

2023년 축산연구소 종합감사 처분 목록

○ 본 처분

연번	처분제목(위반사항)	행정상(건)				신분상(명)				재정상 (천 원)
		계	시정	주의	통보	계	징계	훈계	주의	
4건		4	2	2	0	9	0	3	6	9,000
1	우량 암소 ○○○○○○ ○○사업 보조금 정산 등 부적정	1	1			1			1	9,000
2	현업공무원 시간외근무수당 지급 등 부적정	1		1		3			3	
3	조사료 구입 분할 수의계약 부적정	1		1		2			2	
4	종돈 분양지침 미수립 및 대상자 선정 등 부적정	1	1			3		3		

○ 현지 처분 ※ 현지 처분요구서는 감사 종료일 현지 배부

연번	처분제목(위반사항)	행정상(건)				재정상 (천 원)
		계	시정	주의	통보	
5건		5	2	3	0	1,816
1	퇴비사 신축공사 안전관리비 정산 등 부적정	1	1			1,816
2	재난관리자원 관리 부적정	1		1		
3	연구용 시약 등 물품관리 및 안전관리 부적정	1	1			
4	○○○○○○○○○○ 회의록 작성·관리 부적정	1		1		
5	도 세입금 징수 지연 처리	1		1		

【일련번호 : 1】

감사결과 처분요구서

주의·시정

제 목 우량 암소 ○○○○○ ○○사업 보조금 정산 등 부적정

소 관 기 관 축산연구소

조 치 기 관 축산연구소

내 용

1. 현황(업무개요)

축산연구소에서는 우수 한우 수정란을 활용하여 유전능력이 우수한 송아지 다량 생산·공급을 위하여 [표 1]과 같이 ‘우량 암소 수정란 이식 지원사업(이하 ‘○○○ ○○ 사업’이라 한다)’의 국도비 보조금을 시군에 교부하여 시행하고, 사업 추진 실적에 따라 정산하고 있다.

[표 1] 우량 암소 수정란 이식 지원사업 내역

(단위 : 천 원)

연도	사업비				이식/계획 두수	세부내용
	계	국도비	시군비	자부담		
2019년	494,500	215,000	222,000	57,500	1,062/1,150두	- 진주62, 고성150, 산청150, 함양200, 거창174, 합천326,
2020년	559,000	182,000	312,000	65,000	1,224/1,300두	- 진주54, 고성150, 남해200, 산청150, 함양200, 거창138, 합천332,
2021년	559,000	145,600	348,400	65,000	1,103/1,300두	- 진주43, 고성100, 남해50, 산청150, 함양250, 거창75, 합천435
2022년	559,000	145,600	348,400	65,000	1,237/1,300두	- 창원152, 진주30, 고성100, 산청167, 함양250, 거창77, 합천461

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

2. 보조금 정산 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고), 같은 법 제19조(지방보조금의 금액 확정), 같은 법 제20조(지방보조사업의 시정 명령)에 따르면 보조사업자는 지방보조사업을 완료하였거나 회계연도가 끝났을 때 실적보고서를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 하고, 지방자치단체의 장은 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용에 적합한 것인지를 심사하여 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 지방보조사업자에게 통지하여야 하거나 적합하지 않다고 인정될 때에는 그 보조사업자에게 시정을 위하여 필요한 조치를 하도록 되어 있다.

또한 2021년도 ‘○○○○○ ○○사업’ 보조금 교부결정 및 교부통지(1차)[축산연구소-1890호(2021.03.29.)](이하 ‘2021년도 교부결정’이라 한다)에 따르면 [표 2]와 같이 수정란 이식 단가를 책정하여 시군에 사업비를 교부하였다.

[표 2] 수정란 이식 단가

(단위 : 천 원)

구분	계	공란우 임대 ¹⁾	수정란 생산	이식 시술	호르몬제 등
비용	430/개	3,000/ 수정란50개	200/개	150/개	20/개

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

따라서 축산연구소에서는 지방보조사업이 완료되어 시군으로부터 실적보고서를 제출 받았을 때에는 지방보조금 교부결정 내용 등에 적합한지 심사(이하 ‘정산 검사’라 한다)한 후 지방보조금을 확정하여 시군에 통지하여야 하고, 지방보조금 교부결정 내용과 적합하지 않다고 인정될 때에는 반환 등 시정조치를 하여야 한다.

1) 공란우란 수정란 생산을 위하여 난자를 채취하는 선발된 우량 암소로서 공란우 소유농가에 1마리당 3,000 천 원의 임대료를 지급(일반적으로 3개월 임대, 공란우 1마리당 수정란 50개 생산량 채취)

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 축산연구소에서는 2021년도 ‘○○○○○ ○○사업’ 정산검사를 하면서 [표 3]과 같이 ○○○이 공란우 수정란 200개(4마리)를 이식하고 12,000천 원을 사용하겠다는 계획과 달리 수정란 50개(1마리)만 이식하고 12,000천 원을 집행한 실적보고서를 2021. 12. 23. 제출하였음에도 실적보고서에 대한 검토를 제대로 하지 않아 실제 이식하지 않고 과다 지급된 수정란 150개(3마리)분 9,000천 원을 반환받지 않고 2022. 9. 8. 정산을 완료하였다.

[표 3] ○○○ 2021년도 ‘○○○○○ ○○사업’ 과다지급 내역

(단위 : 천 원)

실적보고일 (정산일)	공란우 임대 단가 (사업계획)		공란우 임대						
			사업계획		실적보고		정당내역		과다지급
'21. 12. 23. ('22. 9. 8.)	수정란 50개 (1마리)	3,000	수정란 200개 (4마리)	12,000	수정란 50개 (1마리)	12,000 (a)	수정란 50개 (1마리)	3,000 (b)	9,000 (a-b)

[출처 : 축산연구소 제출 자료 재구성]

3. 수정란 보급 계획 수립 및 수정란 이식 시술자 선정 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업의 수행 상황을 파악하기 위하여 현지 조사를 할 수 있고, 보조사업자가 보조금 교부 결정 등의 내용에 따라 사업을 수행하지 아니할 때에는 그 보조사업자에게 사업 수행에 필요한 명령을 하도록 되어 있다.

또한 「경상남도 ○○○○○○○○ 설치 및 운영 조례」 제6조(수정란 보급 계획)에 따르면 경상남도 ○○○○○○○○(축산연구소 내)는 한우농가에 수정란의 효율적

보급을 위하여 해마다 12월말까지 다음 연도 월별 수정란 보급 계획을 수립하여야 하고, 2023년 ‘○○○○○ ○○사업’ 보조금 교부결정 및 교부통지[축산연구소-1664호(2023. 3. 13.)]에 따르면 수정란 이식시술자는 실력이 검증되어 수정란 이식 수태율이 30% 이상인 자로 선정하라고 되어 있다.

따라서 축산연구소에서는 매년 12월말까지 월별 수정란 보급 계획이 포함된 한우 수정란 보급계획을 수립하여야 하고, ‘○○○○○ ○○사업’을 수행할 때에는 수정란이식 수태율이 30% 이상인 시술자가 이식하는지 수행상황을 점검하고 수태율이 30% 미만인 시술자가 이식할 경우 시정 등 필요한 명령을 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 축산연구소에서는 감사대상 기간('19. 1. 1. ~ '23. 4. 25.)동안 월별 수정란 보급 계획이 포함된 수정란 보급계획을 수립하지 않았고, 2023년 ‘○○○○○ ○○사업’을 수행하면서 [표 5]와 같이 수태율이 30% 미만인 ○○○ 등 총 2명²⁾의 수정란 이식시술자가 참여하고 있는데도 수행상황을 점검해 시정 등 필요한 명령을 하지 않았다.

[표 5] 2023년 ○○○○○ ○○사업 수태율 30% 미만 시술자 참여 내역

(단위 : %)

구분				비고
평균		23.0	17.7	
수 태 율	2019년	23.8	-	
	2020년	-	20.0	
	2021년	22.2	15.4	

[출처 : 축산연구소 제출 자료 재구성]

2) 감사기간(2023. 4. 19. ~ 25.) 중 수정란이식 참여시군 조사하여 확인

관계기관 의견

축산연구소에서는 감사결과를 수용하면서 시군의 정산 세부내역 등을 면밀히 살피지 못해 발생한 사안으로 법령을 준수하여 유사 사례가 재발하지 않도록 조치하고, 미흡한 정산검사로 2021년 ○○○에 과다지급 된 9,000천 원을 반환 조치하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항

- ① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조 등을 위반하여 ○○○○○○ ○○사업 보조금 정산 등을 부적정하게 처리한 실무담당자 ○○○○○○ ○○○○○○ ○○○은 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분합니다.(주의)

축산연구소장은

- ② 2021년 ‘○○○○○○ ○○사업’ 정산검사를 하면서 ○○○에 보조금이 과다 지급되었음에도 반환받지 않은 9,000천 원에 대하여 반환 조치하고, 2023년 ‘○○○○○○ ○○사업’의 경우 수태율이 30% 이상인 이식시술자로 재선정하는 등 앞으로 이러한 사례가 발생하지 않도록 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(시정)

【일련번호 : 2】

감사결과 처분요구서

주의

제 목 현업공무원 시간외근무수당 지급 등 부적정

소 관 기 관 축산연구소

조 치 기 관 축산연구소

내 용

1. 현황(업무개요)

경상남도 축산연구소(이하 ‘축산연구소’라 한다)에서는 「지방공무원 복무규정」 제5조 등에 따라 [표 1]과 같이 현업공무원으로 지정된 종축 사양관리 및 가축 분뇨처리 등 4개 직무를 수행하는 소속 직원(이하 ‘현업공무원’이라 한다)에게 시간외근무수당 지급 등의 업무를 수행하였다.

[표 1] 현업공무원 지정 현황

연번	구분	현업공무원 대상 사무	지정일자	지정사유	근무형태
1	축산 연구소	한우 사양관리 및 시험연구 보조	'17. 9. 8. ¹⁾ ~ '22. 6. 3. ²⁾	연중업무 실시필요	- 토, 공휴일 - 09 ~ 18시
2		양돈 사양관리 및 시험연구 보조			
3		양돈 사양관리 및 시험연구 보조			
4		가축분뇨처리시설 관리 및 시험연구 보조			

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

1) 경상남도 현업공무원 지정 결과 통보(행정과-13138호('17. 9. 8.))
2) 현업공무원 지정 해제 통보(행정과-10978호('22. 6. 3.))

2. 관계법령(판단기준)

「지방공무원 복무규정」 제5조(현업 공무원 등의 근무시간과 근무일)에 따르면 지방자치단체의 장은 현업 기관 및 직무의 성질상 상시근무체제를 유지할 필요가 있거나 토요일 또는 공휴일에도 정상근무를 할 필요가 있는 기관 소속 공무원에 대해서는 그 근무시간과 근무일을 따로 정할 수 있다고 되어있다.

또한 「지방공무원 복무에 관한 예규」 IV. 근무일과 공휴일, 4. 현업공무원에 따르면 현업공무원 지정요건은 직무 성질상 토요일 또는 공휴일에도 반드시 정상근무를 할 필요가 있는 업무를 수행하는 공무원으로, 기관 운영(이용) 시간이 토요일 또는 공휴일도 포함되어 있으며 상시적으로 토요일 또는 공휴일에도 초과근무를 하는 것이 제도화·정형화 되어 있는 경우³⁾ 등으로 규정되어 있다.

한편 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」 제15조(시간외근무수당) 및 「지방공무원보수업무 등 처리지침」 제5장. 지방공무원수당 등의 업무 처리기준, VI.-1-다. ‘시간외근무시간 산정’ 및 라. ‘지급액’에 따르면 [표 2]와 같이 시간외근무시간 산정 시 식사·휴식 시간 등을 빼도록 되어 있고, 다만 현업공무원의 식사·휴식 시간 등이 업무상 지휘·감독 아래 있었다고 지방자치단체의 장이 인정하는 경우는 빼지 않는다고 되어있다.

[표 2] 시간외근무시간 산정 기준

구분	시간외근무시간 산정 방법	상한시간	비고
일반 대상자 ⁴⁾	(평일) 1일 1시간 이상 시간외근무를 한 경우, 1시간 공제 후 분단위까지 합산 (휴일 및 토요일) 공제 없이 분단위까지 합산	1일 4시간, 1개월 57시간	월간 계산 시 분단위 이하의 제외
현업 공무원	실제 총 근무시간 - (정규 근무시간 + 휴일근무수당이 지급된 시간 + 식사시간 + 수면시간 + 휴식시간)	해당없음	

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

3) 일시적으로 사유가 발생할 경우에 근무하는 것이 아니라 토요일 또는 공휴일에도 장기적이고 규칙적으로 정상근무를 할 필요가 있어야 함

4) 현업공무원 등(「지방공무원 복무규정」 제5조에 따른 공무원) 이외에 일반적인 출·퇴근시간 내 근무를 원칙으로 하는 공무원(「지방공무원 복무규정」 제2조의 근무시간이 적용되는 공무원)

또한 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」 제15조(시간외근무수당) 제6항 및 「지방공무원보수업무 등 처리지침」 제5장. 지방공무원수당 등의 업무 처리기준, VI.-1-라. 지급액에 따르면 일반대상자 중 정규 근무일을 기준으로 월간 출근(또는 출장) 근무일수가 15일 이상인 공무원에게 별도의 시간외근무명령이나 승인 없이 월 10시간분의 시간외근무수당을 정액으로 지급할 수 있다고 되어있다.

아울러 <경상남도 현업공무원 지정·관리계획>⁵⁾ 및 <현업공무원 지정 및 관리방법>⁶⁾에 따르면 경상남도 ○○○에서는 상시근무체제를 유지할 필요가 있거나 토요일·공휴일에도 정상근무가 필요한 부서에 현업공무원 지정 신청서를 제출하고, 변경·해제 사유 발생하는 경우 즉시 보고하도록 안내하였다.

따라서 축산연구소에서는 현업공무원에게 시간외근무수당 지급할 때에는 월 10시간분의 시간외근무수당 정액분은 지급하지 않아야 하고, 현업공무원의 식사·휴식 시간이 업무상 지휘·감독 아래 있었다고 도지사가 인정한 경우가 아니라면 식사·휴식 시간을 공제하여 시간외근무시간을 산정하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

가. 시간외근무시간 중 휴식 시간 등 미공제 부적정

그런데 축산연구소에서는 2019. 1. 1.부터 2021. 4. 30.까지 ○○○ 등 현업공무원 5명에게 시간외근무수당 총 47,685천 원을 지급하면서 [표 3]과 같이 현업공무원의 식사·휴식 시간이 업무상 지휘·감독 아래 있었다고 도지사가 인정하는 등의 특별한 사유가 없음에도 시간외근무시간 산정 시 식사·휴식 시간을 전혀 공제하지 않았다.

5) 행정과-10450호('17. 7. 19.)

6) 현업부서 공무원 지정 신청 안내(행정과-10469호('17. 7. 20.)

[표 3] 현업공무원 시간외근무시간 중 휴식 시간 등 미공제 부적정 내역

(단위 : 시간, 원)

연번	지급대상자	시간외근무시간 산정내역			시간외근무수당 지급액('19~'22년)	비고 (근무기간)
		실지급시간 (A-B)	시간외근무시간 ⁷⁾ (A)	식사·휴식 시간 공제(B)		
계		4,891	4,891	0	49,797,010	
1		333	333	0	3,499,470	5개월
2		1,980	1,980	0	21,193,090	2년 3개월
3		1,294	1,294	0	13,849,240	2년 3개월
4		725	725	0	6,361,720	1년 4개월
5		559	559	0	4,893,490	1년 4개월

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

나. 시간외근무수당 정액분 지급 부적정

축산연구소에서는 2021. 5. 1.부터 2022. 6. 30.까지 ○○○ 등 현업공무원 4명에게 시간외근무수당을 지급하면서 평일과 휴일을 구분하여 운영할 법적근거 등 없이 토요일 또는 공휴일에 대해서만 현업공무원 시간외근무수당 지급기준을 적용하고 그 외 평일 시간외근무에 대해서는 일반대상자 기준을 적용한 결과, [표 4]와 같이 월 10시간분의 시간외근무수당 정액분 총 4,581천 원을 부적정하게 지급하였다.

[표 4] 현업공무원 시간외근무수당 정액분 지급 부적정 내역

(금액 단위 : 원)

구분	계				
계	4,580,940	1,542,180	1,542,180	1,229,970	266,610
'21년	3,020,040	985,680	985,680	782,070	266,610
'22년	1,560,900	556,500	556,500	447,900	-

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성] 현업공무원 시간외근무수당 정액분 지급내역 [별첨] 참조

7) 실제 총 근무시간 - (정규 근무시간 + 휴일근무수당이 지급된 시간)

관계기관 의견

축산연구소에서는 감사결과를 받아들이면서 앞으로 동일한 업무 사례가 발생하지 않도록 감사 지적 내용을 정확하게 인지하고 업무 연찬 및 관련 규정을 숙지하도록 하겠으며, 향후 명확한 근거를 가지고 관련 규정을 준수하여 업무 처리에 철저를 기하겠다는 답변을 제시하였다.

조치할 사항

- ① 「지방공무원 수당 등에 관한 규정」 제15조 등을 위반하여 현업공무원 시간외근무수당 지급 업무를 부적정하게 처리한 실무담당자 축산연구소 ○○○○ ○○○ ○○○(현 ○○○○○○), 축산연구소 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○), 축산연구소 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○)을 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분합니다.(주의)

축산연구소장은

- ② 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 직원에 대한 직무교육 강화 등 업무처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

[별첨] 현업공무원 시간외근무수당 정액분 지급내역

(단위 : 원)

구분	계	지급대상자			
계	4,580,940	1,542,180	1,542,180	1,229,970	266,610
'21. 4월	396,780	109,520	109,520	88,870	88,870
'21. 5월	390,860	109,520	109,520	82,950	88,870
'21. 6월	396,780	109,520	109,520	88,870	88,870
'21. 7월	307,910	109,520	109,520	88,870	-
'21. 8월	307,910	109,520	109,520	88,870	-
'21. 9월	296,070	109,520	109,520	77,030	-
'21. 10월	307,910	109,520	109,520	88,870	-
'21. 11월	307,910	109,520	109,520	88,870	-
'21. 12월	307,910	109,520	109,520	88,870	-
'22. 1월	304,100	111,300	111,300	81,500	-
'22. 2월	314,200	111,300	111,300	91,600	-
'22. 3월	314,200	111,300	111,300	91,600	-
'22. 4월	314,200	111,300	111,300	91,600	-
'22. 5월	314,200	111,300	111,300	91,600	-

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

【일련번호 : 3】

감사결과 처분요구서

주의

제 목 조사료 구입 분할 수의계약 부적정

소 관 기 관 축산연구소

조 치 기 관 축산연구소

내 용

1. 현황(업무개요)

경상남도 축산연구소(이하 ‘축산연구소’라 한다)에서는 우량 한우 생산·보급 등을 위하여 매년 수입 조사료¹⁾를 구입하여 사용하고 있다.

2. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 ‘지방계약법’이라 한다) 제9조(계약의 방법)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 하고, 다만 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명(指名)하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다고 되어있다.

그리고 「지방계약법 시행령」 제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우) 및 제30조(수의계약대상자의 선정절차 등), 같은 법 시행령 제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우) 제3항 및 「지방계약법 시행령의 수의계약 등 한시적 특례 적용기간에 관한 고시」 제2조(특례 적용기간)에 따르면 소기업²⁾ 또는 소상공인³⁾과 체결

1) 건조(티모시)

2) 「중소기업기본법」 제2조 제2항

하는 물품 구매계약으로서 추정가격이 5천만 원 이하('20. 7. 14.부터 '22. 12. 31.까지는 추정가격이 1억 원 이하)인 경우 수의계약을 체결할 수 있고, 2천만 원을 초과할 때에는 지정정보처리장치를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 수의계약 대상자를 선정하여야 한다고 되어 있으며, 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제5장 수의계약 운영요령, 제3절 수의계약 대상과 운영요령에 따르면 계약담당자는 예정가격 대비 견적가격을 88% 이상으로 제출한 자 중 최저가격을 제출한 자를 계약상대자로 결정한다고 되어있다.

또한 「지방계약법 시행령」 제42조(재정지출의 부담이 되는 입찰에서의 낙찰자 결정) 및 「지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준」 제4장 물품 적격심사 세부기준, 제7절 낙찰자 결정에 따르면 계약담당자는 재정지출의 부담이 되는 입찰에 있어서는 예정가격 이하로서 최저가격⁴⁾으로 입찰한 자부터 순서대로 심사한 결과 종합평점이 85점 이상인 자를 낙찰자로 결정한다고 되어있다.

아울러 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제1장 입찰 및 계약 집행기준에 따르면 계약담당자는 용역·물품 계약에 대하여도 단일사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 해야 한다고 되어있다.

따라서 축산연구소에서는 조사료 구입 계약을 체결할 때에는 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원 이하⁵⁾인 경우 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 수의계약을 체결하여야 하고, 추정가격이 5천만 원을 초과⁶⁾하는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 하며, 단일사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 하여야 한다.

3) 「소상공인기본법」 제2조

4) 일반경쟁입찰 낙찰하한율(추정가격 2.1억 원 미만) : 84.245%

5) '20. 7. 14.부터 '22. 12. 31.까지는 추정가격이 1억 원 이하

6) '20. 7. 14.부터 '22. 12. 31.까지는 추정가격이 1억 원을 초과

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 축산연구소에서는 2019. 1. 1.부터 2023. 4. 25. 감사일 현재까지 매년 추정가격이 2천만 원을 초과하는 조사료 구입 계약을 체결하면서 [표]와 같이 지정정보처리장치를 통해 2인 이상으로부터 견적서를 받거나 일반입찰에 부쳐야 함에도 지정정보처리장치를 이용하지 않고 1인으로부터 견적서를 받아 수의계약(이하 '1인 수의계약'이라 한다)이 체결 가능한 2천만 원 이하의 금액으로 최소 3회에서 최대 8회 분할하여 3개 업체⁷⁾와 총 24회, 198,806천 원의 1인 수의계약을 부적정하게 체결하였다.

[표] 조사료 구입 분할 수의계약 체결 현황

(단위 : 시간, 원)

연도	구입품목	계약횟수	계약금액	구입처	계약방법	
					현행	적정
계		24회	198,805,840		1인 수의계약	
'19년	수입 조사료 (티모시)	5회	44,775,300			2인이상 견적
'20년		8회	63,959,070			일반입찰
'21년		8회	63,814,780			2인이상 견적
'22년		3회	26,256,690			

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성] 조사료 구입 분할 수의계약 세부내역 [별첨] 참조

그 결과 지정정보처리장치를 통해 2인 이상으로부터 견적서를 받거나 일반입찰에 부쳤을 경우 계약에 참여할 수 있었던 동종업체의 기회를 박탈하고, 최대 25,491천 원⁸⁾의 예산을 절감할 수 있는 기회를 상실하는 결과를 초래하였다.

7) ○○○○○○ : 12회, 108,252,650원 / ○○○○○ : 10회, 88,944,990원 / ○○○○○○○○○○ : 2회, 1,608,200원

8) 총 계약금액 198,805,840 - [{총 예정가격('19년, '21년, '22년) 135,718,520 × 88%} + {총 예정가격('20년) 63,959,070 × 84.245%}] = 25,491,224원

관계기관 의견

축산연구소에서는 감사결과를 받아들이면서 수입 조사료 확보의 편의성에 집중하여 지방계약법 등의 규정을 검토하지 못하고 잘못된 계약을 답습해온 결과로, 본 건 관련자 전원에게 감사 지적 내용을 서면 등으로 인지시키고 특히 가장 책임 있는 자에 대하여는 향후 부적정 사례가 발생하지 않도록 업무 연찬 및 관련 규정 숙지에 만전을 기할 수 있도록 조치하겠다는 답변을 제시하였다.

조치할 사항

- ① 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조 등을 위반하여 수입 조사료 구입 계약 업무를 부적정하게 처리한 실무담당자 축산연구소 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○○ ○○○○), 축산연구소 ○○○○○○ ○○ ○○○을 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분합니다.(주의)

축산연구소장은

- ② 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 직원에 대한 직무교육 강화 등 업무처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

[별첨] 조사료 구입 분할 수의계약 세부내역

(단위 : 원)

연 년	연도	품의일자	구입일자	구입 품목	예정가격	구입금액	구입처	구입 방법
계					199,677,590	198,805,840		
1	'19년	'19. 2. 7.	'19. 2. 19.	수입 조사료 (티모시)	6,234,800	6,234,800		1인 수의 계약
2		'19. 4. 11.	'19. 5. 7.		9,566,700	9,566,700		
3		'19. 7. 17.	'19. 8. 6.		9,873,600	9,873,600		
4		'19. 9. 17.	'19. 9. 26.		9,359,000	9,359,000		
5		'19. 10. 28.	'19. 11. 26.		9,741,200	9,741,200		
6	'20년	'20. 1. 8.	'20. 1. 31.		8,561,960	8,561,960		
7		'20. 3. 10.	'20. 4. 28.		9,589,360	9,589,360		
8		'20. 3. 27.	'20. 4. 6.		550,400	550,400		
9		'20. 5. 27.	'20. 6. 25.		9,295,000	9,295,000		
10		'20. 7. 17.	'20. 8. 4.		8,694,400	8,694,400		
11		'20. 8. 27.	'20. 9. 17.		9,016,150	9,016,150		
12		'20. 10. 13.	'20. 11. 4.		9,135,000	9,135,000		
13		'20. 11. 26.	'20. 12. 10.		9,116,800	9,116,800		
14	'21년	'21. 1. 5.	'21. 1. 26.		9,009,000	8,946,630		
15		'21. 2. 19.	'21. 3. 4.		8,866,000	8,422,700		
16		'21. 4. 6.	'21. 4. 19.		9,152,000	8,785,920		
17		'21. 5. 9.	'21. 6. 7.		8,918,910	8,918,910		
18		'21. 6. 11.	'21. 6. 25.		9,212,940	9,212,940		
19		'21. 7. 16.	'21. 8. 5.		9,046,400	9,046,400		
20		'21. 8. 24.	'21. 10. 7.		9,423,480	9,423,480		
21		'21. 12. 13.	'21. 12. 20.		1,057,800	1,057,800		
22	'22년	'22. 4. 13.	'22. 5. 3.		9,152,000	9,152,000		
23		'22. 9. 23.	'22. 11. 4.		8,439,880	8,439,880		
24		'22. 12. 5.	'22. 12. 21.		8,664,810	8,664,810		

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

【일련번호 : 4】

감사결과 처분요구서

훈계·시정

제 목 종돈 분양지침 미수립 및 대상자 선정 등 부적정

소 관 기 관 축산연구소

조 치 기 관 축산연구소

내 용

1. 현황(업무개요)

축산연구소에서는 우수 품종의 유전자원을 확보·보존하여 고품질의 양돈 기반을 구축하고자 [표 1]과 같이 양돈농가에 우수 종돈을 분양하는 업무를 하고 있다.

[표 1] 종돈 분양현황

(단위 : 호/두)

구분		계	'19	'20	'21	'22	'23. 4월
계	농가수	255	60	67	62	54	12
	두수	1,123	133	159	193	463	175

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

※ 상세내용 별첨

2. 관계법령(판단기준)

「축산법」 제2조(정의) 및 제3조(축산발전시책의 강구)에 따르면 “종축”이란 가축개량 및 번식에 활용되는 가축으로, 지방자치단체는 가축의 개량·증식 등 축산발전 시책을 수행하기 위하여 필요한 사업비의 전부나 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있도록 되어 있다.

그리고 「경상남도 축산연구소 후보 씨가축 및 축산물 처리 규칙」 제2조(정의) 및 제3조(사업계획 및 매각의 결정)에 따르면 “후보씨가축”이란 씨가축¹⁾에서 생산된 가축으로, 소장은

매년 씨가축의 매각(분양)지침 및 사업계획 등을 도지사에게 보고 후 승인²⁾을 받아야 한다고 되어 있다.

또한 축산연구소 자체적으로 활용하고 있는 우량 종돈 농가 분양처리 절차에 따르면 ① 연간 분양계획 수립(물량, 단가, 선발계획) → ② 분양 홍보 및 신청 접수(시군, ○○○○, 농가 홍보) → ③ 분양 돈 선발(외모심사 및 능력 검정 후 선발) → ④ 농가 분양(분양 일정 조율, 세입 처리) → ⑤ 사후관리(사양 및 질병 관리 모니터링) 순으로 되어 있다.

아울러 축산연구소에서는 ○○○○○○에 종돈 분양 희망 농가를 파악 후 대상자 제출을 요청하는 공문을 정기적으로 발송하고 있다.

따라서 축산연구소에서는 씨가축을 분양할 때에는 분양지침(계획)을 도지사에게 보고 후 승인받아야 하고, 시군과 농가 등에 분양 홍보와 신청접수를 받아 분양농가를 확정하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 축산연구소에서는 씨돼지를 분양하면서 분양지침(계획)을 작성하거나 도지사에게 보고하지 않았고, 시군과 농가에 분양을 홍보하거나 신청접수를 받지 않았으며, 특별한 근거³⁾ 없이 ○○○○○○에서 선정한 농가를 종돈 분양 대상 농가로 확정함으로써 [표 2]와 같이 2019. 1. 1.부터 2023. 4. 25. 감사일 현재까지 255 농가 중 99.2%인 253 농가를 ○○○○○○ 소속 회원에게 분양하여 ○○에 가입하지 않은 일반농가가 씨돼지를 분양 받을 수 있는 기회를 박탈하는 결과를 초래하였다.

1) 우수한 새끼를 낳게 하기 위하여 기르는 우량 품종의 가축

2) 매년 축산과에 종돈 생산·처리계획을 보고 하였으나 승인받은 바 없음, 분양지침 또한 보고한 바 없음

3) 축산연구소에서는 매년 ○○○○○○에 '종돈 분양방법 및 분양가격 통보'공문을 발송하면서 돼지분양 우선순위를 ○○○○○○ 신청 순서로 한다고 명시하고 있음

[표 2] 대상자 선정 내역

(단위 : 호)

연도	분양 농가(A)	○○농가(B)	○○○ 농가 ⁴⁾ (A-B)
계	255	253	2
2019	60	59	1
2020	67	66	1
2021	62	62	-
2022	54	54	-
2023	12	12	-

[출처 : 축산연구소 제출자료 재구성]

관계기관 의견

축산연구소에서는 감사결과를 수용하면서 업무 부주의에 대한 책임을 인정하고, 앞으로 관련 지침 마련 및 대상자 선정 절차 보완 등을 통해 동일한 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항

- ① 「경상남도 축산연구소 후보 씨가축 및 축산물 처리 규칙」 제3조 등을 위반하여 종돈 분양지침을 수립하지 않고 분양 대상자 선정 등을 부적정하게 처리한 실무담당자 축산연구소 ○○○○○○○○ ○○○, 실무책임자 축산연구소 ○○○○○○○○ ○○○, ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○○)을 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제1호에 따라 ‘훈계’ 처분합니다.(훈계)

축산연구소장은

- ② 도내 전 양돈 농가를 대상으로 공정하게 종돈 분양이 이루어 질 수 있도록 즉시 분양지침을 수립·시행하고, 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다. (시정)

4) 축산연구소에 유선상(전화) 요청한 대상자를 선착순으로 선정하였다고 하나, 내부방침 또는 증빙자료 없음

[별첨] 종돈 분양 세부 내용

(단위 : 호/두)

구분		계	청원	잔주	사천	감해	말양	양산	의령	함안	창녕	고성	하동	산청	함양	합천	거창
계	농가수	255	15	24	7	69	4	14	3	14	11	25	5	18	33	12	1
	두수	1,123	25	35	12	120	7	39	4	21	17	34	406	97	241	64	1
'19	농가수	60	6	7	0	13	1	5	0	3	2	5	1	6	7	3	1
	두수	133	7	10	0	23	1	8	0	4	2	6	24	13	23	11	1
'20	농가수	67	3	5	3	17	1	2	0	2	4	9	1	4	10	6	0
	두수	159	9	8	4	29	3	3	0	2	5	13	1	8	51	23	0
'21	농가수	62	3	4	2	21	1	3	1	8	2	4	1	4	6	2	0
	두수	193	3	7	4	43	1	5	1	11	5	6	2	14	62	29	0
'22	농가수	54	3	5	2	16	0	4	2	1	3	5	1	3	8	1	0
	두수	463	6	6	4	23	0	23	3	4	5	7	297	34	50	1	0
'23. 4월	농가수	12	0	3	0	2	1	0	0	0	0	2	1	1	2	0	0
	두수	175	0	4	0	2	2	0	0	0	0	2	82	28	55	0	0

※ 3개 시군(통영, 거제, 남해) 제외