는 개인 자금 21,669,280원을 8차례에 걸쳐 입금하고, 지인 축의금, 개업축하금, 숙소월세 등 개인 용도로 지출하는 등 보조금 전용통장의 관리를 소홀히 한 사실이 있다.

### 6. 대회 시상금 현금 지급 부적정

#### 가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4, 「지방회계법」 제43조, 「□□시 지방보조금 관리 조례」 제19조에 따르면, 지방보조사업자는 법령, 보조금 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 시장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하고, 지방자치단체의 장은 계좌 입금 및 카드 사용이 불가능한 경우

등 대통령령이 정하는 경우 외에는 지방자치단체의 자금을 현금으로 보관하거나 지급할 수 없다고 명시되어 있다.

**나. 위법부당사항(확인된 문제점)**

그런데 보조금수령자 OO는 대회 성적 우수팀 OOOO 등 32개 클럽에 시상금을 지급하면서 「지방회계법」에 따라 시상금을 클럽별 계좌로 이체하여 지급하지 않고, [표5]과 같이 10만원권 수표 80장을 현금으로 직접 지급한 사실이 있다.

**[표5] 대회 시상금(수표) 사진**

생 략	
생 략	
팀별 시상금 지급 봉투	팀별 시상금(수표)

※ 자료 : □□시 제출자료 재구성

**관계기관 의견**

□□시는 감사결과를 수용하면서 동일한 세부사업 내의 동일목적으로 판단하여 지방보조금심의회의 사업변경 심의 없이 대회를 변경하여 추진하였으며, □□시 OO협회는 행사대행업체를 특정인의 기술 및 경험이 필요한 경우라고 자의적으로 판단하여 공고 및 입찰을 통하지 않고 수의계약 체결하였고,

보조금 수령자는 □□시OO협회로부터 받은 대회 추진 예산을 개인(법인)통장으로 받아 개인용도의 자금과 혼용하여 사용하였으며, 보조금 정산검사 시 보조금 교부전에 지출한 차량 유류비 등 183천원에 대한 영수증이 포함되어 있었음에도 증빙서류에 대하여 면밀히 확인하지 못한 사항이 있었으며, 이는 19. 5. 1.일자로 업무를 인계받은 실무담당자의 업무처리가 미숙하여 발생한 것이며, 향후 유사사례가 재발하지 않도록 철저한 업무연찬을 실시하여 보조금 집행 및 관리에 만전을 기하겠다고 의견을 제시하였다.

조치할 사항 □□시장은

- ① 2019 □□ 0000배 전국 유소년 00럽대회 지원사업 업무를 처리하면서 예산편성 부적절 및 보조금 정산업무를 소홀히 한 실무담당자 0000과 지방0000 000과 실무책임자 지방0000 000(현 0000)에게 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 각각 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다.(훈계)
- ② 보조금 교부결정 전 집행액(183,500원)에 대하여 “**환수**” 조치하시기 바랍니다.(시정)
- ③ 향후 업무연찬을 통해 보조사업자 선정 및 교부 절차와 정산업무에 철저를 기하고, 보조사업자에 대한 보조금 집행 등에 대한 교육을 실시하여 이러한 사례가 재발되지 않도록 사업추진에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 통 보

제 목 ○체육회 기부금 관리 및 집행 부적정

소 관 기 관 ○체육회

조 치 기 관 □체육회

내 용

### 1. 현황(업무개요)

[표1]과 같이 「법인세법 시행령(개정 2018.2.13.)」 제39조 제1항 제2호 다목 및 「기획재정부 고시 제2018-9호(2018.3.30.)」 ‘지정기부금단체 등 지정 2. 지정 기부금의 범위, 번호 18’에 의거하여, 2018. 3. 30.부터 시·군체육회에서도 직접 기부금 영수증 발급이 가능함에 따라, [표2]와 같이 ○회에서는 직접 기부금<sup>1)</sup>을 접수받고 기부금 영수증을 발급업무를 하고 있다.

**[표1] 시군체육회 지정기부금 범위 개정내용**

구분	개정 전	개정 후(2018.3.30.)
근거 법령	「법인세법 시행령」 제36조 제1항 제2호 다목 ⇒「법인세법 시행규칙」 제18조 제2항 “영 제36조 제1항 제2호 다목에서 기획재정부령이 정하는 기부금이란 별표 6의3에 따른 기부금을 말한다.	「법인세법 시행령」 제39조 제1항 제2호 다목 ‘사회복지·문화·예술·교육·종교·자선·학술 등 공익목적으로 지출하는 기부금으로서 기획재정부장관이 지정하여 고시하는 기부금 ⇒ 「법인세법 시행규칙」 제18조 제2항 삭제
기부금 활동 범위	「법인세법 시행규칙」 별표6의3, 번호18 (지정기부금의 범위) : 국제체육대회 또는 세계선수권대회의 경기종목에 속하는 경기와 씨름·국궁 및 태권도의 기능향상을 위하여 지방자치단체나 대한체육회(특별시·광	「기획재정부 장관 고시 제2018-9호 번호 18」 (지정기부금의 범위) : 국제체육대회 또는 세계선수권대회의 경기종목에 속하는 경기와 씨름·국궁 및 태권도의 기능향상을 위하여 지방자치단체나 대한체육회(시도체육회, 시·

1) 개정 이전에는 대한체육회, 시도체육회, 대한체육회 회원종목단체만 기부금 영수증을 직접 발급가능하여, 시·군체육회에서는 직접 기부금을 접수하지 않고, 시도체육회로 기부금 지원 신청을 하여 교부받아 자체예산 세입(세입과목 : 체육발전기금)을 편성하여 지출함(세출과목 : 체육발전기금)

	<b>역시·도체육회</b> 및 대한체육회 가맹 단체를 포함한다. 이하 이 호에서 같다)가 추천하는 자에게 지출하거나 대한체육회에 운동선수양성, 단체경기비용, 생활체육진흥 등을 위하여 지출하는 기부금	<b>군·구체육회</b> 및 대한체육회 회원종목 단체, 시도체육회 회원종목단체, 시·군·구 회원종목단체를 포함한다. 이하 이 호에서 같다)가 추천하는 자에게 지출하거나 대한체육회에 운동선수양성, 단체경기비용, 생활체육진흥 등을 위하여 지출하는 기부금
--	--	---

자료: 「법인세법 시행령」 및 「기획재정부 고시 제2018-9호」 재구성

**[표2] ○회 직접 접수한(기부영수증 발급) 지정기부금 수입·지출내역**

(단위 : 천원)

연도	수 입	지 출	잔 액
계	185,000	175,451	9,549
2018.3.30.~12.31.	40,500	40,210	290
2019년	144,500	135,241	9,259

자료: ○회 결산서 재구성(예금이자, 이월금 제외)

## 2. 기부금 모금액 및 활용실적 미공개

### 가. 관련법령

「대한체육회 정관」 제7조 제4항, 제10조 제2항에 따르면, 특별시·광역시·특별자치시·도·특별자치도에 있는 체육회는 체육회의 지회(이하 “시·도체육회”라 한다)로 하며, 정회원단체에 준하는 권리와 의무를 지닌다. 그리고 시·도체육회는 체육회에 대하여 소관 지회 및 회원단체에 대해 체육회의 정관, 제 규정 및 총회 의결사항을 준수하여야 할 의무가 있다.

「대한체육회 정관」 제39조, 제52조에 따르면 시·도체육회는 시·도체육회가 회원으로 가입을 승인한 해당 시·도종목단체와 시·군·구체육회로 조직하고, 체육회는 연간 기부금 모금액 및 활용실적을 다음연도 3월 31일까지 인터넷 홈페이지에 공개하여야 한다.

「□체육회 규약」 제5조, 제7조 제2항에 따르면, 시·군체육회는 도체육회의 지회로 하며, 도체육회의 정회원단체에 준하는 권리와 의무를 지닌다. 그리고 시·군체육회는 도체육회에 대하여 소관 지회 및 회원단체에 대해 도체육회의 규약, 제규정 및 총회 의결사항을 준수하여야 할 의무가 있다.

「○회 규약」 제6조 제2항에 따르면, 시체육회는 도체육회에 대하여 도체육회의 정관, 제규정 및 총회 의결사항을 준수할 의무가 있다.

「○회 사무국 운영규정」 제21조에 따르면 기부금에 관한 업무는 ○회 사무국 기획·총무팀으로 되어 있다.

따라서, ○회는 대한체육회 정관에 규정한 사항을 준수하여야 할 의무가 있어, ○회 사무국은 연간 기부금 모금액 및 활용실적을 다음연도 3월 31일까지 인터넷 홈페이지에 공개하여야 한다.

#### **나. 위법부당사항(확인된 문제점)**

이번 감사기간 동안, ○회에서 직접 기부금을 접수받고 영수증을 발급이 가능한 2018. ○. ○○. 이후부터 2019.○○.○○.까지 ○회의 기부금 관리 내역을 살펴본 바, 위 [표2]와 같이 기부금 전용 계좌(○-○-○-○-○)로 185백만원을 기부받고, 175백만원을 지출하였다.

그런데, ○회 사무국에서는 연간 기부금 모금액 및 활용실적을 ○회 홈페이지 또는 국세청 인터넷 홈페이지에 공개를 하지 않았다. 그 결과, ○회의 기부금 수입·지출내역에 대한 투명성이 저하되는 결과를 초래하였다.

### **3. 기부금을 전용계좌로 입금하지 않고 자체계좌로 입금하여 사용**

#### **가. 관련법령**

「상속세 및 증여세법」 제50조의2에 따르면, 기부금을 받고 지출하는 경우에는 공익목적사업용 전용계좌(이하 "전용계좌"라 한다)를 사용하여야 하고, 명세서를 별도로 작성·보관하여야 한다. 또한, 공익법인등은 최초로 공익법인등에 해당하게 된 날부터 3개월 이내에 전용계좌를 개설하여 해당 공익법인등의 납세지 관할 세무서장에게 신고하여야 한다.

「기부금품의 모집 및 사용에 관한 법률(이하 ‘기부금품법’이라 한다.)」 제7조에 따르면, ‘기부금품은 국가기관, 지방자치단체, 언론기관, 금융기관, 그 밖의 공개된 장소에서 접수하여야 하며, 모집자나 모집종사자는 기부금품의 접수사실을 장부에 적고, 기부자에게 영수증을 내주어야 하며, 제14조 제2항에 따라 기부금품의 모집 및 사용결과가 공개되는 사실을 알려야 한다. 다만, 익명기부 등 기부자를 알 수 없는 경우에는 그러하지 아니하다고’ 규정하고 있다.

「기부금품법」 제14조, 같은법 시행령 제19조에는 모집자와 모집종사자는 대통령령으로 정하는 바에 따라 기부금품의 모집상황과 사용명세를 나타내는 영수증이나 그 밖에 그 사실을 증명하는 증빙서류를 작성·보관하여야 한다.

따라서, ○회 사무국에서는 기부금을 접수할 시에는 영수증을 발급하여야 하고, 기부금은 기부금 전용 계좌(○-○-○-○-○)에서 관리하고, 관련 증빙서류를 작성·보관하고 있어야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

○회 사무국에서는 [표3]과 같이 2019. ○. ○○.자 ○(주)과 2019. ○○. ○○.에 ○○○로부터 각 5,000천원의 기부의향서를 접수하여, 위 기부자에게 기부금영수증을 발급하였다.

그런데, ○회 사무국에서는 기부금영수증을 발급하고 접수한 기부금 10,000천원을 기부금 전용계좌로 입금하지 않고, ○회 자체비 계좌(■-■-■)로 입금하였다. 또한, 기부금 결산서에 ○(주) 5,000천원, ○○○ 5,000천원에 대한 세입·지출 내역을 빼고 ○회 이사회에 제출하여 심의·의결을 받은 사실이 있으며, 기부금품 시행령 제19조에 따른 장부를 갖추고 있지 않았다.

그 결과, 2019년 ○회 지정기부금 10,000천원이 기부목적에 부합하게 사용하였는지 여부를 알 수 없게 되는 등 기부금 사용에 대한 투명성이 저하되는 결과를 초래하였다.

[표3] 기부금을 기부금계좌로 입금하지 않고 자체사업비 계좌로 입금한 내역

(단위 : 천원)

연도	기부영수증 발급일자	기부자	기부목적	기부액	기부금 입금계좌
계	2건	2명		10,000	
2019년	2019.4.16.	○(주)	○회 발전기금	5,000	■-■-■ (○회 자체비 계좌)
2019년	2019.10.29.	○○○	○회 선수양성 및 단체경기비용	5,000	■-■-■ (○회 자체비 계좌)

자료: ○회 제출자료 재구성

#### 4. 기부금 목적 외 용도 사용

##### 가. 관련법령

「기부금품법」 제2조, 제12조에 따르면, ‘기부금품’이란 환영금품, 축하금품, 찬조금품 등 명칭이 어떠하든 반대급부 없이 취득하는 금전이나 물품을 말하며, 모집된 기부금품은 모집비용에 충당하는 경우 외에는 모집 목적 외의 용도로 사용할 수 없다. 따라서, ○회 사무국에서는 모집한 기부금은 기부 목적에 부합하게 지출하여야 한다.

##### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

○회 사무국에서는 대한체육회가 국세청으로 받은 질의회신 [서면-○○○-법인-○○○○2)]의 근거로 기부목적이 명확하지 않는, ‘○회 발전기금’, ‘○회 선수양성 및 단체경기비용’으로 명시한 지정기부금을 사무국 운영비 및 인건비<sup>3)</sup>로 사용하고 있다.

그런데, ○회 사무국은 [표4]와 같이 ○시 체육회 선수양성을 위한 사무국 운영과 아무런 연관이 없는 ‘○회 ○신청 사건 변호사 보수비용(2건, 8,300천원)’과, ‘○부 이행강제금(1건, 5,000천원)’ 등 13,300천원을 자체비로 집행하지 않고 기부금으로 집행하는 등, 기부금을 목적 외 용도로 사용한 사실이 있다.

2) 대한체육회(시도체육회)가 개인에게 수령한 협찬금 등을 각종 대회 및 행사에 지출하거나 해당단체의 사무처의 운영비, 인건비 등으로 지출하는 경우 지정기부금에 해당하는지에 대한 질의에 국세청은 ‘내국법인이 도민에 대한 생활체육활동 참여 기회의 제공 및 지역의 체육활동 활성화 등’을 위해 시도체육에 지출하는 기부금은 「법인세법 시행령」 제36조 제1항 제2호에서 규정한 지정기부금에 해당된다는 답변을 하였음

3) 결산서 특별회계 세출 세부내역에는 ‘기타 체육진흥을 위한 사업과 활동에 지원’으로 부기하고 있음



[표4] 기부금 목적 외 사용 내역

(단위 : 천원)

연도	지출일	적 요	채주	지출액	지출목적
계	3건			13,300	
2019년	2019.4.10.	법률자문 수수료 지출	법률사무소 ○	3,300	○.○.○.자 ○회 ○사건(상대 방 ○)에 대한 사건 위임계약 변호사 보수
2019년	2019.7.26.	법률자문 수수료 지출	변호사 ○법률 사무소	5,000	"
2019년	2019.11.12.	○회 이행강 제금 납부	○부	5,000	○.○.○.자 ○회 ○이행강제금

자료: ○회 제출자료 재구성

## 5. 기부금 지출 부적정(세금계산서 미첨부, 지출결의서 미작성)

### 가. 관련법령

「부가가치세법」 제29조 제1항, 제30조, 제31조, 제32조에 따르면, 재화 또는 용역의 공급에 대한 부가가치세의 과세표준은 해당 과세기간에 공급한 재화 또는 용역의 공급가액을 합한 금액으로 하며, 부가가치세 세율은 10퍼센트로 하고, 사업자가 재화 또는 용역을 공급하는 경우에는 공급가액에 따른 세율을 적용하여 계산한 부가가치세를 재화 또는 용역을 공급받는 자로부터 징수하여야 한다. 또한, 사업자가 재화 또는 용역을 공급하는 경우에는 사업자가 재화 또는 용역을 공급(부가가치세가 면제되는 재화 또는 용역의 공급은 제외한다)하는 경우에는 세금계산서를 그 공급받는 자에게 발급하여야 한다.

「부가가치세법」 제34조, 제60조에 따르면, 세금계산서는 사업자가 재화 또는 용역의 공급시기에 공급받는 자에게 발급하여야 하며, 세금계산서의 발급시기가 지난 후 해당 재화 또는 용역의 공급 시기가 속하는 과세기간에 대한 확정신고 기한까지 세금계산서를 발급하지 아니한 경우, 그 공급가액의 2퍼센트를 납부세액에 더하거나 환급세액에서 뺀다.

「○회 사무국 운영규정」 제80조, 제87조에는 ‘사무국의 기금 및 후원(격려)금의 운용관은 사무국장이며, 지출원은 ○팀장이며, 출납원은 ○담당이다. 그리고 예산 회계 및 출납에 관한 사항중 이 규정에 명시되지 않은 사항은 ○시의 예에 의한다고’ 규정하고 있다.

「구 ○시 재무회계 규칙(2020.4.23. 「○시 예산 및 기금의 회계관리에 관한 규칙」 전부개정 이전의 것)」 제23조, 제55조에 따르면, 회계업무담당자는 물품구입 세출예산을 집행 할 시 계약상대자의 사업자등록증을 확인한 후 산출기초조사서, 검수조서 등을 작성하고 물품납품대가 지급 시 세금계산서를 제출받아 관련 증빙서를 일상경비출납원이 보관하도록 하고, 일상경비, 수입대체경비, 개산급, 개산급에 대한 정산급, 선금급 지급에 관하여 그 뜻을 지출결의서의 위빈자리에 표시하여야 한다.

따라서, ○회 사무국에서는 기부금을 지출할 시에는 ○시 재무회계 규칙에 따라 지출원(기획총무팀장)은 정당한 채주의 예금계좌로 계좌입금을 하여야 하며, 채주의 통장사본과 사업자등록증 사본을 지출결의서에 첨부하여 정확한 채주인지(세금계산서, 사업자등록증 상의 대표자명, 예금주 상호 일치)여부를 확인하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데, ○회 사무국에서는 2019년 지정기부금을 [표5]와 같이 ‘○시민생활 체육대회 기념품 구입’ 등 4건, 13,670천원에 대해 증빙서류인 전자세금계산서를 계약상대자에게 발급을 요청하지 않는 등 전자세금계산서 없이 지출하였다.

그 결과 [표6]과 같이 법인사업자 또는 일반과세자인 주식회사 ○(○○○) 등 4개 업체가 부가가치세 1,242천원을 탈루하도록 도와준 결과를 초래하는 등 기부금 집행업무를 부적정하게 처리하였다.

[표5] 증빙서류(세금계산서 또는 계산서) 미첨부 지출 및 부가가치세 미신고 내역

(단위 : 원)

연도	지출일	기부금 지출 적요	계약 상대자 (채주)	공급가액 및 세액 계산내역		
				계	공급가액	세액
계			4개 업체	13,670,000	12,472,272	1,242,728
2019년	-	-	주식회사 ○ (○○○)	6,000,000	5,454,546	545,454
2019년	-	-	(주)○ (○○○)	3,920,000	3,563,636	356,364
2019년	-	-	○ (○○○)	2,250,000	2,045,455	204,545
2019년	-	-	○ (○○○)	1,500,000	1,363,636	136,364

자료: ○회 제출자료 재구성

또한, ○회 사무국에서는 [표6]과 같이 2019년 지정기부금을 채주 ‘○’ 등 11건, 1,318천원을 지출품의서와 지출결의서를 작성하지 않고 지출을 하였다.

그 결과, 지정기부금 1,318천원이 어느 목적으로 사용하였는지 알 수 없게 되는 등 기부금 사용에 대한 투명성이 저하되는 결과를 초래하였다.

[표6] 지출결의서 미작성 내역

(단위 : 원)

지출일자	지급방법	채주	지출액	비고
계	11건		1,317,900	
2019.7.20.	체크카드	○	255,000	지출목적 알수없음
2019.7.21.	체크카드	○○	113,500	"
2019.7.21.	체크카드	○○○	18,400	"
2019.7.22.	체크카드	○○○	24,000	"

2019.7.25.	체크카드	○ ○	18,000	"
2019.7.25.	체크카드	○ ○ ○	19,500	"
2019.7.25.	체크카드	○	128,000	"
2019.7.26.	체크카드	○ ○ ○ ○	51,000	"
2019.7.26.	체크카드	○ ○ ○ ○	11,500	"
2019.7.27~7.30.	체크카드	○ 등 ○개소	379,000	'
2019.10.14.	계좌입금	○ ○ ○	300,000	'

자료: ○회 제출자료 재구성

## 관계기관 의견

위 사실관계에 대하여 ○회에서는 「기부금품 시행령」에 따른 양식의 장부는 아니지만, 그와 같은 내용의 장부를 작성하여 매달 품의지출서와 함께 보관하고 있으며, ○회 홈페이지 경영공시에 기부금 수입 및 지출 내용이 포함된 결산서를 게시하고 있다고 답변하였다.

또한, 기부금을 전용계좌로 입금하지 않고 자체계좌로 입금한 2건(○(주), ○○○)은 당시 임원출연금(○○장)을 자체비로 입금 받은 것이며, 출연금을 기부금 영수증으로 발급하여 주는 것이 문제없다고 자체 판단하여 기부금영수증을 발급하였으며, 2020년 ○월부터 ‘○체육회의 지역체육단체 지정기부금 사무지침’에 따라 제한을 두고 있다고 답변하였다.

기부금으로 법률자문수수료, ○회 이행강제금 등으로 집행한 사유는 체육회에서 체육발전기금 과목에 의거하여 지출하였으며, 차후 이사회 총회에서 결산 승인을 받았고, 전자세금계산서를 미첨부 건은 당시 첨부하여야 한다는 판단을 하지 못한 부분이 있었고, 지출결의서 없이 집행한 11건, 1,318천원은 ‘대통령기 ○대회’ 운영비 등으로 사용하였다고 답변하였다. 아울러 관련자에 대한 조치는 인사위원회를 개최하여 검토할 계획이라고 하였다.

하지만, ○회에서 접수한 기부금은 「기부금품」 제2조에 해당되는 기부금으로 「기부금품법」에 따라 모집·접수 관리하여야 한다. 또한, ○회는 「법인세법 시행령」 제39조에 따라 기획재정부로부터 지정기부금단체로 지정은 단체로, 접수한 기부금은 법인세법에 따라 세제(소득공제, 세액공제, 손비처리, 손금 등) 혜택이 주어짐으로 「법인세법」에 따라 관리되어야 한다.

따라서 ○회에서 접수한 기부금은 「기부금품법」 제14조 및 같은법 시행령 제19조 [별지 5호 ~ 7호서식]에 따른 기부금품 모집상황과 사용명세를 나타내는 장부·서류 등을 작성하고 갖추어 두어야 하며, 「법인세법 시행규칙」 제19조제5항[별지 제63호7서식]에 따라 ‘연간 기부금 모금액 및 활용실적 명세서’를 결산서와 별도로 홈페이지에 공개하여야함으로 ○회 답변은 인정할 수 없다.

또한, 「기부금품법」 제2조제1호가목에 따라 「○회 규약」에서 정한 소속원으로부터 모은 금품은 「기부금품법」 적용 대상이 아니고, 「법인세법 시행령」 제39조에 따라 소속원으로부터 모은 금품에 대해 후원금을 소득공제(손비처리)할 수 있어 기부금영수증 발급이 가능하나, 위 조건을 충족하기 위해서는 소속 규약에 규정한 임직원에 해당하는 개인 이름 후원을 하여야 한다.

○회에서는 기부금영수증을 발급한 후원금을 기부금 계좌로 입금하지 않고 자체비(운영비) 계좌로 입금한 2건(○(주), ○○○)에 대해 ○회 소속 임원(○장)의 후원금으로, 기부금이 아니라고 답변하고 있으나,

○○○(임원 확인 필요)은 별론으로 하고, ○(주)은 개인이 아닌 회사 이름으로 후원을 한 것으로 이는 소속임직원 후원이 아닌 기부금으로 판단되어, 「기부금품법」에 따라 처리하여야 한다. 따라서 위 답변은 인정할 수 없다.

접수한 지정기부금품은 「기부금품법」 제12조에 따라 접수 시 기부자가 지정한 목적외에는 사용할 수 없다. ○회에서는 기부자가 ‘○회 발전기금’, ‘○회 선수양성 및 단체경기비용’으로 지정한 기부금을 ‘변호사 자문비’, ‘이행강제금 납부비’로 사용하였다.

그러나 ‘○회 발전을 위한 사무국 운영비 및 인건비’가 아닌 소송 비용 지출이다. 지정기부금을 목적 외로 사용하는 것은 이사회 승인과 별개로, 「기부금품법」 제12조 및 제16조에서 엄격히 금지하고 있는 행위로, ○회 답변은 인정할 수 없다.

#### 조치할 사항 □□□□□회장은

「경상남도체육회 규약」 제49조의제2항, 제4항에 따라 ○회 ‘기부금 관리 및 집행 부적정’ 사실관계에 대하여 감사를 요구하오니, □□□□□회장은 「□□체육회 규약」 제49조의제4항, 제5항, 제6항에 따라 감사 결과를 감사가 종료한 후 보고하여 주시길 바랍니다.(통보)

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·주의 요구

제 목 0000동아리 지원사업 정산 소홀

소 관 기 관 □□시(0000과)

조 치 기 관 □□시(0000과)

내 용

### 1. 현황(업무개요)

□□시는 000의 건강증진과 건전한 여가생활을 통하여 000 생활체육 활성화  
화를 도모하기 위하여 [표1]과 같이 0000동아리 지원사업을 민간경상보조사업  
으로 편성하여 지원하고 있다.

〔표1〕 0000동아리 지원사업 지원 현황

(단위 : 천원)

사업연도	사업명	사업비			
		계	도비	군비	자부담
		110,559	41,032	41,032	28,495
2017	0000회 등 12개 000동아리	27,003	10,833	10,833	5,337
2018	0000동아리 등 16개 000동아리	46,316	13,719	13,719	18,878
2019	0000동아리 등 20개 000동아리	37,240	16,480	16,480	4,280

※자료 : 양산시 제출 자료 재구성

## 2. 사업대상자 선정 및 보조금 교부 부적정

### 가. 관련법령(판단기준)

「경상남도 지방보조금 관리 조례」 제16조, 제17조, 「□□시 지방보조금 관리 조례」 제14조, 제15조에 따르면 지방보조금의 교부를 받고자 하는 자는 신청자의 성명 또는 명칭과 주소, 지방보조사업의 목적과 내용, 지방보조사업에 소요되는 총 경비와 교부받고자 하는 금액 등을 기재한 신청서를 시장에게 제출하여야 하며, 시장은 지방보조금의 교부신청서가 제출된 경우에는 법령과 예산의 목적에의 위배 여부, 지방보조사업 내용의 적정 여부 등을 조사·검토하여 지방보조금의 교부를 결정하도록 명시하고 있다.

「지방보조금 관리 기준(행정안전부 예규)」에 따르면 민간에 대한 지방보조금 통장은 자부담을 포함한 보조금만 관리할 수 있도록 1개 사업에 1개의 통장(계좌)을 별도 개설하고, 지방자치단체의 장은 보조금 교부결정 및 교부전에 보조금 통장(계좌) 및 보조사업자와 일치 여부, 보조금 관련 서류구비 여부, 통장(계좌)에 자부담금을 예치한 통장사본 등 확인을 거쳐 교부하도록 되어있으며,

또한, 000의 건강증진과 건전한 여가활동을 통하여 000 생활체육 활성화 도모를 위해 지원하는 000동아리 지원대상은 [표2]의 조건을 갖춘 000체육회에 등록된 동아리(클럽)로 정하고 있다.

[표2] 000동아리 지원대상 조건

등록	○ 000체육회에 등록된 동아리(클럽)
회원수	○ 10명이상(1~3급 ○○ 50% 이상)
회비	○ 월 1만원 이상(기초생활보장수급자 일정액 감면 가능)
조직운영	○ 회장, 총무, 감사 등 운영조직 구성 ○ 조직운영에 필요한 운영회칙(정관) 제정 및 예산편성, 운영일지 작성 운영위원회 개최 등 운영·관리
체육활동	○ 주 1회 이상 체육활동

※자료 : 2019년 0000동아리지원 수요 조사(경상남도 0000과-0000, 2018. O. O.)

## 나. 위법부당사항(확인된문제점)

그런데 □□시 OOOO과는 2017~2018년 OOO동아리 운영을 위한 보조금을 교부하면서 보조금 교부 전 사업계획서에 기재된 자부담금의 예치 유무를 확인하고 교부하여야함에도 [표3]과 같이 자부담이 예치되지 않은 보조금 전용계좌에 보조금을 교부하였으며,

**[표3] 보조금 교부 전 자부담금 예치 미이행 동아리 내역**

(단위 : 천원)

사업연도	동아리명	집행계획			보조금 교부일	자부담 예치일(예치금)
		계	보조금	자부담금		
2017	OOO클럽	2,056	1,660	396	2017.3.24.	2017.11.18.(11) 2017.12.10.(70)
	OOOO	2,132	1,660	472	2017.3.24.	2017.4.10.(152)
	OOO클럽	1,866	1,660	206	2017.3.24.	2017.4.10.(66)
2018	OOOO클럽	1,755	1,700	55	2018.4.9.	2018.12.29.(40)
	OOOO	1,892	1,700	192	2018.4.9.	2018.4.23.(192)
	OOO동호회	1,900	1,700	200	2018.4.9.	자부담 미예치
	OOOO클럽	1,922	1,700	222	2018.4.9.	2018.8.31.(220) 2018.12.29.(5)

※자료 : □□시 제출 자료 재구성

2019년도 OOO동아리 보조사업자 선정시에는 종목별 OOO동아리로 선정해야함에도 OOO동아리가 아닌 □□시 OOOOO회를 보조사업자로 선정하였고, □□시 OOOOO회에서 제출한 보조금 계좌가 [표4]와 같이 양산시 OOOO과에서 지원하는 OOOOO회 사무국 운영지원 보조금 계좌와 일치하는데도 이를 확인하지 않고 1개 통장에 2개 사업의 보조금을 교부한 사실이 있다.

**[표4] OOO동아리 지원사업 및 OOOOO회 사무국 운영지원 보조금 계좌**

OOOO동아리 지원사업 보조금 계좌	□□시 OOOOO회 사무국 운영지원 보조금 계좌

※자료 : □□시 제출 자료 재구성



### 3. 보조금 계좌 혼용 등 회계질서 문란

#### 가. 관련법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며,

「지방보조금 관리기준(행정안전부 예규)」에 의하면 민간에 대한 지방보조금 통장은 자부담을 포함한 보조금만 관리할 수 있도록 1개 사업에 1개의 통장(계좌)을 별도 개설하여 수입 및 지출을 명백히 구분하여 처리하여야 하며, 보조금의 집행은 보조금 결제용 전용카드(체크카드 등) 사용을 원칙으로 하며, 보조금 정산시에는 증빙서를 제출하되, 부득이한 경우에는 세금계산서 등을 관련 증빙자료로 첨부하여야 한다고 명시되어 있다.

#### 나. 위법부당사항(확인된문제점)

그런데 2019년 OOOO 동아리와 OOOO 동아리의 총무를 맡은 OOO은 2개의 동아리 보조금 계좌를 관리하면서 [표5]와 같이 간담회 및 단체복 구입 등 보조금 집행시 특별한 사유없이 본인의 개인카드로 결제한 후 보조금 계좌에서 본인의 계좌로 집행액을 이체하였으며,

[표5] 개인카드 결제 후 보조금 이체 내역

사업연도	동아리명	내역	개인카드 결제금액(원)	결제일	보조금계좌 →개인계좌 이체일	비고
2019	OOOO	월례회 겸 간담회	101,200	19.6.29.	19.6.30.	
		단체복 구입	203,000	19.11.29.	19.11.29.	
		월례회 겸 간담회	81,000	19.11.28.	19.11.29.	
	OOOO	간담회	77,000	19.5.28.	19.6.2.	7천원 중 보조금 36천원 이체
		토시 구입	140,000	19.6.2.	19.6.2.	
		주유비	50,000	19.10.29.	19.11.2	

※자료 : □□시 제출 자료 재구성

또한 2018년 0000 동아리, 0000 동아리, 0000 동아리는 [표6]과 같이 보조금 전용 계좌에 교부받은 보조금 및 자부담 외 보조사업과 관련이 없는 자금을 혼용하여 사용하는 등 보조금 전용통장(계좌)을 부적정하게 관리하였음에도 □□시 ◎◎◎과는 정산검사 시 시정 등 조치를 하지 않고 정산검사를 완료한 사실이 있다.

[표6] 보조금 전용 계좌 혼용

0000 동아리 보조금 계좌	0000동아리 보조금 계좌

※자료 : □□시 제출 자료 재구성

#### 4. 보조사업 내용변경 승인절차 미이행 등 정산 소홀

##### 가. 관련법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의2, 제32조의4, 제32조의6 「□□시 지방보조금 관리 조례」 제19조, 제22조에 따르면 지방보조금은 해당 지방보조사업의 성격, 지방보조사업자의 비용 부담능력 등에 따라 적정한 수준으로 책정되어야 하고, 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 시장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며, 사정의 변경으로 지방보조사업의 내용을 변경하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 시장의 승인을 받아야 한다고 명시되어 있다.

그리고 지방보조사업자는 지방보조사업을 완료하였을 때 그 사유가 발생한 날부터 2개월 이내에 그 지방보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 시장이 정하는 서류를 첨부한 실적보고서를 시장에게 제출하여야 하고, 시장은 제출된 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한지 심사를 하여 지방보조금을 포함한 사업비 정산액이 지방보조금 산출의 기초가 되는 사업량보다 감소되었을 때는 그 감소율에

의하여 지방보조금을 감액한다고 명시되어 있다.

또한 「지방보조금 관리 기준(행정안전부 예규)」에 따르면 자부담 예산에 대한 집행을 전제로 하여 보조금 지급이 결정된 것으로 보조금의 집행기준과 동일하게 집행하여야 하며, 집행 비율이 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 보조금과 자부담 비율로 나누어 정산 후 반환하도록 명시되어 있다.

#### 나. 위법부당사항(확인된문제점)

2017~2018년 0000회 등 5개 동아리는 [표7]과 같이 당초 보조금 교부신청서에 기재한 자부담을 집행계획대로 집행하여야 함에도 집행계획보다 자부담금을 적게 집행하고 보조사업 완료 후 정산보고 하였으나, □□시 ○○○○과는 정산 검사 시 집행비율이 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 보조금과 자부담 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치하여야 했음에도 보조금의 반환 등 시정조치를 하지 않고 정산 검사를 완료한 사실이 있다.

장애인체육동아리 사업비 집행 내역

(단위 : 천원)

사업 연도	동아리명	집행계획(사업계획서)			집행실적(정산보고서)			자부담 미집행액
		계	보조금	자부담	계	보조금	자부담	
2017	0000동호회	2,160	1,660	500	1,813	1,660	153	△347
	0000클럽	1,890	1,660	230	1,840	1,660	180	△50
2018	0000회	1,900	1,700	200	1858	1,700	158	△42
	00000	1,755	1,700	55	1740	1,700	40	△15
	0000클럽	1864	1,700	164	1755	1,700	55	△109
	0000	4,175	1,747	2,428	3,120	1,747	1,373	△1,055
	0000동호회	1,900	1,700	200	901	901	-	△200

※자료 : 양산시 제출 자료 재구성

## 관계기관 의견

□□시는 감사결과를 수용하면서 2017~2018년 OOOO동아리 지원사업 정산검사이시 일부 동아리에서 사업내용 변경 승인없이 계획된 자부담 집행액보다 적게 집행하였고, 보조금 전용통장의 혼용 및 보조금 결제 전용카드를 사용하지 아니하였으며, 2019년에는 OOOO회 출범 이후 OOOO동아리를 실질적으로 OOOO회가 관리하고 있다는 이유로, 도 사업지침을 위반하여 OOOO동아리 지원사업 보조금을 지원대상인 동아리가 아닌 OOOO회에 보조금 전용통장의 타사업과의 중복여부를 확인하지 않고 교부하는 등 지방보조금 교부 및 정산업무에 있어 소홀히 하였으며, 이는 실무담당자가 많은 담당업무를 처리하는 과정 업무처리가 일부 미흡하여, 발생한 것이며, 향후 동일한 사항이 반복되지 않도록 업무연찬 등을 통하여 교육을 철저히 하겠다고 의견을 제시하였다.

## 조치할 사항 □□시장은

- ① OOOO동아리 지원사업 업무를 처리하면서 보조금 교부 및 정산업무를 소홀히 한 실무담당자 OOOO과(현 OOO) 지방OOOO OOO에게 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 “**훈계**” 처분하시기 바랍니다. (**훈계**)
- ② 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 공무원에게 보조금 교부 및 정산업무에 대한 직무교육 및 업무연찬 등을 통하여 업무추진에 만전을 기하여 주시기 바랍니다. (**주의**)

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·시정 요구

제 목 @@@ ※·△△학교 ■■■대회 보조금 교부 및 정산 부적정

소 관 기 관 □□군(◇◇◇◇과)

조 치 기 관 □□군(◇◇◇◇과)

### 1. 현황(업무개요)

□□군 &&&&과에서는 「2017년 제22회 @@@ 전국 ※※※ ■■■대회」, 「2019년 제24회 @@@ 전국 고등학교 ■■■대회」를 유치하여 대회 주관 기관인 경상남도■■■협회와 □□군■■■협회에 아래 [표1] 과 같이 대회 개최 보조금을 지원하였고, 대회가 종료 후 2개 보조단체로부터 보조금 실적보고서를 받아 정산 검사를 완료 하였다.

[표1] @@@ ※※※고등학교 ■■■대회 내역

(단위 : 천 원)

회계연도	보조사업명(기간)	보조사업자	보조금	교부일자	실적보고서 제출	정산검사 완료
2017년	제22회 @@@ 전국 ※※※ ■■■대회(7.22~8.3.)	소계	200,000			
		경상남도■■■협회	190,000	'17. 7. 4.	'17. 9.11.	'17. 10.
		창녕군■■■협회	10,000	'17. 7.20.	'17. 8.10.	
2019년	제24회 @@@ 전국 △△△학교 ■■■대회(6.1~6.12.)	소계	197,000			
		경상남도■■■협회	180,000	'19. 5.27.	'19. 7. 2.	'19. 7.
		창녕군■■■협회	17,000	'19. 5.24.	'19. 6.30.	

자료 : □□군 제출 자료 재구성

### 2. 지방보조금 교부검토 소홀

#### 가. 관계법령(판단기준)

「□□군 지방보조금 관리 조례」 제14조 및 제15조, 행정안전부 「지방보조금 관리기준」에 따르면 보조금의 교부를 받고자 하는 자는 보조사업 수행계획,

교부신청 금액과 그 산출기초, 보조사업에 소요되는 경비의 사용방법 등을 기재한 사업계획서를 첨부하여 군수에게 제출하고, 군수는 법령과 예산의 목적에 위배되는지 여부, 보조사업 내용의 적적성 여부, 금액산정의 착오 유무 등을 조사 검토하여 보조금 교부 여부를 결정하여야 한다고 규정되어 있다.

따라서 □□군 &&&&과에서는 「제22회 @@@ 전국 ※※※ ■■대회」와 「제24회 @@@ 전국 △△△△ ■■대회」 보조금 교부결정 시 보조사업자가 ■■대회 개최라는 사업목적의 실현할 수 있는지에 대해 제출한 사업계획서 등을 확인하여 적정성 여부를 검토하여야 한다.

### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

@@@ 전국 중·△△△△ ■■대회 사업은 전국 중·△△△△ ■■부를 대상으로 ■■대회를 개최하는 목적의 보조사업이며, 경상남도■■협회는 동 ■■대회 사업목적의 포함한 대회 개최 장소, 주최, 주관 등 사업개요, 수행계획을 명시한 ■■대회 사업계획서를 □□군에 제출하였다.

그런데, □□군 &&&&과에서는 경상남도■■협회가 제출한 사업계획서에 [표 2]와 같이 세부 산출기초가 누락되어 구체적인 사업 추진내용이 없어 적정성 판단이 불가능한 ‘■■발전기금’ 예산 항목이 있었지만,

사업계획서의 보완 또는 보조금 감액 등 별도 조치 없이 지방보조금을 부적정하게 교부한 사실이 있다.

[표2] ‘■■발전기금’ 사업계획서(예산산출내역)

구분	제출일 (협회→창녕군)	항목	산출내역	비고
제22회 @@@ 전국※※※■■대회	2017.6.26.	■■발전기금	○ ■■발전기금(경남■■협회) -30,000천원	세부산출 내역 및 구체적인 사업계획 없음
제24회 @@@ 전국△△△△■■대회	2019.5.22.	■■발전기금	○ ■■발전기금(경남■■협회) -30,000천원	세부산출 내역 및 구체적인 사업계획 없음

자료 : □□군 제출 자료 재구성

## 3. 보조금 목적 외 사용 및 정산검사 소홀

### 가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의4에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며, 해당 지방보조금을 다른 용도에

사용해서는 안 되고 사정의 변경으로 지방보조사업의 내용을 변경하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 지방자치단체의 장의 승인을 받도록 되어 있다.

「지방재정법」 제32조의5, 「□□군 지방보조금 관리조례」 제19조에 따르면 군수는 지방보조금의 적절한 집행을 도모하기 위하여 필요하다고 인정할 때에는 소속 공무원으로 하여금 보조사업자 사무소 또는 사업장에서 관계 장부서류 또는 그 밖의 내용을 검사하게 하거나 감독상 필요한 처분을 할 수 있다고 규정되어 있다.

「□□군 지방보조금 관리조례」 제16조와 행정안전부 「지방보조금 관리기준」의 규정에 따르면 □□군수는 보조금의 교부를 결정할 때 법령과 예산에서 정하는 보조금의 교부 목적을 달성하는 데에 필요한 조건을 붙일 수 있도록 되어 있다.

□□군 &&&&과에서는 「제22회 @@@ 전국 ※※※ ■■대회」와 「제24회 @@@ 전국 △△△△ ■■대회」 보조금을 교부하면서 교부조건에 보조금을 보조금의 내용(■■대회)과 보조조건에서 정한 목적대로 사용하여야 하고, 「지방재정법」, 「□□군 지방보조금 관리조례」, 「행정안전부, 지방보조금 관리기준」을 준수해야한다고 명시하였으며, 보조사업자인 경상남도■■협회에서는 「제22회 @@@ 전국 ※※※ ■■대회」와 「제24회 @@@ 전국 △△△△ ■■대회」 지방보조금 사용에 있어 교부조건 및 사업계획과 관계법령에 규정된 절차에 따라 집행하겠다는 서약서를 □□군으로 제출하였다.

「지방재정법」 제32조의6에 따르면 지방보조사업자는 지방자치단체장이 정하는 바에 따라 지방보조사업을 완료하였을 때에는 2개월 이내에 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 지방자치단체장에게 제출하여야 하며, 지방보조사업 실적보고서에는 그 보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 지방자치단체장이 정하는 서류를 첨부하여야 한다.

그리고 지방자치단체장은 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하며, 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하고, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다고 규정되어 있다.

따라서 □□군 ◇◇◇◇과에서는 지방보조사업자가 지방보조금을 다른 용도에 사용하는 일이 없도록 보조사업 수행사항 점검을 철저히 하고, 정산검사 시

보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 □□군수의 처분에 적합한 것인지를 심사하고 적합하지 않은 부분에 대하여 시정 등 필요한 조치를 하는 등 정산검사를 철저히 하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

경상남도■□협회에서는 사업 완료 후 「제22회 @@@ 전국 ※※※ ■□대회」 사업 실적보고서를 2017. 9. 11.에 창녕군 ◇◇◇◇과로 제출하였고, □□군 ◇◇◇◇과에서는 2017. 9월 중에 정산검사를 완료 하였다.

「제24회 @@@ 전국 △△△△ ■□대회」 사업비 실적보고서는 2019. 7. 2.에 □□군 ◇◇◇◇과로 제출하였고, □□군 ◇◇◇◇과에서는 2019. 7월 중에 정산검사를 완료하였다.

그런데 이번 감사기간 동안 보조사업 실적보고서 등을 바탕으로 정산검사 적정여부를 확인한 결과,

보조사업자인 경상남도■□협회에서는 정산서 제출일 이후는 보조금 집행이 불가함에도, [표3] 과 같이 ■□발전기금 명목의 보조금 43,700천 원을 집행한 사실이 있지만, □□군 ◇◇◇◇과에서는 정산검사 시 이를 제대로 확인하지 않는 등 정산검사를 소홀히 하였다.

#### [표3] 생략

또한 위 보조사업 실적보고서 등을 바탕으로 지방보조금의 목적 외 사용 여부를 점검한 결과,

경상남도■□협회에서는 [표 4] 와 같이 ■□발전기금이라는 명목으로 산하 단체인 □□군■□협회에 ‘제22회 @@@ 전국※※※ ■□대회 공헌’의 사유로 6,100천 원을 지원하고, ‘2017 경상남도 ■□인의 밤 시상식 수상자 상품권 구입비’로 3,900천 원, ‘2017 경상남도 ■□인의 밤 시상식 인재양성 장학금’ 등으로 20,000천 원을 집행하는 등 제22회 @@@ ※※※ ■□대회 보조금 30,000천 원을 목적 외 집행한 사실이 있다.

아울러 제24회 @@@ 전국 △△△△ ■□대회’와 관련하여 성공적 개최 유공의 사유로 □□군■□협회에 10,000천 원, 제24회 @@@ △△△△ ■□대회와 상관없는 제100회 전국체육대회 출전팀 격려금 지급(1,700천 원), 제9회 대통령 전국 ■□한마당 참가팀 격려금 지급(1,400천 원), 2019년 ■□인의 밤 행사비로 13,377천 원 등 29,800천원을 부당 집행하는 등,



[표 4] , [표 5] 와 같이 보조금 59,800천 원을 지방보조금 교부 목적(@@@ 전국 중·△△△△ △△대회 지원)과 보조금 교부결정의 내용 및 조건 등과 다르게 보조금을 부당하게 집행하고 감사일 현재까지 지출증빙자료를 □□군에 제출하지 않았지만, □□군 ◇◇◇◇과에서는 필요한 조치를 하지 않는 등 정산검사 업무를 소홀히 처리하였다.

또한 □□군 ◇◇◇◇과에서는 제22회 @@@ 전국※※※ △△대회 △△발전기금 중 경상남도△△협회가 □□군△△협회에 격려비로 지급한 6,100천원을 □□군△△협회에서 △△대회 종료 후 감사일 현재까지 약 40개월 동안 반납하지 않고 보관하고 있음에도 금회 감사에 지적을 받고 나서야 집행잔액 유무를 확인하는 등 정산 업무를 소홀하게 처리하였다.

#### **[표4] 생략, [표5] 생략**

#### **관계기관 의견**

□□군은 담당자의 업무미숙 및 관리·감독 소홀로 발생한 일이며, 감사결과를 수용하며, 앞으로 업무연찬을 통하여 유사사례가 발생하지 않도록 관련 업무추진에 철저를 기하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 □□군수는

- ① 「제22회 @@@ 전국 ※※※ ■■대회」와 「제24회 @@@ 전국 △△△△ ■■대회」 보조금 교부검토와 수행사항 점검 및 정산검사 업무를 소홀히 처리한 실무담당자 ◇◇◇◇과 지방행정주사보 ㉠㉠㉠, ◇◇◇◇과 지방행정주사보 ㉡㉡㉡, 실무책임자 ◇◇◇◇과 지방행정주사 ■■■, ◇◇◇◇과 지방행정주사 ㉢㉢㉢에 대하여 그 책임을 물어 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 각각 “훈계” 처분하시기 바랍니다.
- ② 경상남도■■협회에서 제22회 @@@ 전국※※※ ■■대회 ■■발전기금 중 목적 외 집행한 □□군 ■■협회 격려비 6,100천 원과 ‘■■인의 밤’ 수상자 부상품 구입비 3,900천 원을 환수 조치하시고,(시정)
- ③ 경상남도■■협회에서 제24회 @@@ 전국△△△△ ■■대회 ■■발전기금 중 목적 외 집행한 ‘■■인의 밤’ 수상자 부상품 구입비 3,290천 원과 행사 개최경비 13,377천 원에 대해서도 환수 조치하시기 바랍니다.(시정)
- ④ 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 공무원에 대한 관련법규 및 규정에 대한 직무교육 및 업무연찬 등을 통하여 업무추진에 만전을 기하시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·주의 요구

제 목 보조사업 내용변경 승인절차 미이행 등 정산소홀

소 관 기 관 □□군(0000과)

조 치 기 관 □□군(0000과)

내 용

### 1. 현황(업무개요)

□□군은 군내 0000 동호인의 친목 도모 및 생활체육 0000 활성화를 위하여 [표1]과 같이 0000기 및 0000기 0000 대회 지원사업을 민간경상보조사업으로 편성하여 추진하고 있다.

[표1] 0000기 및 0000기 0000 대회 지원내역

(단위 : 천원)

사업연도	사업명	사업비		
		계	군비	자부담
		101,550	42,000	59,550
2017	제00회 0000기 및 0000기 0000 대회	16,000	14,000	2,000
2018	제00회 0000기 및 0000기 0000 대회	54,000	14,000	40,000
2019	제00회 0000기 및 0000기 0000 대회	31,550	14,000	17,550

※자료 : □□군 제출 자료 재구성

### 2. 관계법령 및 판단기준

「지방재정법」 제32조의2, 제32조의6, 「□□군 지방보조금 관리 조례」 제14조, 제16조에 따르면 지방보조금은 해당 지방보조사업의 성격, 지방보조사업자의 비용

부담능력 등에 따라 적절한 수준으로 책정되어야 하고, 지방보조사업의 목적과 내용, 지방보조사업에 드는 경비와 교부받으려는 지방보조금의 금액, 자기가 부담하여야 할 금액, 지방보조사업을 수행함에 따라 발생할 수입금액에 관한 사항 등을 기재한 신청서를 군수에게 제출하여야 하며,

군수는 지방보조금 교부신청서가 제출된 경우에는 법령과 예산의 목적에의 적합여부, 지방보조사업 내용의 적정 여부, 금액 산정의 착오 여부, 자기자금의 부담능력 여부를 조사·검토하여 지방보조금을 결정하도록 명시되어 있으며, 지방보조사업을 완료하였을 때 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다. 이 경우 실적보고서에는 그 지방보조사업에 든 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 지방자치단체의 장이 정하는 서류를 첨부하여야 하며, 지방자치단체의 장은 제출된 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다고 명시되어있고,

「지방재정법」 제32조의4에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며, 사정의 변경으로 지방보조사업의 내용을 변경하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 지방자치단체의 장의 승인을 받아야 한다고 명시되어 있다.

그리고 「지방보조금 관리기준(행정안전부 예규)」에 의하면 민간에 대한 지방보조금 통장은 자부담을 포함한 보조금만 관리할 수 있도록 1개 사업에 1개의 통장(계좌)을 별도 개설하여야 하며 예외 사항으로 단체 보조사업자에 대해서는 자부담 및 정산의 명확화를 위해 자부담 전용 통장과 보조금 전용 통장을 각각 사용 가능하다고 명시되어 있다.

### 3. 위법부당사항(확인된문제점)

그런데 □□군 0000협회는 매년 0000기 및 0000기 0000대회를 개최하면서 자부담(참가비 팀당 30천 원)전용 통장과 보조금 전용 통장을 별도로 사용하면서 사업완료 후 실적보고서 소요된 총사업비의 재원별 지출 증빙자료를 첨부

하여야 함에도 2017년부터 2019년까지 팀별 대회 참가비 등의 자부담금 수입·지출 내역에 대한 증빙서류는 제출하지 않고, 보조금 14,000천 원에 대한 지출 내역만을 정산 제출하였으며,

□□군 0000협회는 [표2]와 같이 0000기 및 0000기 0000 대회를 추진하면서 소요되는 시상품 및 용품 구입 경비 등의 배분을 변경 사용하면서 군수에게 사전승인을 득하지 않고 집행하였다.

[표2] 대회운영 소요 경비 배분 변경 내역

(단위 : 천원)

사업연 도	당초(사업계획서)				정산서 내역				증감	
	세부내역	집행 계획			실제 집행액			비고	군비	자부담
		계	군비	자부담	계	군비	자부담			
2018년	계	54,000	14,000	40,000	28,484	14,000	14,484		-	△25,516
	시상품 및 용품구입	24,200	7,200	17,000	17,505	14,000	3,505	자부담 증빙 없음	6,800	△13,495
	기념품	6,000	-	6,000	-	-	-	자료없음		△6,000
	체육관 임대료 EMS 이용료	1,200	-	1,200	760	-	760	소명제출		△440
	홍보비	5,150	5,150		2,575	-	2,575	소명제출	△5,150	2,575
	기타구입비	650		650	694	-	694	소명제출		44
	숙박비	3,000		3,000	-	-	-	자료없음		△3,000
	식대비	4,500	1,650	2,850	1,440	-	1,440	소명제출	△1,650	△1,410
	천막임대료	1,800		1,800	660	-	660	소명제출		△1,140
	대여료	1,300		1,300	2,030	-	2,030	소명제출		730
	특산품 구입비	3,200		3,200	1,800	-	1,800	소명제출		△1,400
	온천사우나 티켓	3,000		3,000	1,020	-	1,020	소명제출		△1,980
2019년	계	31,550	14,000	17,550	16,111	14,000	2,111		-	△15,439
	시상품 및 용품구입	24,050	14,000	10,050	16,111	14,000	2,111	자부담 증빙 없음		△7,939
	식대비	4,500		4,500	-	-	-	자료없음		△4,500
	온천사우나 티켓	3,000		3,000	-	-	-	자료없음		△3,000

※자료 : □□군 제출 자료 재구성

또한, □□군 OOOO협회는 [표3]과 같이 2018년 보조금 신청시 교부신청서에 사업비 내역을 군비 14,000천 원, 자부담 40,000천 원으로 기재하여 보조금을 교부 받아 사업을 추진한 후 자부담금 집행액을 당초 집행계획보다 36,495천 원 감소한 3,505천 원을 사용한 것으로 정산보고 하였으나, 이번 감사기간 중 자부담금 (10,979천 원)에 대한 지출내역을 일부 소명하였고,

2019년에는 보조금 교부신청서에 군비 14,000천 원, 자부담 17,550천 원을 기재하여 사업비를 교부받았으나 자부담금 집행액을 교부신청시 기재한 집행계획보다 15,439천 원 감소한 2,111천 원으로 정산보고 하였음에도 □□군 OOOO과는 수익금 등 자부담에 대한 지출 내역 및 증빙서류를 확인 후 보조금을 자부담의 감소율만큼 감액 하여 환수하여야 했으나 별도의 감액 및 환수 절차 없이 정산검사를 완료한 사실이 있다.

[표3] 대회 운영 총사업비 증감내역

(단위 : 천원)

사업연도	교부신청서(당초)			정산보고서			자부담 증감내역	비고
	계	군비	자부담	계	군비	자부담		
2018년	54,000	14,000 (26%)	40,000 (74%)	17,505	14,000 (80%)	3,505 (20%)	△36,495	자부담분 일부(10,979) 소명 제출
2019년	31,550	14,000 (44%)	17,550 (56%)	16,111	14,000 (87%)	2,111 (13%)	△15,438	소명제출 없음

※자료 : □□군 제출 자료 재구성

## 관계기관 의견

□□군은 감사결과를 수용하면서 2017년부터 2019년까지 0000기 및 0000기 0000 대회를 지원하면서 대회로 인해 발생하는 수익금(팀별 참가비 3만원)이 발생함에도 보조사업 정산시 수익금에 대한 수입 및 지출 증빙서류를 제출받아 정산검사를 실시하였고, □□군 0000 협회는 보조사업의 사업비 배분을 변경할 경우 군수의 사전 승인 후 집행하여야 함에도 사전승인 없이 사업비의 배분을 변경하여 집행하였음에도 이에 대한 조치를 하지 않는 등 보조사업 정산업무를 소홀히 하였으며, 이는 실무담당자의 지방보조금 관련 규정 숙지 부족으로 발생한 것이며, 관련법규 및 업무연찬 등을 철저히 하여 금후 이러한 사례가 발생하지 않도록 노력하겠다고 의견을 제시하였다.

## 조치할 사항 □□군수는

- ① 0000기 및 0000기 0000 대회 지원사업 업무를 처리하면서 보조사업 정산업무를 소홀히 한 실무담당자 0000과 지방0000 000에게 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 「**훈계**」 처분하시기 바랍니다. (**훈계**)
- ② 아울러, 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 공무원에 대한 관련법규 및 규정에 대한 직무교육 및 업무연찬 등을 통하여 업무추진에 만전을 기하시기 바랍니다. (**주의**)

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·시정 요구

제 목 도시공원(QQ공원) 관리 부적정

소 관 기 관 □□군(○○○○소)

조 치 기 관 □□군(○○○○소)

내 용

### 1. 현황(업무개요)

□□군 ○○○○소는 「□□군의 세부분장사무 등에 관한 규정」 및 「□□군공유 재산 및 물품 관리조례」에 따라 읍·면생활공원 관리운영, 스포츠파크 조성, 생활 체육공원(##공원)관리, 공유재산 관리 업무를 수행하고 있다.

QQ공원은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(이하 ‘도시공원법’이라 한다)」 제15조제1항제2호의 생활권공원 중 ##거주자 또는 ##생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활 향상을 위하여 2009. 5. 28.에 □□군관리계획 (공원)으로 최초 결정하고 2017. 11. 30.에 변경 결정되어 설치된 ##공원이다.

[표1] QQ공원 내역

공원명	공원종류	세분시설	위치	군관리계획(공원) 결정일		시설 내역
				최초	변경	
QQ공원	생활권공원	##공원	□□읍 QQ리 0000	2009.5.28.	2017.11.30.	79,506㎡ - 운동시설 8,242 - 녹지 50,491 - 기타 20,773

자료 : □□군 제출 자료 재구성

### 2. 공원조성관리계획 관리 부적정

#### 가. 관계법령(판단기준)

「도시공원법」 제15조제1항(도시공원의 세분 및 규모)에 도시공원은 그 기능 및 주제에 따라 국가도시공원, □□공원, 주제공원으로 세분화되며, 제1항 제2호의



□□공원은 소공원, 어린이공원, ##공원으로 규정하고 있으며, 제16조(공원조성계획의 입안)에 도시공원의 설치에 관한 도시·군관리계획이 결정되었을 때에는 군수는 그 도시공원의 조성계획을 입안하여야 한다고 되어 있으며, 제16조의 2(공원조성계획의 결정) 제1항에 공원조성계획은 도시·군관리계획으로 결정하여야 하며, 제2항에 공원조성계획을 변경하는 경우에는 제1항을 준용한다고 되어 있으며, 제19조(도시공원의 설치 및 관리) 제1항에 도시공원은 공원조성계획에 따라 설치·관리한다고 되어 있다.

「도시공원법」 제18조(공원조성계획의 정비)에 따르면 시장 또는 군수는 공원조성계획이 결정 고시된 후 주변의 토지이용이 현저하게 변화되거나 대통령령으로 정하는 요건에 따른 주민 요청이 있을 때에는 공원조성계획의 타당성을 전반적으로 재검토하여 필요한 경우 이를 정비하여야 한다.

「도시공원법 시행규칙」 제11조 제1항 제1호의 [별표4] (도시공원 안 공원시설 부지면적)의 공원시설 부지면적은 3만제곱미터 이상 10만 제곱미터 미만인 ##공원에 대한 공원시설 부지면적은 100분의 40이하로 규정되어 있다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

상기 법령에 의거하여 도시공원 관리 시에는 수립된 공원조성계획에 따라야 하며, 도시공원에 대한 공원시설 변경 설치 등이 필요한 경우에는 기 결정된 공원조성계획의 변경 검토, 군계획위원회 심의 및 주민의견 청취(경미한 사항의 경우 생략 가능) 등을 통한 공원계획 변경이 선행되어야 하며, 군계획시설사업 실시계획을 작성하여 관련 부서의 인가를 받아 실시계획 내용 고시 후 사업을 추진하여야 한다.

이와 관련하여, 관리청인 □□군 ○○○○소에서는 QQ공원이 공원조성계획대로 사용토록 유지·관리하여야 하며, 공원조성계획 변경이 필요할 경우 관련 법령에 따라 적법한 절차를 이행해야 하며, 부적합할 경우에는 필요한 시정조치를 취하는 등 적법하게 공원을 유지·관리해야 한다.

그런데도, □□군 ○○○○소에서는 2010년 1월 준공한 QQ공원의 전체 녹지면적(50,491㎡) 중 일부(7,500㎡)를 아래 [표2], [표4] 와 같이 당초 공원 조성계획 상 용도가 ‘녹지’로 결정된 부지를 공원조성계획 변경 등의 적법한 절차를 거치지 아니하고 2017년부터 감사일 현재까지 야구장으로 사용 중에 있지만 어떠한 행정절차도 이행하지 않고 있는 등 공원관리를 부실하게 한 사실이 있다.

[표2] 표생략

또한, 「도시공원법」 시행규칙 제3조 및 제4조에 따라 야구장은 공원시설로 분류되며, 공원시설은 공원시설 부지면적의 40%를 초과할 수 없도록 규정하고 있다.

이에 대하여 [표3] 과 같이 현재 녹지로 결정되어 있지만 야구장으로 사용하고 있는 면적은 7,500m<sup>2</sup> 정도로 정상적인 공원시설(체육시설)로 변경할 경우에는 공원시설 면적이 40%가 넘어 추가 부지 확보 없이는 공원조성계획 변경은 불가하며, 이에 대한 검토 없이 야구장으로 활용하고 있는 현 부지에 체육시설과 관련된 예산의 집행은 적합하지 않다.

[표3] 표 생략

그러나 상기 사업소에서는 공원조성계획과 맞지 않는 야구장 관련 시설물 (안전휀스, 그물망 등)을 □□군 @@@@협회 요청4)과 민원 등의 사유로 [표4] 와 같이 2020. 2.12.에 시설비 22,094천 원의 예산을 집행하여 설치 하는 등 불필요한 예산을 낭비한 사실이 있다.

[표4] 야구장 관련 체육공작물 설치 내역

중앙 안전휀스 설치 전	1루 안전휀스 설치 전
중앙 안전휀스 설치 후 규격 : W:10m*H:10m 단위 : 42m	1루 안전휀스 설치 후 규격 : W:4m*H:4m 수량 : 10 단위 : 경간

자료 : □□군 제출 자료 재구성

4) 2019.12.5, 2019년 □□군수배 \$\$\$\$리그대회(3월~10월) 종료 후 파울성 타구에 대한 안전성 등의 사유로 사방 그물 안전망 설치 요청

### 3. 도시공원 무단 점용자에 대한 원상회복 등 미 조치

#### 가. 관계법령(판단기준)

「도시공원법」 제24조 및 제25조에 따르면 도시공원 내에서 토지의 점용, 공작물 설치 등의 행위를 하려는 자는 군수의 점용허가<sup>5)</sup>를 받도록 되어 있으며 무단으로 점용하는 경우 지체 없이 원상회복을 명할 수 있도록 되어 있다.

「공유재산 및 물품관리법」 제81조에 따르면 사용허가를 받지 않고 무단으로 공유재산을 사용한 자에 대하여는 사용료 및 대부료의 100분의 120에 해당하는 금액을 변상금으로 징수하도록 되어 있다.

또한 같은 법 제44조 및 「□□군 공유재산 및 물품 관리조례」 제9조에 따르면 재산관리관은 매년 소관 공유재산의 실태를 조사하여 재산관리 및 변동에 관한 사항을 기록·유지하도록 되어 있으며, 조사결과 시정을 요하는 사항이 있을 때에는 필요한 조치계획을 수립하여 즉각 시정하는 등 공유재산 관리를 철저히 하도록 되어 있다.

그리고 「□□군 지방보조금 관리조례」 제13조, 「지방보조금 관리기준」 등의 규정에 따르면 자치단체의 장은 보조사업자의 보조금의 교부신청서가 제출된 경우에는 법령 및 예산의 목적에의 적합여부, 보조사업 내용의 적정 여부 등을 조사하여 보조금 교부 여부를 결정하여야 하고 보조금을 신청한 자에게 통지하도록 되어 있다.

따라서 도시공원은 공공의 복리 증진을 목적으로 설치, 운영되는 시설이므로 공원관리청은 특정 동호회 등이 공유재산인 도시공원 부지에 대하여 사용허가를 받지 않고 무단 점용 및 독점 사용하지 않도록 관리 감독하여야 하며 무단 점용하여 사용하는 경우 지체 없이 원상회복 명령과 변상금 부과 등의 조치를 하여야 한다.

#### 나. 위법부당사항(확인된 문제점)

이번 감사기간(2020. 10.12. ~ 10.16.) 중 □□군의 공공체육시설을 점검하던 중, □□군 □□읍 ■■■7길 ■■■에 소재지를 둔 □□군 @@@@@@협회(대표 □□□)가 [표5], [표6], [표8] 과 같이 □□군 □□읍 0000번지에 위치한 도시공원인 QQ공원 일부 녹지를 □□군으로부터 점용허가 등을 받지 않고 2017년 1월부터 마운드 설치, 선수대기실 설치, 관리 컨테이너를 설치하는 등 2020. 10월 감사일 현재까지 무단 사용하고 있는 것으로 확인되었다.

5) 도시공원 점용허가 대상 행위 : 1. 공원시설 외의 시설 건축물 또는 공작물을 설치하는 행위. 2. 토지의 형질 변경, 3. 죽목을 베거나 심는 행위, 4. 흙과 돌의 채취, 5. 물건을 쌓아놓는 행위

[표5] 야구협회의 QQ공원 내 무단 공작물 설치(점유) 현황

토지소재지	점유자	무단설치 공작물	점유기간	무단 점유면적	사 유
□□읍 QQ리 0000 QQ공원 ■■■광장 내 (녹지 지역)	□□군@@@ @@@협회	마운드3, 홈플레이트1	2017.1. ~ 현재.	●●m <sup>2</sup>	공원을 야구 경기장으로 사용
		선수대기실, 용품보관소,전광판	2019.2.25. ~ 현재.	●●m <sup>2</sup>	
		안전그물망	2019.2.25. ~ 2020.1.21.	●●m <sup>2</sup>	
		컨테이너 창고(2층)	2020.2.25. ~ 현재.	●●m <sup>2</sup>	

자료 : □□군 제출 자료 재구성

[표6] 표생략

또한 □□군 @@@@협회가 상기 공작물을 QQ공원 녹지 내 무단 설치 후 주말 등에 야구 연습장으로 정기적 사용은 물론 [표7] 과 같이 전국 야구대회 야구장 개최 장소로 사용했으며 이러한 야구장을 거점으로 산하 회원 모집 운영, 야구장 이용수칙을 자체 작성하여 야구장에 고시, 야구장 진입 이정표를 직접 제작·설치하는 등 공원 내 녹지를 야구장으로 이용하며 관리하고 있었다.

[표7] □□군 @@@@협회 주관 전국야구대회 내역

구분	보조사업자	사업기간	대회장소	사업내용	사업비(백만원)		
					계	군비	자부담
2017년	□□군@@협회		QQ공원 잔디광장 (녹지)	제1회 □□군@@협회장배 ①①① 야구리그대회	19,005	16,000	3,005
2019년	□□군000000협회			제1회 □□군수배 전국 ①①① 야구리그대회	32,380	16,460	15,920
2020년	□□군000000협회			제2회 □□군수배 전국① ①①회인 야구리그대회	33,960	16,460	17,500

자료 : □□군 제출 자료 재구성

특히, □□군 ○○○○소에서는 □□군 @@@@협회가 2019. 2.18.에 제출한 「제1회 □□군수배 \$\$\$\$\$\$리그 대회」 보조 사업계획서에 [표8] 과 같이 자부담 15,920천 원으로 QQ공원 녹지공간(현 야구장 사용부지)에 선수대기실(12m<sup>2</sup>), 용품보관소(6m<sup>2</sup>), 안전그물망(12m<sup>2</sup>)을 설치한다는 내용의 보조사업계획서를 제출 받았으나,

「도시공원법」, 「공유재산 및 물품관리법」 등 위반여부를 제대로 검토하지 않고, 2019. 2.21. 보조금을 교부결정, 사업시행을 통보하여 □□군 @@@@협회가 QQ공원 내 상기 공작물을 불법으로 설치하여 무단점유 사용이 가능하도록 승인해주는 결과를 초래하였다.

그러나 □□군 ○○○○소에서는 이러한 사실을 알고 있었음에도 지역사회 내 야구장이 없다는 이유로 2017년부터 2018년까지 공유재산 실태조사 시 위 도시공원 부지에 무단점유 사실이 없는 것으로 조사하고 무단 점유에 대한 변상금 113천원을 부과하지 않았으며 관련 법령에 따라 원상복구 또는 공작물의 철거 등을 명하거나 이에 필요한 조치를 하지 않는 등 도시공원(생활체육공원), 공유재산 관리 업무를 소홀히 하였다.

그 결과 공유재산인 도시공원을 무단으로 점용한 자가 아무런 제재를 받지 않고 공원 목적이 아닌 야구장으로 계속 사용하는 등 도시공원 부지가 제 기능을 못하는 결과를 초래하였다.

#### [표8] 표생략

### 관계기관 의견

□□군은 담당자의 업무미숙 및 관리·감독 소홀, 열악한 지자체의 체육시설 여건 등으로 발생한 일이며, 감사결과를 수용하며, 녹지를 야구장으로 이용하는 부분에 대하여는 철거 등 조치를 하고 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 관련 업무 추진에 철저를 기하겠다는 의견을 제시하였다.

### 조치할 사항 □□군수는

- ① 도시공원(QQ공원) 시설물관리를 소홀하게 처리한 실무담당자 □□군 ○○○○소 지방공업주사보 ■■■■, ○○○○소 지방공업주사보 □□□, 실무책임자 ○○○○소 지방공업 주사 ■■■, ○○○○소 지방공업 주사 ■■■(현 ○○○○과)에게 그 책임을 물어「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」제16조에 따라 각각 “**훈계**” 처분하시고 (훈계),

「2019년 제1회 □□군수배 \$\$\$\$리그 대회」사업계획서를 제대로 검토하지 않고 선수대기실 등이 QQ공원 내 불법 설치되도록 방치한 실무 담당자 ○○○○소 ▲▲▲에게 그 책임을 물어「경상남도 적극행정 면책 및 공무원

경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 “**훈계**” 처분 하시기 바랍니다.(**훈계**)

② 선수대기실 및 컨테이너 설치 등으로 공유재산인 도시공원을 무단으로 점용한 자에게 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」과 「공유재산 및 물품 관리법」 등 관련 규정에 따라 원상회복 명령 및 변상금 113천 원 상당액을 부과 조치 하시기 바랍니다.(**시정**)

③ 관련 법령 및 규정에 따라 QQ공원 녹지를 당초 공원조성계획과 맞게 사용될 수 있도록 조치 바랍니다. (**시정**)

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·시정 요구

제 목 ○○군 군민체육대회 개최 지원 보조사업 정산소홀

소 관 기 관 ○○군(■)

조 치 기 관 ○○군(■)

내 용

### 1. 현황(업무개요)

○○군 ■에서는 [표1]과 같이 ‘지역 주민의 참여 기회 증대 및 활성화 도모, 건강증진과 화합으로 건강하고 활기찬 사회분위기 조성’을 위하여 제○○회~제○○회 ○군민체육대회 개최 지원 보조사업비 996백만원(보조금 850, 자부담 146)을 비영리민간단체인 ○○군체육회 및 중앙리체육회 등 17개 읍·면체육회에 교부하였다.

[표1] 제72회~제74회 ○군 군민체육대회 개최 지원 보조사업 내역

(단위 : 천원)

연도별	보조 사업명	보조 사업자	보조금액(천원)			정산액(천원)			잔액(천원)		
			계	군비	자부담	계	군비	자부담	계	군비	자부담
계			996,594	849,800	146,794	985,739	844,499	141,240	6,855	5,301	1,554
2017년	-	○○군 체육회 등 18개 협회	377,810	317,900	59,910	376,684	316,774	59,910	1,126	1,126	0
2018년	-	○○군 체육회 등 18개 협회	307,404	253,000	54,404	301,625	251,227	50,398	1,779	1,773	6
2019년	-	○○군 체육회 등 18개 협회	311,380	278,900	32,480	307,430	276,498	30,932	3,950	2,402	1,548

자료: ○○군 제출자료 재구성

## 2. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」 제32조의2 내지 제32조의8, 「○○군 지방보조금 관리조례」 제12조 내지 제19조, 「지방보조금 관리기준(행정안전부)」, 「지방자치단체 예산편성 운영기준(행정안전부)」에 따르면, 지방보조금은 해당 지방보조사업의 성격, 지방보조사업자의 비용부담능력에 따라 적정한 수준으로 책정되어야 하고, 포괄적·일반적 예산편성은 금지하고, 군수는 지방보조금 교부신청서가 제출된 경우 법령과 예산의 목적에의 적합여부, 지방보조사업의 내용의 적정여부, 자기자금의 부담능력 유무를 조사·검토하여 지방보조금 교부를 결정하여야 한다.

지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 군수의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 성실히 지방보조사업을 수행하여야 하며, 해당 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 아니되며, 사정의 변경으로 지방보조사업의 내용을 변경하거나, 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 군수의 승인을 받아야 한다.

지방보조사업자는 사업완료 후 2개월 이내 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 군수에게 제출하고, 실적보고서에는 경비를 재원별로 명백히 한 계산서 및 군수가 정하는 서류를 첨부하여야 하며, 보조금 집행은 보조금 결재용 전용카드(체크카드 등) 사용을 원칙으로 하며, 보조금 정산시에는 증빙서를 제출하되, 부득이한 경우에는 세금계산서 등을 관련 증빙자료로 첨부하여 제출하여야 한다.

군수는 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있으며, 사업비 정산액이 보조금 산출의 기초가 되는 사업량보다 감소되었을 때에는 그 감소율에 의해 보조금을 감액조치 하여야 한다.

군수는 지방보조사업자가 지방보조금을 다른 용도에 사용한 경우, 법령, 지방보조금 교부결정의 내용, 거짓 신청이나 그 밖의 부정한 방법으로 지방보조금을 교부 받은 경우, 지방보조금 교부결정의 전부 또는 일부를 취소할 수 있으며, 교부결정을 취소한 경우 그 취소된 부분의 지방보조사업에 대하여 기한을 정하여 반환을 명하여야 하며, 반환 명령을 받은 지방보조사업자가 반환하지 않은 경우, 해당 지방단체의 동종(同種)의 지방보조금이 있으면, 이를 일시 정지하거나 그 지방보조금과 반환하지 아니한 금액을 상계처리 할수 있다.



또한, 「비영리민간단체지원법」 제2조, 제6조, 「2017년 비영리민간단체 공익 활동 지원사업 집행지침(행정안전부)」의 보조금 예산편성 기준표에 따르면 기부금, 시상금(상품권, 시상품) 등 현금성 지출 경비는 필요 시에 한해 편성하되, 반드시 자부담으로 편성하여야 하며, 「지방자치단체 세출예산 집행기준(행정안전부)」에는 상품권, 기념품, 특산품 등을 구매한 경우 지급관리대장에 지급일시, 대상자 및 수량을 반드시 기재하여 결재를 받아 관리함으로써 사적으로 사용되지 않도록 하여야 한다고 명시되어 있다.

○군 제○○회~제○○회 군민체육대회 개최지원 보조금 교부결정 통지서에는 「○군 지방보조금 관리조례», 「보조금 예산편성 및 회계처리 기준」 등 기타 보조금 관련 법규를 준수하여 집행하여야 한다고 명시하고 있다.

따라서, ○군 ■에서는 군민체육대회 개최 지원 보조금을 보조사업자에게 교부결정 할 시, 보조사업자가 종목 단체(협회) 훈련비·지원금 등 포괄적·일괄적인 예산편성을 하였는가를 확인하여 교부결정 및 교부를 하여야 한다.

보조사업 정산 시에는 보조사업자가 제출한 보조금 집행 증빙서류(보조금 결재용 전용카드, 세금계산서)를 면밀히 검토하여, 보조금이 목적에 맞게 사용이 되었는가를 조사·검토하여야 하고, 증빙서류가 미첨부 되었다면, 보조사업자에게 제출을 요구하는 등 시정조치를 하여야 한다.

또한, 보조사업자가 기부금, 시상금(상품권, 시상품) 등 현금성 지출 경비를 사업계획 예산에 포함할 시 반드시 자부담으로 편성하도록 하여야 하며, 상품권, 기념품, 특산품 등을 자부담으로 구매한 경우에도, 지급관리 대장을 만들어 지급일시, 대상자 및 수량을 반드시 기재하여 결재를 받아 관리함으로써 사적으로 사용되지 않도록 하여야 한다는 사실을 안내하여야 한다.

### 3. 위법부당사항(확인된 문제점)

#### 가. 보조사업 포괄적 예산편성·집행 및 증빙서류 미첨부

보조사업자 ○리체육회 등 14개 단체에서 [표2]와 같이, 「2017~2019년 군민체육대회 개최 지원」 보조금을 현금성 경비 성격의 ‘참가선수 훈련비’ 비목으로 산출근거 없이, 포괄 편성하여, 96개 읍·면종목단체(읍·면 ■협회 등)에 94,293천원을 일괄 지급하였다.

보조금을 수령 받은 96개 읍·면 종목단체에서는, 실적보고서 제출시 94,293천원에 대한 집행 증빙서류(보조금 전용 카드전표, 세금계산서)를 제출하지 않았으며, 특히, 중앙리체육회 등 4개 단체에서는 사전 사업계획 변경 승인도 없이, 참가선수 훈련비를 보조금 예산으로 변경하여 지출하였다.

그런데, ○군 ■에서는, 이에 대해 증빙서류 요청 등 시정 조치를 하지 않아, 보조금이 목적에 맞게 사용하였는지 여부에 대해 확인을 하지 않았으며, 사업계획 변경 승인 없이 보조사업을 추진하였는데도, 보조금액을 확정하는 등 정산검사를 소홀히 한 사실이 있다.

**[표2] 포괄적 일괄 예산·편성하여 집행한 내역**

(단위 : 천원)

보조사업명	보조사업자	보조금으로 현금성(참가선수 훈련비명목) 경비를 포괄적으로 예산을 편성하고 읍·면 종목협회로 지출한 내역(증빙서류 없음)		비고
		단체 수	금액 (보조금)	
계	14개단체	96개 읍면종목단체	94,293	
2017년 제○○회 군민체육 대회	소계(6개단체)	45개 읍면 종목단체	48,923	
	○리체육회	○리 ○협회 등 4개 단체	2,350	사업계획 변경 승인없이 집행
	○면체육회	○면 ○협회 등 9개 단체	11,000	
	○면체육회	○면 ○등 3개 단체	3,200	
	○면체육회	○면 ○ 등 10개 단체	3,698	사업계획 변경 승인없이 집행
	○면체육회	○면 ○ 등 9개단체	15,575	
	○면체육회	○면 ○ 등 10개 단체	13,100	
2018년 제○○회 군민체육 대회	소계(5개단체)	37개 읍면 종목단체	28,300	
	○리체육회	○리 ○협회 등 4개 단체	1,600	사업계획 변경 승인없이 집행
	○리면체육	○면 ○협회 등 2개 단체	6,120	
	○면체육회	○면 ○협회 등 11개 단체	7,700	
	○면체육회	○면 ○협회 등 11개 단체	13,500	보조금 전액 집행
	○면체육회	○면 ○협회 등 9개 단체	5,500	
2019년 제○○회 군민체육 대회	소계(3개단체)	15개 읍면 종목단체	17,070	
	○리체육회	○리 ○협회 등 5개 단체	2,350	
	○면체육회	○면 ○협회 등 8개 단체	12,800	사업계획 변경 승인없이 집행
	○면체육회	○면 ○협회	1,920	

자료: ○군 제출자료 재구성

## 나. 제○○회 군민체육대회 개최지원 임원 선수복 구입 목적 외 사용

보조사업자 ■면체육회에서는 제○○회 군민체육대회 입장 시 임원 단복으로 정장 58벌, 7,540천원(2019.9.19. 1벌당 130천원, 구입처 : ○○○) 구입하였다. 58벌에 대한 수불여부를 확인 한 결과, ■면체육회 임원에 26벌, ■면 이장에게 20벌을 배부하였으며, 나머지 12벌은 사업 목적과는 다르게, ■면체육회 임원이 아닌 ■면사무소 공무원 12명에게 지급(1,560천원)하는 등 보조금을 목적 외로 사용하였다.

그런데, ○군 ■에서는, 이에 대해 환수 등 시정조치도 없이, 보조금액을 확정하는 등 정산검사를 소홀히 한 사실이 있다.

[표3] 임원 선수복 구입(보조금) 목적외 사용 내역

보 조 사업자	집행내역			목적 외 집행 내역 (■면 체육회 임원·선수가 아닌 공무원에게 지급)				
	적요 (지출일)	물품	계약 상대자					
■면 체육회	제○○회 군민체육대회 임원선수복 구입 (2019.○.○.)	정장 1벌 (단가 : 130천원)	○○	성명	직급	소속		금액 (천원)
						당시	현재	
				계	12명	-	-	1,560
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130
						■면		130

자료: ○군 제출자료 재구성

#### 다. 사전 사업변경계획 미승인 및 현금성(상품권) 경비 보조금 집행

보조사업자 △리체육회에서는, ‘2018년 제△△회 군민체육대회 개최 지원’ 보조사업을 추진하면서 사전 사업내용변경 승인 없이, 당초 사업계획에 없는 현금성 경비인 참가선수 격려 상품권 40매, 2,000천원(2018. 0. 00. / 구입처 : 00 / 1매당 50천원)을 보조금으로 구입하였다.

이에, 보조사업자(△리체육회)는 타지에서 오는 참가선수들에게 감사의 마음으로 관례적으로 지급하였다고 답변하고 있으나,

감사일 현재까지 상품권 40매에 대한 지급관리 대장(지급일시, 지급대상자, 수량 등)이 없어 지급대상자가 참가선수인지에 대한 증거서류가 존재하지 않는다.

그런데, ○군 ■에서는 정산 검사 시 보조사업자가 반드시 자부담으로 편성하여 집행하여야 할 상품권을 사업계획 변경 승인 없이, 보조금으로 편성하여 집행하였는데도, 이에 대해 시정 조치를 하지 않았으며, 상품권 배부 등록 대장을 요청하여, 보조금을 사적으로 사용한 여부를 확인하여야 함에도, 하지 않는 등 정산 검사를 소홀히 한 사실이 있다.

#### 라. 사업종료 후 보조금 집행

보조사업자 ○군체육회에서 ‘2017년 제○○회 군민체육대회(2017. 00. 0 ~ 00. 0. 개최 지원(사업기간 : 2017.0.00.~00.00.))’ 사업을 추진하면서, 보조사업이 2017. 10. 24.(평가회의)에 종료되었는데도, [표4]와 같이 2017. 0. 00. 00.자에 체육부장 회의식대 270천원, 9개 종목별 대표 회의식대 450천원 등 총 720천원을 사업종료 후 집행하였다.

그런데, ○군 ■에서는 이에 대해 환수 등 시정조치도 없이 보조금액을 확정하는 등 정산검사를 소홀히 한 사실이 있다.

[표4] 사업종료 후 보조금 집행 내역

(단위 : 천원)

연도	보조사업명	보조사업자	사업기간	사업종료 후 보조금 집행 내역			
				적요	일자	채주	금액
계							720
2017년	제○○회 군민체육대회 개최지원	○군 체육회	2017.0.00. ~00.00.	○부장 회의식대	2017.10.31.	체크카드결제 (○식당)	270
				9개 종목별 대표 회의식대	2017.10.31.	체크카드결제 (○식당)	450

자료: ○군 제출자료 재구성

※ 2017년 제○○회 ○체육대회 사업계획서 상 마지막 일정(사업종료일)은 00.00. 평가 회의이며, 평가회의는 2017.10. 24.일자로 개최하였으며, 관련 식대도 2017. 00. 00.자로 360천원(○○밥) 체크카드 결재를 함

#### 마. 증빙서류 미첨부(간이영수증 첨부)에 따른 보조금 환수 소홀

보조사업자 ○군체육회 등 3개 단체에서, 보조금을 집행하면서, [표5]와 같이 증빙서류로 인정되지 않은 간이영수증을 첨부하여 보조금 집행(4건, 947천원)하였는데도, ○군 ■에서는, 이에 대해 환수 등 시정조치도 없이, 보조금액을 확정하는 등 정산검사를 소홀히 한 사실이 있다.

[표5] 보조금 집행 시 증빙서류 미첨부 집행내역(간이영수증 첨부)

(단위 : 천원)

연도	보조사업명	보조사업자	사업 집행액	증빙서류 미첨부 집행내역			
				적요	일자	채주	금액
계		3개 단체		4건		4명	947
2017년	제○○회 군민체육대회 개최지원	○군 ○회 (본부)	23,900	음료구입 (○협회)	-	○	78
				식대 (○협회)	-	○	200
		○동 체육회	19,000	떡, 밥 구입	-	○	429
2018년	제○○회 군민체육대회 개최지원	○면 체육회	15,000	중식비 식자재비 구입	-	○	240

자료: ○군 제출자료 재구성

#### 관계기관 의견

감사지적사항에 대하여 ○군 ■는 읍면 체육회 보조사업을 담당하는 체육회 임직원들이 고령화 되고 자주 변경됨에 따라 보조사업 관련 규정 숙지가 미흡하여 보조사업 추진에 소홀한 점이 있었고, 원활한 군민체육대회를 진행하기 위해 훈련비 명목으로 포괄적으로 지급하였으며, 정산검사 시 읍면 종목별 체육회로 계좌 입금한 증빙자료가 있어 승인을 하였다고 답변하였다.

또한 ■면체육회에서 임원단복을 공무원까지 구매·지급한 사유는 입장식 참여 인원이 부족하여 면사무소 직원들이 참여할 수밖에 없어 지급하였고, 사업기간 종료 후 집행한 부분은 군민체육대회 문제점 및 개선점 등의 사후 평가를 위하여

회의 관련 보조금으로 집행하였는데 앞으로는 증빙서류가 없거나, 사업종료 후 보조금이 집행되지 않고, 변경 승인 없이 현금성 경비인 상품권을 구입하지 않도록 교육에 철저히 기하도록 하겠다는 답변을 하였다.

하지만, 읍면 체육회에서 산출내역 없이 ‘훈련비 명목’으로 포괄적으로 지급하였다면, ○군 ■에서는 정산검사 시 읍면 종목단체에 입금한 영수증이 아니라, 읍면 종목단체에서 사용한 훈련비에 대한 증빙서류를 제출받아 사용목적 여부를 확인하여야 하고, 위 보조사업 사업계획에서는 군민체육대회 임원 및 선수에 대해서만 단복을 지급한다고 하였는데도, 사업 대상이 아닌 공무원에게까지 단복 구입비를 지급한 것과 사업변경 승인 없이 상품권 40매를 구입하여 불특정 다수인에게 배부한 행위는 위 보조사업 목적에 명백히 위배되어, 답변을 인정할 수 없다.

사업기간 종료(2017.○.○○.~○○.○○.) 후 집행(2017. ○○. ○○. / 720천원)한 사유를 ○체육대회 문제점 및 개선점 등의 사후 평가를 위한 보조금 집행이라고 하였는데, 위 보조사업 실적보고서 및 지출결의서, 증빙서류에는 이미 평가회의를 2017. ○○. ○○.에 개최하여 360만원의 식대를 결제한 내역이 있어, 답변을 인정할 수 없다.

## 조치할 사항 ○군수는

- ① 「지방재정법」 제32조의6을 위반하여 정산검사를 소홀히 한, 실무담당자 ■ 지방행정○ ○○○(현 ○), 지방공업○ ○○○에 대해서는 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 각각 "훈계" 처분하시기 바랍니다.(훈계)
- ② 「지방재정법」 제32조의4를 위반하여 공무원에게 지급한 단복 구입비 1,560천원과, 사업변경 계획 없이 집행한 상품권 구입비 2,000천원, 사업종료 후 집행한 720천원 등 목적 외로 사용한 지방보조금과, 증빙서류(간이영수증) 없이 집행한 지방보조금 947천원 등 총 5,227천원은 “환수” 조치하시기 바랍니다

【일련번호 : @】

# 감사결과 처분요구서

## 훈계·시정 요구

제 목 생활체육 활성화 체육시설 사용료 지원사업 추진 소홀

소 관 기 관 ◎◎군(000과)

조 치 기 관 ◎◎군(000과)

내 용

### 1. 현황(업무개요)

◎◎군은 군내 0000 종목 활성화 및 동호인 저변확대를 위하여 [표1]과 같이 생활체육 활성화 체육시설 사용료 지원사업을 민간경상보조사업으로 편성하여 추진하고 있다.

[표1] 생활체육 활성화 체육시설 사용료 지원사업 추진 현황

(단위 : 천원)

사업연도	보조사업자	사업비		
		계	군비	자부담
		48,976	30,000	18,976
2018	◎◎군 0000 협회(9개 클럽)	28,400	15,000	13,400
2019	◎◎군 0000 협회(9개 클럽)	20,576	15,000	5,576

### 2. 관계법령 및 판단기준

「지방재정법」 제32조의6에 따르면 지방보조사업자는 지방보조사업이 완료되었을 때에는 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 하며, 지방자치단체의 장은 제출된 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있으며,

「지방보조금 관리기준(행정안전부 예규)」에 따르면 지방보조사업에 포함된 자부담 비용의 집행 관리는 자부담 예산에 대한 집행을 전제로 하여 보조금 지급이 결정된 것으로 보조금의 집행기준과 동일하게 집행되어야 하며, 자부담 사업비도 반드시 집행하여야 하며, 집행 비율이 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 보조금과 자부담 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치 하여야 한다고 명시되어있다.

### 3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 ○○○군 000는 ○○○군 0000협회에 2018년 생활체육 활성화 체육시설 사용료 지원사업 보조금을 교부하면서 보조금 계좌에 자부담이 예치되지 않았음에도 이를 확인하지 않고 교부하였고, 사업완료 후 ○○○군 0000협회로부터 제출받은 보조금 정산서를 검토하면서 [표2]와 같이 □□ 0000클럽 등 9개 0000클럽의 자부담 지출 내역과 체육시설 사용료 납부내역이 누락되어 있어 실제 자부담분이 계획대로 지출되었는지 확인할 수 없음에도 자부담 지출 내역과 체육시설 사용료 납부내역을 제출을 요구하지 않고, 보조금 정산검사서를 자부담 예산집행 여부 및 회계처리 및 증빙자료가 적정한 것으로 작성·보고한 사실이 있다.

[표2] 2018년 생활체육활성화 체육시설 사용료 지원

(단위 : 천원)

클럽명	이용체육시설	사업비			증빙자료
		계	군비	자부담	
<b>9개 클럽</b>		<b>28,400</b>	<b>15,000</b>	<b>13,400</b>	
○○클럽	0000학교	3,000	1,740	1,260	자부담 지출 및 사용료 납부내역 없음
○○클럽	0000학교	3,500	1,810	1,690	
○○클럽	0000학교	5,400	2,650	2,750	
○○클럽	0000학교	2,000	1,000	1,000	
○○클럽	0000학교	2,000	1,000	1,000	
○○클럽	0000학교	1,500	750	750	
○○클럽	0000학교	3,000	1,740	1,260	
○○클럽	0000학교	4,000	2,155	1,845	
○○클럽	0000학교	4,000	2,155	1,845	

※ 자료 : ○○○군 제출자료 재구성



## 관계기관 의견

○○군은 감사결과를 수용하면서 ○○클럽 등 9개 ○○○○클럽에 대하여 체육시설 사용료 지원사업을 추진하면서 사업 완료 후 제출된 성과보고서 중 보조금의 집행여부 확인을 위한 계좌입금 내역서 등 지출 증빙자료가 누락되어 있음에도 보완 제출요구 하지 않고, 체육시설 이용 계약서만으로 계약금이 정상 지출되었을 것이라 자의적으로 판단하여 보조사업이 적정하게 추진된 것으로 정산보고서를 작성하였지만, 이번 감사를 통해 2018년에 관내 9개 ○○○○클럽 중 2개 클럽(○○클럽, ○○클럽)이 [표3]과 같이 사업비를 사업계획서 및 이용시설 사용 계획서에 기재된 금액보다 적게 지출한 사실이 확인되었다.

[표3] 2018년 생활체육활성화 체육시설 사용료 집행내역

(단위 : 천원)

클럽명	이용체육시설	사업비			집행내역	비고
		계	군비	자부담		
<b>9개 클럽</b>		<b>28,400</b>	<b>15,000</b>	<b>13,400</b>	<b>25,296</b>	
○○클럽	○○○○학교	3,000	1,740	1,260	3,000	
○○클럽	○○○○학교	3,500	1,810	1,690	3,500	
○○클럽	○○○○학교	5,400	2,650	2,750	3,294	△2,106
○○클럽	○○○○학교	2,000	1,000	1,000	2,000	
○○클럽	○○○○학교	2,000	1,000	1,000	1,002	△998
○○클럽	○○○○학교	1,500	750	750	1,500	
○○클럽	○○○○학교	3,000	1,740	1,260	3,000	
○○클럽	○○○○학교	4,000	2,155	1,845	4,000	
○○클럽	○○○○학교	4,000	2,155	1,845	4,000	

※자료 : □□군 제출자료 재구성

이는 실무담당자의 업무연찬 부족과 관련 규정 미숙으로 발생한 것이며, 향후에는 충분한 법령검토 및 업무연찬 등을 통해 업무에 만전을 기하여 이러한 사례가 재발하지 않도록 하겠다고 의견을 제시하였다.

조치할 사항    ◎◎군수는

- ① 생활체육 활성화 체육시설 사용료 지원사업을 처리하면서 보조금에 대한 정산업무를 소홀히 한 실무담당자 000(現 000과) 지방0000 000에게 「경상남도 적극행정 면책 및 공무원 경고 등 처분에 관한 규정」 제16조에 따라 「**훈계**」 처분하시기 바랍니다. (**훈계**)
- ② 아울러, 2018년 체육시설 이용료 집행액 감소에 따라 총사업비 집행 감소율을 적용한 보조금 1,532천 원(00클럽 1,033천 원, 00클럽 499천 원)을 환수하여 주시고, 향후 유사 사례가 발생하지 않도록 업무 연찬 등을 통하여 사업 추진에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.(**시정**)