

2023년 문화관광체육 및 수산분야 보조금 특정감사(통영시) 처분 목록

○ 처분 목록

연 번	처분제목(위반사항)	행정상(건)				신분상(명)				재정상 (천 원)
		계	시정	주의	통보	계	징계	훈계	주의	
소 계(12건)		20	6	6	8	29	-	3	26	19,115
1	친환경○○ 보급 지원사업 추진 부적정	1		1		4			4	
2	증빙자료 미비 등 통영 ○○ ○○○○○○ ○ ○○○ 대회 정산 부적정	2	1		1	1		1		(회수) 1,183
3	기 집행한 사업비의 사후 보전 등 통영 ○○○○○ 대회 정산 부적정	1	1			1			1	(회수) 3,012
4	법령 근거 없이 운영비 지원 등 통영 시 ○○○○○○ 운영 부적정	2	1		1	5		2	3	
5	낙시어선 등 연안어선 어업용 유류비 지원 부적정	1	1			-				(회수) 5,232
6	'○○○○○사업' 보조금 취득 중요재산 사후관리 부적정	2		1	1	3			3	
7	'소규모 ○○저온저장시설 개선사업' 정산 및 부기등기 부적정	1	1			2			2	(회수) 7,888
8	○○○○○○○○ 전국○○대전 보조사업 수익금 관리 등 부적정	2		1	1	6			6	
9	○○○○○ 운영 등 보조사업 자부담 관리 및 정산 부적정	2	1		1	3			3	(회수) 1,800
10	○○○○○○○ ○○○○○ 홍보책자 제작 업무 처리 등 부적정	2		1	1	2			2	
11	춘계○○○○○○○○전 사업 보조금교부 및 정산 부적정	2		1	1	2			2	
12	지방보조사업 미집행 자부담금 정산 부 적정	2		1	1	-				

【일련번호 : 1】

감사결과 처분요구서

주의 요구

제 목 친환경○○ 보급 지원사업 추진 부적정

소 관 기 관 통영시(○○○○과)

조 치 기 관 통영시(○○○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○과에서는 「어장관리법」 제13조(어업인의 어장관리 의무) 및 수산업법 제86조(어업규제 완화 시범사업의 실시)에 따라 친환경 ○○ 보급을 통하여 연안어장의 스티로폼 ○○ 사용으로 인한 환경오염 방지 및 안전한 수산물 공급 기반을 구축하기 위해 [표 1]과 같이 ○○○○○○○○○ 등 6개 단체¹⁾(이하 ‘○○○○ 등’ 이라 한다)에게 ‘친환경○○ 보급 지원사업’을 추진하였으며, 이에 따른 보조사업자 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하였다.

[표 1] 친환경○○ 보급 지원사업 현황

(단위 : 천 원)

연도	보조사업자	수혜자 ²⁾	계	국비	도비	시비	자부담	비고
합 계			29,273,247	10,239,928	3,071,977	7,167,951	8,793,391	
2020	○○○○ 등	241명	3,111,942	1,089,180	326,754	762,426	933,582	
2021		403명	7,763,035	2,715,748	814,724	1,901,024	2,331,539	
2022		517명	18,398,270	6,435,000	1,930,499	4,504,501	5,528,270	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

1) ○○○○○○○○○, ○○○○○○○○○, ○○○○○○○○○, ○○○○○○○○○, ○○○○○○
○○○○○○, ○○○○○○○○○

2) 수산업법에 따른 면허나 같은 법에 따른 구획어업 및 수산종자산업육성법에 따른 수산종묘생산업 허가를 받아 어업을 경영 중이거나 하려는 자(2020년 친환경 ○○ 보급 지원사업 시행지침)

[표 2] 친환경○○ 보급 지원사업 연도별 보급량

(단위 : 개)

구분	계	굴수협	멍게수협	○○○○	사랑수협	육지수협	서남해수협	비고
합 계	709,814	565,120	65,815	49,308	22,171	1,821	5,579	
2020	50,525	41,230	3,981	3,191	1,498	240	385	
2021	205,159	159,870	18,825	22,278	3,103	-	1083	
2022	454,130	364,020	43,009	23,839	17,570	1,581	4,111	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 사업비 정산 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」(이하 ‘지방보조금법’이라 한다) 제17조(지방보조사업의 실적 보고), 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방보조사업자는 지방보조사업을 완료하였을 때 그 지방보조사업의 실적보고서를 작성하여 지방자치단체의 장에게 제출하여야 하며, 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 작성한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 그 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다고 되어 있으며, 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 명하도록 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자가 제출한 정산보고서를 토대로 보조사업 목적의 위배 여부, 보조금의 적정집행여부 등을 면밀히 확인하여 정산검사를 실시하고, 심사결과가 적합하다고 판단되면 보조금액을 확정하고 보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 않은 경우에는 보조사업자에게 시정, 보완 등의 필요한 조치를 하는 것이 타당하다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그러나 통영시 ○○○○과에서는 2020년부터 2022년까지 친환경 ○○ 보급 지원사업으로 3년간 총293억원(국비 102, 도비 31, 시비 72, 자부담 88)의 보조금을 지원하면서, 사업 완료 또는 사업연도 종료되었을 때에는 실적보고서를 제출받아, 현지 확인을 실시한 후 정산검사를 실시하여야 하나, 감사일 현재(7월 19일)까지 실적보고서 및 정산보고서를 제출하지 않고 있음에도 아무런 조치를 취하지 않고 있다.

[표 3] 친환경 ○○ 보급 지원사업 교부 현황

(금액단위 : 천 원)

보조사업자	보조금 교부결정						정산현황
	월일	계	국비	도비	시비	자부담	
○○○○ 등	합계	29,273,247	10,239,928	3,071,977	7,167,951	8,793,391	정산서 미제출
	2020.3.12.	3,111,942	1,089,180	326,754	762,426	933,582	
	2021.4.5.	3,765,000	1,317,750	395,325	922,425	1,129,500	
	2021.6.30.	3,998,035	1,397,998	419,399	978,599	1,202,039	
	2022.5.20.	16,307,828	5,704,525	1,711,357	3,993,168	4,898,777	
	2022.9.19.	1,060,303	370,178	111,053	259,125	319,947	
	2022.10.17.	1,030,139	360,297	108,089	252,208	309,546	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

※ 연도별 상세내역은 [별첨]

3. ○○ 회수 및 검수 확인 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방재정법」(2021.7.13., 법률 제17892호로 개정되기 전의 것) 제32조의5(지방보조사업 수행상황 점검 등), 「지방보조금법」 제16조(지방보조사업 수행 점검 등)에 따르면 지방보조사업자는 지방보조사업의 수행 상황을 지방자치단체의 장에게 보고하여야 하고, 지방자치단체의 장은 지방보조사업의 수행 상황을 파악하기 위하여 필요한 경우 현지조사를 하도록 되어 있고, 지방자치단체의 장은

지방보조사업자가 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니한다고 인정할 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업 수행에 필요한 명령을 할 수 있다고 되어 있다.

한편 ‘2020년 친환경 ○○ 보급 지원사업 시행지침(해수부)’에 따르면 수산업법에 따른 면허나 구획어업 및 수산종자생산업 허가를 받은 어업경영자를 대상으로 페스티로폼 ○○를 회수(50%)한 경우에 한하여 친환경 ○○ 교체비의 70%를 지원함을 원칙으로 하며, 지자체에서는 사업추진실적, 자금집행상황 등에 대해 분기(4회)별로 점검해야 한다고 되어 있다.

아울러 같은 지침 세부집행절차에 따르면 친환경 ○○ 보급 지원사업 추진 절차는 사업시행지침시달(해수부→도→시) ⇨ 보조금 교부 신청 및 교부 결정, 자금배정(도→해수부) ⇨ 사업자 신청 공고(시) ⇨ 사업자 선정 신청(어업인→시) ⇨ 사업자 확정 및 통보(시→어업인, 수협) ⇨ 부표 구매 신청 및 자부담 납부(어업인→수협) ⇨ 부표 생산 및 납품(부표업체→어업인) ⇨ 부표 검수 및 정산 신청(수협→시) ⇨ 부표 품질 확인 및 관리(수협→지자체) ⇨ 사업 감독 및 실적 보고(시→도→해수부) ⇨ 보조금 정산 및 지급(시→수협→부표업체) ⇨ 사업 정산보고(시→도→해수부)이다.

따라서 ○○○○과는 친환경 ○○ 보급 지원사업을 추진하면서 선정된 어업인들이 50%의 페스티로폼 ○○를 회수하는지, 친환경○○가 적정한지, 납품자금이 적정 집행되는지 여부 등을 검토하여 교부 여부를 결정하고, 적합한 경우에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그러나 통영시 ○○○○과에서는 위 보조사업자인 ○○○○ 등이 [표 2]와 같

이 보조금을 교부한 후 보조사업자가 사업추진상황을 보고하지 않고 있음에도 아무런 조치를 취하지 않았고, 현지 출장을 통해 스티로폼 회수 및 친환경 ○○ 납품이 적절하게 이루어지는 지 확인하여야 함에도 2020년부터 2022년까지 스티로폼 회수 및 친환경 ○○ 납품 시 적정성 등을 확인하지 않았다.

관계기관 의견

통영시 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 사업지침 및 보조금법 등 관련 규정에 대한 업무연찬의 부족으로 발생한 사안으로, 이번 감사를 계기로 관련 규정 숙지와 담당자 업무연찬을 실시하여 이러한 일이 재발하지 않도록 만전을 기하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조 및 제19조 등을 위반하여 보조사업 업무를 부적절하게 처리한 실무담당자 ○○○○과 ○○○○○○○○○○ ○○○○, 실무담당자 ○○○○과 ○○○○○○○○○○ ○○○(현 ○○과), 실무책임자 ○○○○과 ○○○○○○○○○○ ○○○(현 ○○과), 실무책임자 ○○○○과 ○○○○○○○○○○ ○○○를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분하시기 바랍니다.(주의)

② 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

[별첨] 친환경 ○○ 보급 지원사업 연도별 교부내역(생략)

【일련번호 : 2】

감사결과 처분요구서

훈계·시정 요구 및 통보

제 목 증빙자료 미비 등 통영 ○○ ○○○○○○ ○○○ 대회 정산 부적정
소 관 기 관 통영시(○○○○과)
조 치 기 관 통영시(○○○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○○○과¹⁾에서는 (사)○○○○○○협회에 ‘2021 통영 ○○²⁾ ○○ ○○○○ ○○○ 대회’를 「국민체육진흥법」 제18조의2(선수 등 체육인 보호 시책의 마련 등)에 따라 [표 1]과 같이 (사)○○○○○○협회에 민간행사사업보조로 지원하였으며, 이에 따른 보조사업자 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하였다.

[표 1] 2021 통영 ○○ ○○○○○○ ○○○ 대회 지원현황

(단위 : 천 원)

보조사업명	보조사업자 (보조금수령자)	대회개요	사 업 비				지원내용	비고
			계	기금	도비	시비		
2021 통영 ○○ ○○○○○○ ○○○ 대회	(사)○○○○○○ ○협회 (대표 ○○○)	-일시 : '21. 10. 30.(토) -장소 : 도남동 일원 -참가 : 74명(남42 여32) -코스 : 수영 750m, 사이클 20km, 달리기 5km	490	170	40	280	○○ 승인료, 인건비, 임차비, 물품구입비, 홍보비 등	

1) 현 ○○○○○과

2) World Triathlon (세계○○○○○○연맹)

2. 증빙자료 미비 등 보조금 정산 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」(이하 ‘지방보조금법’ 이라 한다) 제13조(지방보조금의 용도 외 사용 금지)에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 지방보조사업을 수행하여야 하며, 해당 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 아니 된다고 되어 있다.

그리고 「지방보조금법」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등) 제4항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 등에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니한다고 인정할 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업 수행에 필요한 명령을 하도록 되어 있다.

또한 「지방보조금법」 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다고 되어 있다.

아울러 「지방보조금 관리기준」 제11조(지방보조금 사용 방법)에 따르면 지방보조금은 지방보조금 입·출금 계좌에서의 계좌이체 또는 지방보조사업비 카드를 사용하여 집행³⁾하여야 한다고 되어 있으며, 「예산편성 운영기준 및 기금운용계획

3) 교통, 통신시설 미비 등으로 계좌이체, 카드사용, 전자세금계산서 등의 사용이 곤란한 경우에는 예외로 함

수립기준」 별표 11 세출예산 성질별 분류에 따르면 민간행사사업보조금은 민간이 주관 또는 주최하는 행사에 대하여 자본적 경비⁴⁾를 제외한 보조금이라고 되어 있다.

특히 「지방보조금법」 제9조(지방보조금의 교부 조건)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조금의 교부를 결정할 때 법령, 조례와 예산에서 정하는 지방보조금의 교부 목적을 달성하는 데 필요한 조건을 붙일 수 있다고 되어 있고, ‘2021 통영 ○○○○○○○ ○○○ 대회’ 보조금 교부조건에 따르면 보조금 예산집행의 투명성 확보를 위해 세금계산서 등 증빙서류를 첨부하고, 지방계약법 및 기타 관계법령을 준수하여야 한다고 되어 있다.

한편 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제13조(입찰의 참가자격)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 다른 법령에 따라 허가·인가·면허·등록·신고 등을 필요로 하거나 자격요건을 갖춘 자만을 입찰에 참가하게 하여야 한다고 되어 있고,

「여객자동차 운수사업법」 제4조(면허 등) 및 같은 법 시행령 제4조(시·도지사의 면허 또는 등록 대상인 여객자동차운송사업)에 따르면 전세버스운송사업을 경영하려는 자는 사업계획을 작성하여 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 시·도지사의 면허를 받아야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○○○과에서는 (사)○○○○○○협회가 보조사업을 수행 할 때에 보조금 교부조건, 지방보조금법 및 관계법령 등을 준수하도록 수행사항을 점검해 필요한 명령을 하거나, 제출받은 실적보고서를 토대로 집행 증빙자료 적정 여부, 보조금 다른 용도에 사용하였는지 여부, 지방보조사업비 카드 사용 여부, 자본적 경비 지출 여부 등에 대해 정산검사를 실시하여 교부 결정의 내용 등에 적합하지 않은 경우 해당금액만큼 환수하는 등 시정조치를 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

4) 고정자산에 관한 경비 중에서 고정자산의 가치를 증가시키고 또한 가용연수를 증가시키는 경비.

그런데 통영시 ○○○○○○과에서는 (사)○○○○○○협회가 법령에 따라 면허가 없는 업체와 전세버스 임차계약을 하고, 제출받은 실적보고서에 증빙자료 미비, 지방보조사업비 카드 미사용, 자본적 경비 지출 등의 위반사항이 확인되었는데도 이에 대해 수행상황을 점검하여 필요한 명령을 하거나 정산검사 시 환수 등 시정조치 등을 하지 않았다.

1) 참가자 대비 과도한 버스임차 계약 및 증빙자료 미비

(사)○○○○○○협회에서는 「여객자동차 운수사업법」 제4조에 따른 전세버스운송사업 면허가 없는 (주)○○○○○○○○○⁵⁾와 부적정하게 계약 체결하였고, 2021. 11. 19. 대회 참가 외국인 선수단 수송비 22,000천 원을 집행하면서 전세버스 임차계약서, 차량보험증권 사본, 현장사진 등의 증빙자료도 첨부하지 않았다.

특히 외국인선수단 및 임원 숙박자료(○○○○○○○○○○○○○○○○○○)에 따르면 ○○○○ ○○ ○○○○○○ 등 75명⁶⁾뿐인데도 [표 2]와 같이 2021. 10. 31.부터 같은 해 11. 2.까지 통영-인천공항 간 45인승 버스 11대, 15인승 ○○○ 4대 등 과도하게(총 555명분) 집행하였고, 실제 버스운행 여부 확인을 위해 감사기간('23. 7. 13. ~ 7. 19.) 중 (사)○○○○○○협회에 고속도로 하이패스 영수증 등 추가 증빙자료 요청하였으나, 자료 미제출로 인해 실제 버스운행 내역 확인이 불가능한 상태에 놓여있다.

[표 2] 외국인 선수단 및 임원 수송비 지출 내역

(단위 : 천 원)

구분	차종	운행날짜	운항경로		대수 (명)	단가	금액	비고
			출발지	도착지				
합 계							22,000	
차량비	45인승 버스	'21. 10. 24.	부산 (○○○○○)	통영 (○○○○○○○)	4	550	2,200	

5) (주)○○○○○○○○○○(대표 ○○○) : 서울특별시 ○○구 ○○○○ ○○○, 5층

- 사업자등록증 상 종목은 행사대행이나, 2021 통영 ○○ ○○○○○○ ○○○ 대회 경비 지출 중 (주)○○○○○○○○○와 계약 건은 버스수송 경비 이외 1건도 없음 (버스수송 1건만 행사대행업과 계약체결)

6) 대회 참가자 선수단 및 임원 명단을 제출하지 않아 ○○○○○○ 숙박자료로 확인함

	11톤 윙탑트럭	'21. 10. 24.	부산 (○○○○○)	통영 (○○○○○○)	1	450	450	
	대형택시	'21. 10. 24.	부산 (○○○○○)	인천 (○○○○)	3	650	1,950	
	15인승 ○○○	'21. 10. 26.~ 10.28.	격리시설 (○○○○○)	통영 (○○○○○○)	3	600	1,800	
	45인승 버스	'21.10.31.	통영 (○○○○○○)	인천 (○○○○)	8	1,000	8,000	
	45인승 버스	'21.11. 1.	통영 (○○○○○○)	인천 (○○○○)	3	1,000	3,000	
	15인승 ○○○	'10.31.~ 11. 2.	통영 (○○○○○○)	인천 (○○○○)	4	600	2,400	
기타	인건비	'21. 10. 24.~ 10. 31..	-	-	8	200	1,600	
	인건비	'21. 10. 31.~ 11. 2.	-	-	3	200	600	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2) 교통통제 근무 직원 식비를 공무원 개인계좌로 입금

(사)○○○○○○협회에서는 대회 당일('21. 10. 30.) 교통통제 근무직원(통영시 공무원) 211명의 식대 1,688,000원을 지방보조사업비 카드를 사용하여 집행하지 않고, 2021. 10. 27. 담당팀장 ○○○○○○ 이희열에게 부적정하게 집행⁷⁾하였다.

3) 자본적 경비 지출 등 회계처리 부적정

(사)○○○○○○협회에서는 대회 운영을 위해 모터보트 7대 및 제트스키 3대를 임차(2,970,000원)하고도, 민간행사사업보조금으로 집행할 수 없는 자본적 경비인 보트수리비⁸⁾ 913,000원을 2021. 10. 27. ○○○○(○○시 ○○면 소재)에게 집행하였다.

또한 (사)○○○○○○협회에서는 사업기간('21. 10. 28. ~ 10. 30.)⁹⁾이후인 2021. 11. 5. 서울특별시 ○○구 소재 '○○○○ ○○○○'에서 사용용도를 확인 할 수 없는 업무추진비 270,000원을 부적정하게 집행하였다.

7) 식비(8,000원/인)는 ○○○○○○○ 등 44개별 수령자 1인에게 수령부 서명 후 배부

8) 대회에 이용할 보트를 임차하고도, 어떤 목적의 누구 소유의 보트를 수리하였는지 소명요청에 대해 감사기간 중 회신 받지 못하였음

9) 2021. 10. 5. (사)○○○○○○협회가 통영시 제출한 보조금 교부신청서에 따르면 사업기간은 '21. 10. 28. 부터 10. 30.까지임

3. 분할 수의계약에 대한 지도·감독 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방보조금 관리기준」 제8조(지방보조금 교부조건) 제4항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 사업수행자를 선정하는 경우, 「지방계약법령」에서 정한 절차에 따라 계약을 체결하여 이행하도록 이를 보조금 교부조건에 명시하도록 하여야 한다고 되어 있고, ‘2021 통영 ○○ ○○○○○○ ○○○ 대회’ 보조금 교부조건에 따르면 물품 등 행사 경비를 집행하는 경우 지방계약법령을 적용하여 계약대상자를 선정하여야 한다고 되어 있다.

그리고 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 ‘지방계약법’이라 한다) 제9조(계약의 방법)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다고 되어 있으며, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다고 되어 있다.

또한 「지방계약법」 제9조(계약의 방법), 같은 법 시행령 제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우) 및 제30조(수의계약대상자의 선정절차 등)에는 계약담당자는 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원 이하인 용역의 경우 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 수의계약 대상자를 선정해야 한다고 규정하고 있다.

아울러 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제5장 수의계약 운영요령, 제3절 수의계약 대상과 운영요령에 따르면 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원¹⁰⁾ 이하의 용역·물품을 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받을 경우 계약담당자는 예정가격 대비 견적가격을 88% 이상으로 제출한 자 중 최저가격을 제출한 자를 계약상대자로 결정한다고 되어 있다.

특히 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제1장 입찰 및 계약집행기준, 제

10) 코로나19 극복을 위해 「지방계약법시행령의 수의계약 등 한시적 특례 적용기간에 관한 고시」에 따라 추정가격 2천만 원 초과 **1억 원 이하까지** 2인 이상 견적제출 수의계약 가능(‘20.7.14.~’22.12.31.)

1절 총칙, 5. 분할계약의 금지에 따르면 계약담당자는 용역·물품 계약 시 단일사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 계약을 체결하지 않도록 해야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○○○과에서는 (사)○○○○○○협회가 사업수행자를 선정할 때에는 단일사업으로 추정가격이 2천만 원 초과 1억 원 이하의 용역·물품 계약을 체결할 때에는 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상 견적서 제출에 의한 수의 계약을 통하여 계약상대자를 선정하도록 하고, 단일사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 계약을 체결하지 않도록 지도·감독을 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○○○과에서는 (사)○○○○○○협회가 버스 임차용역 및 인쇄물 구입 계약을 하면서 [표 3]과 같이 분할하여 수의계약 체결하였는데도 지방계약법령을 준수하도록 지도·감독을 제대로 하지 않았다.

그 결과 지정정보처리장치(G2B)를 이용한 2인 이상 견적제출 수의계약 시 계약에 참여할 수 있었던 타 업체의 입찰참여 기회를 박탈하였을 뿐만 아니라, 최대 6,642천 원¹¹⁾의 예산을 절감할 수 있는 기회를 상실하는 결과를 초래하였다.

[표 3] 분할 수의계약 내역

(단위 : 천 원)

계 약 명	집행일	계약 금액			계약 업체	계약 방법	정당 계약	예정가격× 낙찰하한율 88%
		예정가격 (a)	계약금액 (b)	비율 (b/a)				
합 계		55,345	55,345	100				48,703
버스임차		26,400	26,400	100				23,232
선수단 수송	'21.11.9.	4,400	4,400	100	(주)○○○○○○○○○○	1인 수의	2인 수의	
선수단 수송	'21.11.9.	22,000	22,000	100	(주)○○○○○○○○○○	1인 수의		
인쇄물 제작		28,945	28,945	100				25,471
현수막제작	'21.11.8.	500	500	100	○○○○○○	1인 수의	2인 수의	

11) 예산절감 가능액 : 계약금액 55,345천 원 - (총 예정가격 55,345천 원 × 88%) = 6,642천 원

계 약 명	집행일	계약 금액			계약 업체	계약 방법	정당 계약	예정가격× 낙찰하한율 88%
		예정가격 (a)	계약금액 (b)	비율 (b/a)				
AD카드 용지 인쇄	'21.11.10.	115	115	100	○○○○○	1인 수의		
현수막제작	'21.11.11.	19,530	19,530	100	(주)○○	1인 수의		
현수막제작	'21.11.17.	8,800	8,800	100	○○○○○○○	1인 수의		

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

관계기관 의견 및 검토결과

통영시 ○○○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 지방보조금법, 지방보조금 관리기준 등 관련규정에 대한 숙지와 업무연찬이 부족하여 발생한 사안으로, 이번 감사를 기회로 지방보조금 업무에 대해 더 많은 관심을 가지고 직원 업무연찬, 보조사업자에 대한 교육 등 다양한 조치를 취하여 이러한 일이 생기지 않도록 시정 하겠다는 의견을 제시하였다.

다만 과도한 버스임차 및 증빙자료 미비와 관련하여 코로나19로 인해 버스 1대에 20명 이상 탑승이 어려웠으며, 그 시기에는 항공기 운항 또한 자유롭지 않아 해외 선수들과 임원들의 출국 일정이 달랐던 것으로 알고 있으며, 통영대회 일주일 전인 해운대 대회에 참가한 선수단과 임원은 버스로 동시에 통영으로 이동하였으나 해운대 대회에 참가하지 않고 개별적으로 입국한 해외선수들과 임원들도 있었던 것으로 알고 있어 차량 대수가 너무 많다고 생각하지는 않는다는 의견을 제시하였다.

그러나 호텔 숙박자료(75명) 외 통영 ○○ ○○○○○○ 대회를 방문한 외국인 선수단 및 임원의 방문 규모도 제대로 파악하고 있지 못한 점, 차량등록증·차량보험증권 사본·등 임차한 전세버스 내역도 확인하지 않은 점, 감사기간('23. 7. 13. ~ 7. 19.) 중 수차례 요구에도 하이패스 내역¹²⁾ 등 버스운행 증빙자료를 제출하지 않아 실제 버스 운행 내역이 확인되지 않은 점, 전세버스운송사업 면허도 없는 서울특별시 소재 행사 대행업체과 버스 임차계약을 체결한 점 등을 고려하면 정산검사 시 집행내역을 제대로 검토하였다고 보기 어려우므로 통영시의 의견은 받아들이기 어렵다고 판단된다.

12) 고속도로 통행료 홈페이지에서 최근 3년 이내 사용내역 조회 가능

조치할 사항 통영시장은

① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조 및 제20조를 위반하여 통영
○○ ○○○○○○ ○○○ 대회에 대한 지도·감독 및 정산업무를 부적정하게
처리한 실무책임자겸 실무담당자 ○○○○○○과 ○○○○○○ ○○○(현
○○○○과)을 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제1호에 따라 '훈계'
처분하시기 바랍니다.(훈계)

② (사)○○○○○○○협회에서 부적정하게 집행한 자본적 경비 등 1,183,000원
은 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제31조 및 제34조 등에 따라 회수
하고, 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 소속 직원에
대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(시정)

③ 실제 운행 증빙이 되지 않는 버스 임차비 22,000천 원과 관련하여 용역사 (주)
○○○○○○○○○, 보조사업자 (사)○○○○○○○협회에 대하여 「형법」 제347조
사기, 같은 법 제356조 업무상의 배임 혐의에 대해 수사의뢰 하는 등 방안을 마련
하시기 바랍니다.(통보)

【일련번호 : 3】

감사결과 처분요구서

주의·시정 요구

제 목 기 집행한 사업비의 사후 보전 등 통영시 ○○○○ 대회 정산 부적정
소 관 기 관 통영시(○○○○과)
조 치 기 관 통영시(○○○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○○과에서는 「국민체육진흥법」 제18조(지방자치단체와 학교 등에 대한 보조)에 따라 지역경제 및 스포츠 관광 활성화를 위해 [표 1]과 같이 ○○○○○(통영시 ○○○○○¹⁾)에 ‘2022년 통영시 ○○○○²⁾ 대회’을 지원하였으며, 이에 따른 보조사업자 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하였다.

[표 1] 2022년 통영시 ○○○○ 대회 지원현황

(단위 : 천 원)

보조사업명	보조사업자 (보조금수령자)	보조금 교부결정일	사 업 비				지원내용	비고
			계	시비	자부담	대회 참가비		
통영시 ○○○○ 대회	○○○○○○ (통영시 ○○○○○)	’22. 7. 8.	165,000	90,000	10,000	65,000	인건비, 임차비, 홍보비, 물품구입비 등	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

1) 통영시→○○○○○○→통영시 ○○○○○ (○○○○○○가 교부 받은 보조금을 통영시 ○○○○○으로 재교부)

2) ○○○○(○○○○○○○○)는 이탈리아어로 ‘긴 거리를 이동한다’를 뜻으로 장거리 자전거 라이딩 대회를 말함

2. 기 집행한 사업비를 사후 보조금으로 보전 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」(이하 ‘지방보조금법’이라 한다) 제13조(지방보조금의 용도 외 사용 금지)에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 지방보조사업을 수행하여야 하며, 해당 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 아니 된다고 되어 있다.

그리고 「지방보조금법」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등) 제4항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 등에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니한다고 인정할 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업 수행에 필요한 명령을 하도록 되어 있다.

또한 「지방보조금법」 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다고 되어 있다.

한편 「지방보조금 관리기준」 제12조(사전 사용승인 제도)에 따르면 지방자치단체장의 사전 사용승인을 받은 사업 외에는 지방보조금은 보조결정 통지일(사업 개시일) 이전에 집행한 사업비를 지방보조금으로 보전하는 형태로 집행하여서는 아니된다고 되어 있으며, 사전승인 제도를 운용함에 있어서 교부결정 전 집행액은 당초 지방보조사업계획에 포함된 자부담 외 별도의 추가 자부담으로 처리해야 하고, 지방자치단체의 장은 지방보조금 교부 후에 사전승인을 위반한 집행액 발견 시에는 해당 금액만큼 환수하여야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○○○과에서는 사전 사용승인을 받은 사업 외에는 보조금 교부결정일 이전에 집행한 사업비를 보조금으로 보전해서는 안되며, 보조금 교부 후에 사전 사용승인을 위반한 집행액을 발견 시에는 해당 금액만큼 환수하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○○○과에서는 통영시 ○○○○○○이 [표 2]와 같이 보조금 교부결정일('22. 7. 8.) 이전인 2022. 3. 18.부터 같은 해 6. 30.까지 집행한 식비, 숙박비 등 총 3,347,600원을 사후 보전하기 위해 2022. 12. 5. 부적정하게 집행하였는데도 정산 시 환수 등의 시정 조치를 하지 않았다.

[표 2] 보조금 교부결정 전 집행액 사후보전 내역

(단위 : 원)

사용기간	사용용도	사용금액	환수금액 (사용금액 × 보조비율 90% ³⁾)	비고
'22. 3. 18. ~ 6. 30.	식비, 숙박비, 주유비 등	3,347,600	3,012,840	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

※ 상세내역은 [별첨]

3. 1인 수의계약 등 지방계약법 위반

가. 관계법령(판단기준)

「지방보조금 관리기준」 제8조(지방보조금 교부조건) 제4항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 사업수행자를 선정하는 경우, 「지방계약법령」에서 정한 절차에 따라 계약을 체결하여 이행하도록 이를 보조금 교부조건에 명시하도록 하여야 한다고 되어 있고, '2022년 통영시 ○○○○ 대회' 보조금 교부 조건에 따르면 지방계약법령 등에 따라 계약을 체결하고 집행하여야 한다고 되어 있다.

3) 참가비를 제외하고 보조비율 계산 → 시비 90,000천 원(90%), ○○○○○○ 자부담 10,000천원(10%)

그리고 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하 ‘지방계약법’이라 한다) 제9조(계약의 방법)에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약담당자는 계약을 체결하려는 경우에는 이를 공고하여 일반입찰에 부쳐야 한다고 되어 있으며, 계약의 목적·성질·규모 및 지역특수성 등을 고려하여 필요하다고 인정되면 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약을 할 수 있다고 되어 있다.

아울러 「지방계약법」 제9조(계약의 방법), 같은 법 시행령 제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우) 및 제30조(수의계약대상자의 선정절차 등)에는 계약담당자는 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원⁴⁾ 이하인 용역의 경우 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 수의계약 대상자를 선정해야 한다고 되어 있다.

또한 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제5장 수의계약 운영요령, 제3절 수의계약 대상과 운영요령에 따르면 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원 이하의 용역을 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받을 경우 계약담당자는 예정가격 대비 견적가격을 88% 이상으로 제출한 자 중 최저가격을 제출한 자를 계약상대자로 결정한다고 되어 있다.

한편 그리고 「지방자치단체 입찰 및 계약집행기준」 제6장 선금·대가 지급요령에 따르면 계약담당자가 선금을 지급할 경우에는 채권확보를 위하여 계약상대자로 하여금 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제37조 제2항에 따른 증권 또는 보증서⁵⁾를 제출하게 해야 한다고 되어있고, 선금에 대한 보증·보험기간의 개시일은 선금지급일 이전, 그 종료일은 이행기간의 종료일로부터 ‘60일’ 이상으로 해야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○○○과에서는 통영시 ○○○○○○이 계약 상대자를 선정할 때에는 추정가격 2천만 원 초과 1억 원 이하 용역의 경우 지정정보처리장치

4) 코로나19 극복을 위해 「지방계약법시행령의 수의계약 등 한시적 특례 적용기간에 관한 고시」에 따라 추정가격 2천만 원 초과 **1억 원 이하까지** 2인 이상 견적제출 수의계약 가능(‘20.7.14.~’22.12.31.)

5) 금융기관이 발행한 지급보증서, 보험회사가 발행한 보증보험증권, 신탁업자가 발행하는 수익증권 등

(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 수의계약 대상자를 선정 하도록 하고, 선금을 지급할 때에는 계약 상대방으로 하여금 선금에 대한 증권 또는 보증서를 제출받도록 지도·감독을 하여야 하며, 이를 이행하지 않았을 경우 수행 상황을 점검하여 필요한 명령을 하거나 정산검사 시 시정조치 등을 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○○과에서는 통영시 ○○○○○이 1인 수의계약 부적정, 선금 채권 미확보 등 지방계약법령 위반사항이 확인되었는데도 이에 대해 수행상황을 점검하여 필요한 명령을 하거나 정산검사 시 시정조치 등을 하지 않았다.

1) 1인 수의계약 부적정

통영시 ○○○○○에서는 통영시 ○○○○○ 대회 행사대행 용역을 ‘○○○○○’와 [표 3]과 같이 94,637천 원에 용역계약 체결하면서 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 수의계약 대상자를 선정하지 않고, 1인 견적으로 부적정하게 수의계약 체결하였다.

[표 3] 수의계약 위반 내역

(단위 : 천 원)

계 약 명	계약일	용역계약 금액			계약 업체	계약 방법	정당 계약	예정가격× 낙찰하한율 88%
		예정가격 (a)	계약금액 (b)	비율 (b/a)				
통영시 ○○○○○ 대회 행사대행 용역	'22.7.26.	94,637	94,637	100	○○○○○	1인 수의	2인 수의	83,280 (88%)

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

그 결과 지정정보처리장치(G2B)를 이용한 2인 이상 견적제출 수의계약 시 계약에 참여할 수 있었던 타 업체의 입찰참여 기회를 박탈하였을 뿐만 아니라, 최대 11,357 천 원⁶⁾의 예산을 절감할 수 있는 기회를 상실하는 결과를 초래하였다.

2) 선금 채권 미확보 부적정

통영시 ○○○○○에서는 ‘통영시 ○○○○ 대회 행사대행 용역’ 선금 67,799천 원을 2022. 8. 8. 지급하면서 선금 채권확보를 위한 증권 또는 보증서를 제출받지 않았다.

그 결과 선금에 대한 채권이 미 확보로 계약상대자가 부도가 났을 경우 보증·보험금을 청구할 수 없도록 하는 등 선금 지급업무를 부적정하게 처리하였다.

관계기관 의견 및 검토결과

통영시 ○○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 지방보조금법, 지방계약법 등 관련 규정에 대한 업무연찬과 보조사업자 지도·감독 부족으로 발생한 사안으로, 이번 감사를 계기로 보조사업자에 대한 정기적인 교육과 담당자 업무연찬을 실시하여 이러한 일이 재발하지 않도록 만전을 기하겠다는 의견을 제시하였다.

다만 통영시 ○○○○○에서 보조금 교부신청 시 항목을 세분화 하여 요청한 자부담 10,000천 원과 참가비 70,000천 원⁷⁾은 교부결정 시 전액 자부담으로 인지하여 지방비 보조비율 시비52%, 자부담48%로 기재하여 교부 결정하였고, 대회에서 발생한 모든 참가비를 채투자 방식으로 대회경비에 모두 투입할 만큼 적극적으로 경남 통영을 알리면서 대회를 치룬 만큼 기 집행한 사업비의 사후 보전금액에 대한 환수 결정의 경우 전체사업비(165,000천 원)에 대한 자부담 비율을 10%(10,000천 원)에서 45.4%(75,000천 원)로 적용하여 달라는 의견을 제시하였다.

그러나 참가비는 통영시 ○○○○○이 납부한 자기부담금이 아니라 지방보조사업 수행과정에서 발생한 수익금인 점, 수익금은 지방보조사업비와 구분하여 별도의 계좌를 개설하여 관리하여야 하는 점, 보조금의 교부 목적에 위배되지 않는 범위 내에서 수익금의 전부 또는 일부에 해당하는 금액을 직접 사용토록

6) 총 계약금액 94,637천 원 - (예정가격 94,637천 원 × 낙찰하한율 88%) = 11,357천 원

7) 추후 참가비 65,000천 원 으로 변경

하거나, 당해 자치단체에 반환하게 하는 조건을 붙일 수 있는 점을 고려하면 대회 참가비를 통영시 ○○○○○의 자부담으로 적용하여 달라는 통영시의 의견은 받아들이기 어렵다.

조치할 사항 통영시장은

① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조 및 제20조 등을 위반하여 기 집행한 사업비를 사후 보조금으로 보전, 지방계약법 위반 등 2022년 통영시 ○○○○ 대회에 대한 지도·감독과 정산 업무를 부적정하게 처리한 **실무담당자 ○○○○○○과 ○○○○○○ ○○○(현 ○○○)**을 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 **‘주의’** 처분하시기 바랍니다.(주의)

② 통영시 ○○○○○에서 기 집행한 사업비를 사후 보조금으로 부적정하게 보전한 3,012,840원은 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제31조 및 제34조 등에 따라 회수하고, 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(시정)

[별첨] 보조금 교부결정 전 집행액 사후보전 상세 내역(생략)

【일련번호 : 4】

감사결과 처분요구서

훈계·주의·시정 요구 및 통보

제 목 법령 근거 없이 운영비 지원 등 통영시 ○○○○○ 운영 부적정
소 관 기 관 통영시(○○○○과)
조 치 기 관 통영시(○○○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○○과에서는 「통영시 ○○○○○ 설치 및 운영조례」에 따라 통영시 ○○○○○¹⁾(이하 ‘○○○’ 이라 한다)을 통영○○○○○²⁾(이하 ‘민간단체 통영○○○○○’ 이라 한다)에 [표 1]과 같이 운영 위탁하고 ‘민간단체 법정운영비보조’로 지원하여 운영하고 있으며, 이에 따른 보조사업자 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하였다.

[표 1] 민간단체 법정운영보조 현황

(단위 : 천 원)

연도	보조 사업명	보조사업자 (수탁자)	위탁기간	주요사무	교 부 액			지원내용	비고
					계	시비	자부담		
합 계					256,533	139,016	117,517		
2020	통영○○ ○○○	통영○○○ ○○	계약 미체결	- 위탁재산 유지· 관리	62,865	34,754	28,111	직원 인건비, 운영비 등	

1) 통영시 ○○○○○

- 위 치 : 경남 통영시 ○○○ ○○○
- 규 모 : 토 지 3,285㎡, 건축물 1,181㎡(조적조 슬라브)
- 소유자 : 경상남도 (공유재산 사용허가 후 통영시가 사용 중)

2) 통영○○○○○(대표 ○○○) : 고유번호 등록을 한 민간단체 * 회원 수 : '24명

연도	보조 사업명	보조사업자 (수탁자)	위탁기간	주요사무	교 부 액			지원내용	비고
					계	시비	자부담		
2021	운영보조		'21.1.1.~ '22. 12. 31.	- 공예품 전시· 판매 - 나전칠기 체험 행사 등	67,160	34,754	32,406		
2022					63,254	34,754	28,500		
2023			계약 미체결		63,254	34,754	28,500		

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. ○○○ 운영 수탁기관 선정 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「통영시 ○○○○○ 설치 및 운영조례」 제4조(운영및위탁관리)에 따르면 시장은 ○○○을 직영하거나, 「통영시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」의 규정에 의거 위탁 운영하게 할 수 있고 되어 있다.

그리고 「통영시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제5조(의회 동의 및 보고) 및 제6조(수탁기관의 선정)에 따르면 시장은 사무를 민간위탁하려면 민간위탁을 하기 전에 민간위탁 여부에 관하여 통영시의회의 동의를 받아야 하며, 수탁기관의 선정은 공개모집을 원칙으로 수탁기관 선정심의위원회의 심의를 거쳐 수탁기관을 선정하여야 한다고 되어 있다.

아울러 「통영시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제15조(계약 체결 등)에 따르면 시장은 수탁기관이 선정되면 수탁기관과 위탁기간, 위탁사무 및 위탁내용 등이 포함된 민간위탁계약을 체결하여야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○○과에서는 ○○○을 민간 위탁 방식으로 운영할 때에는 공개모집 및 수탁기관 선정심의위원회의 심의 등을 거쳐 수탁기관을 선정하고 위탁사무 및 위탁내용 등이 포함된 민간위탁계약을 체결한 후에 사무를 위탁하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 2020. 1. 1.부터 2020. 12. 31.과 2023. 1. 1.부터 2023. 7. 19. 감사일 현재까지는 민간위탁계약도 없이 ‘민간단체 통영○○○○○’에게 ○○○ 운영사무를 위탁하였고, 2021. 1. 1.부터 2022. 12. 31.까지는 공개모집, 수탁기관 선정심의위원회 심의 등 조례에서 정한 절차도 거치지 않고 ‘민간단체 통영○○○○○’과 부적정하게 위탁계약을 체결하였다.

그 결과 ○○○ 운영 공개모집에 참여할 수 있었던 타 단체의 참여 기회를 박탈하였고, 특정 단체에게 특혜를 주는 결과를 초래하였다.

3. 법령 근거 없이 인건비 등 운영비 지원

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」(이하 ‘지방보조금법’이라 한다) 제6조(지방보조금의 예산 편성 및 운영)에 따르면 지방자치단체의 장은 법령에 ‘명시적 근거가 있는 경우’ 외에는 지방보조금을 ‘운영비’로 교부할 수 없다고 되어 있고, 같은 법 시행령 제3조(운영비 사용 경비의 종목)에 따르면 법령에 근거하여 지방보조금을 운영비로 교부하는 경우 그 운영비로 사용할 수 있는 경비의 종목은 인건비, 사무관리비, 임차료 등으로 한다고 되어 있다.

그리고 「예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립기준」(행정안전부 훈령)에 따르면 민간단체 법정운영비보조의 지원범위는 관련 근거법령에 따른 지원기준과 당해 단체의 비용부담 능력 등에 따라 적정한 수준으로 편성한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 법령에 ‘명시적 근거가 있는 경우’ 외에는 지방보조금을 ‘운영비’로 교부하여서는 안되며, 보조 단체의 비용부담 능력 등에 따라 적정한 수준으로 편성하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 법령에 명시적 근거가 없는데도 ‘민간단체

통영○○○○○’에 매년 운영비를 교부하고 있다.

특히 법령에 명시적 근거 없이 운영비 교부가 불가한 것은 「지방재정법」 개정³⁾에 따라 2015. 1. 1.부터 시행되었으나, 「통영시 ○○○○○ 설치 및 운영조례」 제8조에는 ○○○ 입주자에게 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 예산의 범위 안에서 ‘운영비의 일부를 지원할 수 있다’고 부적정하게 규정하고 있는 것을 감사기간 중(‘23. 7. 13. ~ 7. 19.) 확인하였다.

4. 자기부담금 집행률에 따른 보조금 미정산

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고)와 같은 법 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 작성한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 그 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다고 되어 있으며, 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 명하도록 되어 있다.

그리고 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행) 제6항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업의 자기부담금 집행 비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우, 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○○과에서는 ‘민간단체 통영○○○○○’으로부터 제출받은

3) 2015. 1. 1. 개정 시행된 「지방재정법」

- 제32조의2(지방보조금 예산의 편성 등) ② 지방보조금은 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 운영비로 교부(제17조제1항에 따른 지출을 포함한다. 이하 같다)할 수 없다.

실적보고서를 토대로 정산검사를 실시하여 자기부담금 집행 비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우, 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 ‘민간단체 통영○○○○○’의 자기부담금 집행률이 [표 2]와 같이 당초 계획보다 낮은데도 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 총 11,173천 원의 보조금을 반환 조치하지 않았다.

[표 2] 보조금과 자기부담금 비율 대비 미 정산 내역

(단위 : 천 원)

연도	당초계획			총 집행액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	반납액 (C×시비 부담비율)		비고
	계(A)	시비	자부담			기반납액	정당 반납액	
합계	130,025	69,508	60,517	109,072	20,953	0	11,173	
2020	62,865	34,754 (55%)	28,111 (44%)	50,669	12,196	0	6,707	
2021	67,160	34,754 (51%)	32,406 (49%)	58,403	8,757	0	4,466	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

관계기관 의견 및 검토결과

통영시 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 ○○○○○ 운영비를 관례적으로 지원하여 관련 규정에 대한 숙지와 업무 연찬이 부족하였으며, 향후 재발방지를 위해 관련 법령 연찬 등을 통하여 업무에 소홀함이 없도록 업무추진에 만전을 기하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

① 「통영시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」 제6조, 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제6조, 「지방보조금 관리기준」 제15조 등을 위반하여 통영시 ○○○○○ 운영 수탁기관 선정, 운영비 교부, 보조금 정산 업무를 부적정하게 처리한 실무담당자 ○○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○, ○○○), ○○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제1호에 따라 ‘훈계’ 처분하고, 실무담당자에 대한 지도·감독을 제대로 하지 않은 실무책임자 ○○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○), ○○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○○○, ○○○과), ○○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분하시기 바랍니다.(훈계, 주의)

② 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제6조를 위반하여 법령에 명시적 근거 없이 운영비를 지원할 수 있도록 규정하고 있는 「통영시 ○○○○○ 설치 및 운영조례」 제8조 조항은 개정하도록 하고, 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(시정)

③ 「지방보조금 관리기준」 제15조를 위반하여 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산하지 않은 11,173천 원을 반환 받을 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

【일련번호 : 5】

감사결과 처분요구서

시정 요구

제 목 낚시어선 등 연안어선 어업용 유류비 지원 부적정

소 관 기 관 통영시(○○과)

조 치 기 관 통영시(○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○과에서는 「수산업법」 제93조(보조 등)에 따라 어업경비 부담경감 및 어업경영 안정화 도모를 위해 [표 1]과 같이 ○○○○○○○○○ 등 2개 단체¹⁾(이하 ‘○○○○ 등’ 이라 한다)에게 ‘연안어선 어업용 유류비 지원 사업’을 지원하였으며, 이에 따른 보조사업자 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하였다.

[표 1] 연안어선 어업용 유류비 지원사업 현황

(단위 : 천 원)

연도	보조사업명	보조사업자 (보조금수령자)	교 부 액			지원내용	비고
			계	도비	시비		
합 계			4,642,874	1,392,843	3,250,031		
2020	연안어선 어업용 유류비 지원사업	○○○○ 등 (어업인)	1,650,000	495,000	1,155,000	분기별 사용한 유류비의 10% 지원	
2021	연안어선 어업용 유류비 지원사업		1,100,000	330,000	770,000		
2022	연안어선 어업용 유류비 지원사업		1,892,874	567,843	1,325,031		

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

1) 보조사업자 : ○○○○○○○○○○, ○○○○○○○○○○, ○○○○○○○○○○

2. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」(이하 ‘지방보조금법’이라 한다) 제13조(지방보조금의 용도 외 사용 금지)에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 지방보조사업을 수행하여야 하며, 해당 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 아니 된다고 되어 있다.

그리고 「지방보조금법」 제17조(지방보조사업의 실적 보고)와 같은 법 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 작성한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 그 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다고 되어 있으며, 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 명하도록 되어 있다.

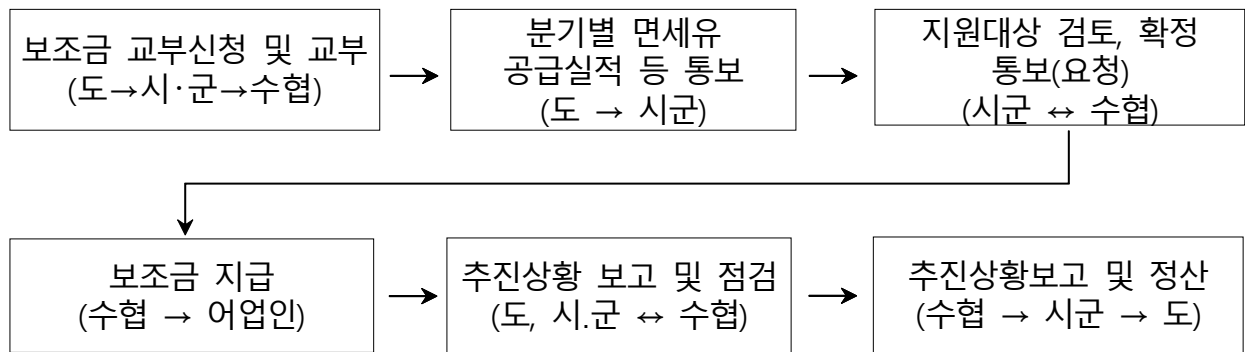
또한 「지방보조금법」 제9조(지방보조금의 교부 조건)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조금의 교부를 결정할 때 법령, 조례와 예산에서 정하는 지방보조금의 교부 목적을 달성하는 데 필요한 조건을 붙일 수 있다고 되어 있고, ‘연안어선 어업용 유류비 지원사업’ 보조금 교부 조건에 따르면 ‘○○○○사업 시행지침²⁾을 따른다고 되어 있다.

한편 ‘○○○○사업 시행지침(어업지원 분야)’에 따르면 도내 연안 허가를 득한 10톤 미만 동력어선을 대상으로 당해 분기 중 사용한 유류비의 10%를 지원함을 원칙으로 하고, 최근 2년 이내 면세유 부정유통자, 낚시어선, 수산물관계법령 위반에 따른 과태료 또는 과징금 체납자(이하 ‘과태료 체납자’라고 한다) 등은 지원 제외한다고 되어 있다.

2) 경상남도에서 통보한 사업지침

아울러 같은 지침 세부집행절차에 따르면 [그림]과 같이 시군은 도에서 통보 받은 면세유 공급실적을 바탕으로 지원대상을 검토·확정하여 수협에 통보하고 수협은 시군으로부터 통보받은 어업인에게 보조금을 지급하도록 되어 있다.

[그림] 연안어선 어업용 유류비 지원사업 세부집행 절차



[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

따라서 통영시 ○○과에서는 어업용 유류비를 지원할 때에는 면세유 부정유통자, 낚시어선, 과태료 체납자 등 지원 제외 대상에 포함되는지 검토하여 지원 대상을 확정하여야 하며, ○○○○ 등이 제출한 실적보고서를 토대로 법령 및 보조금 교부조건 등에 적합한지 심사하여 이에 적합하지 않은 경우 해당금액만큼 환수하는 등 시정조치를 하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데도 통영시 ○○과에서는 어업용 유류비 지원 제외 대상을 제대로 검토 하지 않고 [표 2]와 같이 낚시어선, 과태료 체납자 등 지원 제외 대상자 ○○○ 등 11명을 지원대상자로 확정하여 총 5,232천 원을 부적정하게 집행하였고, 정산검사 시 환수 등 시정조치를 하지 않았다.

[표 2] 연안어선 어업용 유류비 부적정 지원 현황

(단위 : 원)

구 분	어선명	피허가자	유류구입액	부적정한 보조금 지원액	비고
합 계		11명	52,193,537	5,232,000	
낚시어선	○○○ 등 10척	○○○ 등 10명	47,018,457	4,696,000	
체납자	○○○	○○○	5,175,080	536,000	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

※ 개인별 상세내역은 [별첨]

관계기관 의견

통영시 ○○과에서는 감사결과를 수용하면서 사업지침 미숙지, 업무연찬 부족 및 시스템 활용 능력 미흡으로 발생한 사안으로, 향후 사업 지침에 따라 지원제외 대상을 철저히 검토하고 사업 정산 시 확인 작업을 통하여 부적정하게 지급된 보조금은 환수 등 시정 조치 될 수 있도록 최선을 다하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

통영시 ○○과에서 부적정하게 지급한 유류비 5,232,000원은 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제31조 및 제34조 등에 따라 회수하고, 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령 준수와 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(시정)

[별첨] 연안어선 어업용 유류비 부적정 지원 상세 내역

(단위 : 원)

분기	어선명 (등록번호)	피허가자 (어업방법)	낚시어선업 등록기간	과태료 체납기간	유류 구입액	부적정한 보조금 지원액	비고
합 계					52,193,537	5,232,000	
'21년 1분기	○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'20.8.26.~ '21.9.26.		579,460	57,000	
'21년 2분기	○○○○○○○ (생략)	○○○ (연안통발)	'18.6.27.~ '21.6.26.		798,130	79,000	
'21년 2분기	○○○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'20.1.14.~ '23.1.12.		1,584,260	158,000	
'21년 2분기	○○○○○○○ (생략)	○○○ (소형선망)	'21.6.1.~ '22.6.1.		3,313,910	331,000	
'21년 2분기	○○○○○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'20.7.24~ '21.7.24		1,267,090	126,000	
'21년 4분기	○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'20.10.20.~' '23.10.20		4,253,935	425,000	
'21년 4분기	○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'21.5.19.~ '22.5.19.		5,406,602	540,000	
'21년 4분기	○○○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'21.5.14.~ '22.5.14.		14,771,930	1,477,000	
'22년 1분기	○○○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'22.1.7.~ '23.1.7.		2,863,705	286,000	
'22년 3분기	○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'22.6.21.~ '23.6.21.		11,412,425	1,141,000	
'22년 3분기	○○○ (생략)	○○○ (연안복합)	'22.6.21.~ '23.6.21.		767,010	76,000	
'22년 4분기	○○○ (생략)	○○○ (연안복합)		'20.8.1.~ (체납 중)	2,173,980	217,000	
'22년 4분기	○○○ (생략)	○○○ (연안복합)		'20.8.1.~ (체납 중)	3,001,100	319,000	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

【일련번호 : 6】

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 ‘○○○○사업’ 보조금 취득 중요재산 사후관리 부적정

소 관 기 관 통영시(○○과, ○○○○과)

조 치 기 관 통영시(○○과, ○○○○과)

내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○과 및 ○○○○과에서는 「연근해어업구조개선법」 제17조(선진화사업에 대한 지원), 「수산업법」 제36조(어촌계 등의 어장관리), 「농어업재해대책법」 제4조(보조 및 지원)에 따라 탄소배출 감축 및 적조 대응을 위해 [표 1]과 같이 ‘친환경 에너지 ○○장비 보급사업(이하 ‘에너지 ○○장비 사업’이라 한다)’ 및 ‘다목적 ○○방제시스템 지원사업’(이하 ‘○○방제시스템 사업’이라 한다)을 ○○○ 등 56명의 보조사업자에게 지원하였으며, 이에 따른 보조사업자 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하였다.

[표 1] ‘○○○○사업’ 보조금 지원 내역

(단위 : 천 원)

구분		사업 연도	보 조 사업자	사업비					지원내용
				계	국비	도비	시군비	자부담	
계				3,869,496	827,100	657,630	799,470	1,585,296	
○○과	친환경 에너지	소계		2,757,000	827,100	248,130	578,970	1,102,800	
	○○장비	2020	○○○외 46명	700,000	210,000	63,000	147,000	280,000	기관교체 47척
	보급사업	2021	○○○○ 외 2개소	1,057,000	317,100	95,130	221,970	422,800	기관교체 96척
		2022	○○○○ 외 2개소	1,000,000	300,000	90,000	210,000	400,000	기관교체 36척
○○○○과	다목적	소계		1,112,496		409,500	220,500	482,496	
	○○방제	2020	○○○○○○○○○○ ¹⁾	300,000		136,500	73,500	90,000	선박 1척 14톤
	시스템	2021	○○○○○○○○○○ ^{법인}	494,720		136,500	73,500	284,720	선박 1척 24톤
	지원사업	2022	○○○○○○○○○○ ²⁾	317,776		136,500	73,500	107,776	선박 1척 19톤

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 보조금 취득 중요재산 사후관리 부적정

① 담보 제공 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제22조(중요재산의 부기등기) 및 「지방 보조금 관리기준」 제31조(중요재산의 보고 및 공시) 및 ‘경상남도 ○○○○사업 시행지침’에 따르면 지방보조사업자는 보조사업으로 취득하였거나 그 효용가치가 증가한 선박의 기계·장비를 담보로 제공하려는 경우에는 지방자치단체장의 승인을 받아야 하고, 지방자치단체의 장은 이를 확인·점검하여 보조금으로 취득한 날부터 5년간 담보제공 여부를 확인하는 등 사후관리 하여야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○과에서는 보조사업자가 보조사업으로 인하여 선박의 기계·장비를 개량하였을 때에는 개량하여 새로 취득한 날로부터 5년간 통영시장의 승인 없이 선박의 기계·장비를 담보 제공하지 못하도록 사후관리 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○과에서는 ○○○ 외 4명의 보조사업자가 ‘친환경 에너지 ○○장비 보급사업’으로 개량하여 취득한 선박의 기계·장비에 대하여 [표 2]와 같이 통영시장의 승인 없이 담보로 제공하여 5건 302,000천 원을 대출하였는데도 담보 제공여부를 알지 못하는 등 사후관리 하지 않았다.

[표 2] 담보 제공 내역

(단위 : 천 원)

구분	보 조 사업자	어선번호	사업비						취득일	근저당권·담보	
			계	보조금계	국비	도비	시비	자부담		일자	금액
계		5건	80,700	42,150	17,940	7,262	16,948	38,550			302,000
2020	○○○	○○○○-○○○○	3,850	2,310	1,155	346	809	1,540	'20.12. 7.	'23. 7. 6.	16,000
	○○○	○○○○-○○○○	3,600	2,160	1,080	324	756	1,440	'20.10.28.	'21. 9.29.	16,000
2021	○○○	○○○○-○○○○	62,700	31,350	12,540	5,643	13,167	31,350	'21. 3.17.	'22. 9.26.	220,000
	○○○	○○○○-○○○○	3,450	2,070	1,035	310	725	1,380	'21. 3.17.	'21.10.18.	25,000
	○○○	○○○○-○○○○	7,100	4,260	2,130	639	1,491	2,840	'21. 3.17.	'22. 4.18.	25,000

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

- 1) ○○○○○○○○○○○○○○○○○○○
- 2) ○○○○○○○○○○○○○○○○○○○

특히 어선원부에 보조금을 지원했다는 부기등록을 하지 않고, 자체적으로 새올 행정시스템 어선등록관리시스템 어선등록대장현황 보조사업탭에 보조금 지원사항을 등록 관리하고 있어 담보 대출 실행 시 금융권에서 이를 확인할 수 없는 상태이며, 이로 인해 보조금 42,150천원이 보조사업자의 담보대출에 이용되는 결과를 초래하였다.

② 부기 등기 미이행

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제22조(중요재산의 부기등기)에 따르면 지방보조사업자는 중요재산 중 부동산에 대한 소유권 등기를 할 때에는 보조금을 교부받아 취득하였거나 그 효용가치가 증가한 재산이라는 사항과 지방자치단체장이 정한 기간 내에 교부 목적 외의 용도로 사용, 양도, 교환, 대여하거나 담보로 제공하려는 경우에는 지방자치단체장의 승인을 받아야 한다는 사항을 부기 등기 하여야 한다고 되어 있다.

또한 「선박등기법」 제2조(적용범위)에 따르면 총 톤수 20톤 이상의 선박은 등기소에 소유권 등기를 하여야하고, 「지방보조금 관리기준」 제31조(중요재산의 보고 및 공시) 및 ‘경상남도 ○○○○사업 시행지침’에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자로부터 중요재산의 취득 또는 변동현황을 보고받고 이를 확인·점검하여 선박의 경우 취득일로부터 10년간 부기 등기 및 담보제공 여부를 확인하는 등 사후관리를 하여야 한다고 되어 있다.

그리고 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등) 및 같은 법 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니하거나 실적 보고서를 받은 경우 적합하지 아니하다고 인정할 때에는 수행상황을 점검해 시정을 위하여 필요한 조치를 명할 수 있다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자가 보조사업으로 인하여 총 톤수 20톤 이상의 선박을 취득하였을 때에는 소유권 등기와 함께 보조금을 교부받아 취득한 사항과 담보 제공 등의 경우 통영시장의 승인을 받아야 한다는 사항을 부기 등기하도록 하고, 이를 이행하지 않을 경우 수행상황을 점검해 시정을 위해 필요한 조치를 하여야 하며 취득일로부터 10년간 부기 등기 및 담보제공 여부를 확인하는 등 사후관리 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자인 ‘○○○○○○○○법인’이 ‘2021년 다목적 ○○방제시스템 지원사업’으로 2021. 10. 20. 총 톤수 24톤의 선박을 건조 취득하면서 [표 3]과 같이 보조금을 지원받아 취득하였다는 부기 등기를 하지 않았는데도 수행상황을 점검해 시정을 위해 필요한 조치를 하지 않았고, 감사일 (2023. 7. 19.) 현재까지 이를 확인하지 않는 등 사후관리를 하지 않았다.

[표 3] 보조금 지원내역 부기 등기 미이행 내역

(단위 : 천 원)

구분	보 조 사업자	어선번호	사업비					취득일	등기/ 부기등기	근저당권
			계	보조금계	도비	시비	자부담			
2021	○○○○ ○○○○법인	2110004-6482203	494,720	210,000	136,500	73,500	284,720	21.10.20.	미등기	미설정

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

관계기관 의견 및 검토결과

통영시 ○○과 및 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 법령 및 지침을 준수 하여 유사 사례가 재발하지 않도록 하겠다고 답변하였다.

조치할 사항 통영시장은

- ① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제22조(중요재산의 부기등기) 등을 위반하여 ‘○○○○사업’ 보조금 취득 중요재산 사후관리 업무를 부적절하게 처리한 실무담당자 ○○과 ○○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○과 ○○○○○○○○○), ○○과 ○○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○과 ○○○○○○○○○), ○○○○과 ○○○○○○○○○ ○○○(현 ○○과 ○○○○○○○○○)은 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분하시기 바랍니다.(주의)
- ② 통영시 ○○과에서는 보조금으로 취득한 중요재산을 통영시장의 승인 없이 담보로 제공하여 5건 302,000천 원을 대출한 것에 대해서 자체적으로 관리할 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)
- ③ 통영시 ○○과 및 ○○○○과에서는 앞으로 이와 같은 사례의 재발 방지를 위해 관련 법령 준수와 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하시기 바랍니다.(주의)

【일련번호 : 7】

감사결과 처분요구서

주의·시정 요구

제 목 ‘소규모 ○○저온저장시설 개선사업’ 정산 및 부기등기 부적정
소 관 기 관 통영시(○○과)
조 치 기 관 통영시(○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○과에서는 「수산물유통법」 제36조(수산물 어획 후 위생관리 지원) 등에 따라 ○○ 상품성 제고와 어업인 소득 증대를 위해 [표 1]과 같이 ‘2021년 소규모 ○○저온저장시설 개선사업(이하 ‘○○저온저장시설 개선사업’이라 한다)’을 ○○○○ 및 이흥기에게 지원하였으며, 이에 따른 보조사업자 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하였다.

[표 1] ‘○○저온저장시설 개선사업’ 보조금 지원 내역

(단위 : 천 원)

사업 연도	보 조 사업자	교부결정일자 (공사기간)	사업비				지원내용
			계	도비	시군비	자부담	
계	2건		677,322	108,000	252,000	317,322	
2021	○○○○ (대표 ○○○)	‘21.4.21. (‘21.5.14.~8.30)	377,322	54,000	126,000	197,322	○○저온저장시설 1식
	○○○	‘21.12.24. (‘22.10.7.~12.15)	300,000	54,000	126,000	120,000	○○저온저장시설 1식

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 보조금 정산 부적정에 따른 보조금 과다지급

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고), 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 작성한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 그 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다고 되어 있으며, 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 명하도록 되어 있다.

그리고 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업의 자기부담금 집행 비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우, 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○과에서는 보조사업자인 ‘○○○○’으로부터 제출받은 ‘○○저온저장시설 개선사업’ 실적보고서를 토대로 정산검사를 할 때에는 자기부담금 집행 비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산하고 과다지급액된 보조금은 반환하도록 하여야 한다.

나. 관계법령(판단기준)

그런데 통영시 ○○과에서는 보조사업자인 ‘○○○○’으로부터 제출받은 ‘○○저온저장시설 개선사업’ 실적보고서를 토대로 2021. 12. 21. 정산검사를 실시하면서 [표 2]와 같이 당초 계획보다 자기부담금 집행 비율이 낮아 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율대로 정산하여야 하는데도 임의 비율대로 정산하였고 과다지급된 총 7,888천 원의 보조금을 반환 조치하지 않았다.

[표 2] 보조금 정산 부적정에 따른 보조금 과다지급 내역

(단위 : 천 원)

당초 사업비('21.4.21.)					실제 정산 사업비('21.12.21.)					정당 사업비					보조금 과다지급액 (C=A-B)
계	보조금			자부담	계	보조금			자부담	계	보조금			자부담	
	소계	도비	시비			소계(A)	도비	시비			소계(B)	도비	시비		
377,322	180,000	54,000	126,000	197,322	343,630	171,815	51,544	120,271	171,815	343,630	163,927	49,178	114,749	179,703	7,888
(100%)	(47.7%)	(14.3%)	(33.4%)	(52.3%)	(100%)	(50%)	(15%)	(35%)	(50%)	(100%)	(47.7%)	(14.3%)	(33.4%)	(52.3%)	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

3. 보조사업 사후관리(부기 등기) 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제22조(중요재산의 부기등기)에 따르면 지방보조사업자는 중요재산 중 부동산에 대한 소유권 등기를 할 때에는 보조금을 교부받아 취득하였거나 그 효용가치가 증가한 재산이라는 사항과 지방자치단체장이 정한 기간 내에 교부 목적 외의 용도로 사용, 양도, 교환, 대여하거나 담보로 제공하려는 경우에는 지방자치단체장의 승인을 받아야 한다는 사항을 부기 등기 하여야 한다고 되어 있다.

또한 「지방보조금 관리기준」 제31조(중요재산의 보고 및 공시) 및 ‘2021년 경상남도 ○○○○사업 시행지침’에 따르면 지방보조사업자는 중요재산 취득 후 15일 이내, 변동현황은 매년 6월과 12월에 지방자치단체의 장에게 보고하고, 지방자치단체의 장은 이를 확인·점검하여 부동산과 그 종물의 경우 최초 취득 또는 변동 공시일로부터 10년간 매년 6월말과 12월말까지 공시하고, 준공일로부터 10년간 부기 등기 및 담보제공 여부 확인 등 사후관리를 하여야 한다고 되어 있다.

그리고 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등) 및 같은 법 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에

따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니하거나 실적 보고서를 받은 경우 적합하지 아니하다고 인정할 때에는 수행상황을 점검해 시정을 위하여 필요한 조치를 명할 수 있다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○과에서는 보조사업자인 ‘○○○○’과 ‘○○○’가 ‘○○저온 저장시설 개선사업’을 준공할 때에는 소유권 등기와 함께 지방교부금을 교부받아 취득한 사항과 담보 제공 등의 경우 통영시장의 승인을 받아야 한다는 사항을 부기 등기하도록 하고, 이를 이행하지 않을 경우 수행상황을 점검해 시정을 위해 필요한 조치를 하여야 하며 준공일로부터 10년간 부기 등기 및 담보제공 여부 확인 등 사후관리를 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○과에서는 보조사업자인 ‘○○○○’과 ‘○○○’가 2021. 8. 30., 2022. 12. 15. ‘○○저온저장시설 개선사업’을 각각 준공하면서 [표 3]과 같이 보조금을 지원받아 취득하였다는 부기 등기를 하지 않았는데도 수행상황을 점검해 시정을 위해 필요한 조치를 하지 않았고, 준공 후에도 감사일¹⁾ 현재까지 이를 확인하지 않는 등 사후관리를 하지 않았다.

[표 3] ○○저온저장시설 개선사업 사후관리 부적정 내역

보조사업자	준공일	건물의 내용	소유권 등기	부기등기	근저당권
계	2건				
○○○○	'21. 8.30.	건축연면적 2,283㎡(증축)	등기	미등기	미설정
○○○	'22.12.15.	건축연면적 193㎡(신축)	미등기	미등기	미설정

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

1) ○○○○의 경우 감사기간(2023. 7. 13. ~ 7. 19.) 지적 후 지적 당일인 2023. 7. 13. 보조금 교부사항 등기 및 부기 등기

관계기관 의견 및 검토결과

통영시 ○○과에서는 감사결과를 수용하면서 법령 및 지침을 준수하여 유사 사례가 재발하지 않도록 하겠다고 답변하였다.

조치할 사항 통영시장은

- ① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조 등을 위반하여 ‘소규모 ○○저온저장시설 개선사업’ 정산 및 부기등기 업무를 부적정하게 처리한 실무 담당자 ○○과 ○○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○○○○), ○○과 ○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○과)은 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분하시기 바랍니다.(주의)
- ② 지방보조금과 자기부담금 비율대로 정산하여야 하는데도 임의 비율대로 정산하여 과다지급된 총 7,888천 원의 보조금은 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제31조 및 제34조 등에 따라 회수하고, 앞으로 이와 같은 사례의 재발 방지를 위해 관련 법령 준수와 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하시기 바랍니다.(시정)

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 ○○○○○○ 전국○○대전 보조사업 수익금 관리 등 부적정
소 관 기 관 통영시(○○○○과)
조 치 기 관 통영시(○○○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○과에서는 ○○ 예술 활성화 및 지역문화 발전을 위하여 (사)한국○○협회통영지부(이하 ‘통영○○협회’라 한다)에 [표 1]과 같이 ○○○○○○ 전국○○대전(이하 ‘전국○○대전’이라 한다) 보조금을 교부하고 보조사업 지도·감독 업무를 수행하였다.

[표 1] 전국○○대전 보조금 지원현황

(금액단위 : 천 원)

보조사업명	보조사업자	사업연도	보조사업 예산액			보조사업 내용
			계	시비	자부담	
○○○○○○○ 전국○○대전	(사)한국○○협회 통영지부 (지부장 ○○○)	계	124,600	74,000	50,100	○○작품 공모 시상 및 전시 홍보
		'20년	44,900	25,000	19,900	
		'21년	36,000	22,000	14,000	
		'22년	43,700	27,000	16,200	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제7조(지방보조금의 교부 신청) 및

「지방보조금 관리기준」 제5조(지방보조금의 교부 신청)에 따르면 지방보조금의 교부를 받고자 하는 자는 교부신청서와 함께 지방보조사업을 수행함에 따라 발생할 수입금액에 관한 사항 등을 기재한 사업계획서를 지방자치단체의 장에게 제출하여야 한다고 되어있고, 같은 법 제8조(지방보조금의 교부 결정)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조금의 교부신청서가 제출된 경우 법령, 조례 및 예산의 목적에의 적합 여부 등을 조사하여 지체 없이 지방보조금의 교부 여부를 결정하여야 한다고 되어있다.

그리고 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제9조(지방보조금의 교부 조건) 및 「통영시 보조금 관리 조례」 제16조(교부조건)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조금의 교부를 결정하는 경우 지방보조사업이 완료된 때에 그 지방보조사업자에게 상당한 수익이 발생하는 경우에는 그 지방보조금의 교부 목적에 위배되지 아니하는 범위에서 이미 교부한 지방보조금의 전부 또는 일부를 지방자치단체에 반환하게 하는 조건을 붙일 수 있다고 되어있다.

또한 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행)에 따르면 지방보조사업자는 자기부담금(이하 ‘자부담’이라 한다)을 포함하여 지방보조사업을 추진하는 경우 자부담의 집행도 지방보조금의 집행기준과 동일하게 집행하여야 하고, 지방자치단체의 장은 해당 지방보조사업자로 하여금 자부담을 우선 집행하도록 하여야 하며, 지방보조사업의 자부담 집행비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자부담 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다고 되어있다.

한편 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고), 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는

지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다고 되어있다.

아울러 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등)에 따르면 지방보조사업자는 지방자치단체의 장이 정하는 바에 따라 지방보조사업의 수행 상황을 지방자치단체의 장에게 보고하여야 하고, 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 법령 및 지방보조금 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니할 때에는 지방보조사업자에게 필요한 명령을 할 수 있다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 전국○○대전 보조금을 교부할 때에는 통영○○협회에서 보조사업을 수행함에 따라 발생할 수입금액에 관한 사항 등을 사업계획서에 기재하여 제출하도록 하여야 하고, 보조금 교부 이후 수입금 발생 사실이 확인된 경우에는 시정 등 필요한 조치를 하여야 하며, 보조금 정산 시에는 자부담 집행비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자부담 비율(이하 ‘보조비율’이라 한다)로 나누어 정산 후 반환하도록 하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

가. 보조사업 수익금 관리 부적정

그런데 통영시 ○○○○과에서는 2020. 1. 1.부터 2023. 7. 19. 감사일 현재까지 전국○○대전 보조사업 지도·감독 업무를 수행하면서 통영○○협회에서 전국○○대전 보조금 교부 신청 시 참가자로부터 납부받는 출품료¹⁾, 표구료²⁾ 등의

1) 출품료 : 1점 4만원, 2점 6만원, 3점 8만원, 3점이상 10만원(출품 수 5점이하) / 출처 : 전국○○대전 공모 안내문

2) 표구료(입상 작품 전시용)는 출품자 부담 / 출처 : 전국○○대전 공모 안내문

수익금 발생에 관한 사항을 사업계획서에 기재하도록 하지 않았고, [표 2]와 같이 통영○○협회에서 보조금으로 표구료 총 29,340천 원을 집행하고 해당비용을 참가자로부터 납부받아 자체적으로 사용하였음에도 이에 대해 시정 등 조치를 하지 않았다.

[표 2] 표구료 집행 부적정 내역

(금액단위 : 천 원)

연도	표구료 집행 부적정 내역			부적정 사유
	지출일자	지출금액	산출내역	
계		29,340		보조금으로 표구료 집행 후 참가자로부터 해당비용 납부 받아 자체사용
'20년	'20. 7. 31.	9,000	죽자 250개*36,000원	
'21년	'21. 8. 10.	9,340	죽자 364개 ³⁾	
'22년	'22. 8. 16.	11,000	죽자 310개*35,480원	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

이에 감사기간('23. 7. 13. ~ 7. 19.) 중 전국○○대전 보조사업 수익금 발생 및 사용 내역을 확인해본 결과, 통영○○협회에서는 [표 3]과 같이 2020. 1. 1.부터 2022. 12. 31.까지 전국○○대전 보조사업을 수행함에 따라 발생한 수익금 총 103,820천 원 중 통영○○협회 지부장 ○○○ 등 13명⁴⁾에게 인건비로 19,700천 원을 지급하는 등 총 68,519천 원을 자체적으로 사용한 사실을 확인하였다.

[표 3] 전국○○대전 보조사업 수익금 관리 부적정 내역

(금액단위 : 천 원)

연도	수익금 발생액	수익금 집행내역						수익금 집행잔액 (이월)
		계	보조사업 자부담	자부담 외				
				소계	행사 관련 추가비용 ⁵⁾	인건비	기타 ⁶⁾	
계	103,820	103,844	35,325	68,519	30,255	19,700	19,564	-24
'20년	31,740	31,731	20,975	10,756	75	6,100	4,581	9
'21년	36,140	35,874	14,000	22,874	5,530	8,600	8,744	266
'22년	35,940	36,239	350	35,889	25,000	5,000	5,889	-299

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

3) 65,000원*6개 + 25,000원*358개

4) 통영○○협회 지부장 ○○○, 이사 ○○○, 사무국장 ○○○, 회원 ○○○, 회원 등 기간제 근무인력 (전시장, 시상식 보조) 9명

5) 시상금, 시상품 구입비 등

6) 식비, 소모품비, 우편발송비, 유류비, 기타 단체 운영경비 등

나. 자기부담금 집행잔액 미반납 부적정

통영시 ○○○○과에서는 2022년 전국○○대전 보조금 정산업무를 수행하면서 통영○○협회가 [표 4]와 같이 자부담 집행비율이 1.3%로 당초 사업계획인 37.5%보다 낮으므로 총 집행액을 기준으로 보조비율에 해당하는 9,906천 원을 반납하도록 하여야 함에도 반납금액 없이 2023. 5. 25. 정산을 확정⁷⁾하였다.

[표 4] 자부담 집행잔액 미반납 부적정 내역

(금액단위 : 천 원)

교부금액(A)			집행금액(B)			집행잔액(A-B)			반납금액	
계	보조금	자부담	계	보조금	자부담	계	보조금	자부담	적정	실반납
43,200	27,000 (62.5%)	16,200 (37.5%)	27,350	27,000 (98.7%)	350 (1.3%)	15,850	0	15,850	9,906 ⁸⁾	0

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

관계기관 의견

통영시 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 보조금 업무 경험 및 연찬 부족으로 인해 발생한 사안으로, 앞으로 업무연찬과 보조금 지도·감독에 철저를 기하겠으며 타 보조단체에도 이번 감사사례 등을 전파하여 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 조치하겠다는 답변을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

- ① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제19조(지방보조금의 금액 확정) 등을 위반하여 보조금 정산 및 지도·감독 업무 등을 부적정하게 처리한 실무 담당자 ○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○), ○○○○과 ○○○

7) 제21회 한국○○협회 통영지부전 보조사업 정산검사 결과보고(○○○○과-10113('23.5.25.))

8) 집행잔액(15,850)*보조비율(0.625) = 반납금액(9,906,250원)

○○○ ○○○(현 ○○○○○), ○○○○○과 ○○○○○○○ ○○○(현 ○○○), ○○○○○과 ○○○○○○○○○ ○○○과 실무담당자에 대한 지도·감독 업무를 부적정하게 처리한 실무책임자 ○○○○○과 ○○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○), ○○○○○과 ○○○○○○○○○ ○○○를 「경상남도 행정감사 규칙」 제 25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분하시기 바랍니다.(주의)

② 전국○○대전 보조금 정산 시 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행)를 위반하여 반환토록 하지 않은 9,906천 원의 회수 방안을 마련하고, 통영○○협회가 사업계획서에 보조사업 수익금 발생 및 사용에 관한 사항을 기재하고 시의 승인을 받도록 하는 등 수익금 관리 적정성 확보 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

③ 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 관련 법령을 준수하여 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.
(주의)

【일련번호 : 9】

감사결과 처분요구서

주의·시정 요구 및 통보

제 목 ○○○○ 운영 등 보조사업 자부담 관리 및 정산 부적정
소 관 기 관 통영시(○○○○과)
조 치 기 관 통영시(○○○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○과에서는 지역 문화예술의 진흥 및 예술인 복지 증진을 위하여 「통영시 문화예술 진흥 및 예술인 복지 증진에 관한 조례」 제5조(보조금 지원) 등에 따라 사단법인 ○○○○○○○○○○○○○○○○○ 통영지회(이하 ‘○○○○’이라 한다)에 [표 1]과 같이 보조금을 지원하고 보조금 정산 및 지도·감독 업무를 수행하였다.

[표 1] ○○○○ 보조금 지원현황

(금액단위 : 천 원)

보조사업자	보조사업명	예산 과목	사업 연도	보조사업 예산액			보조사업 내용
				계	시비	자부담	
○○○○○ (회장 ○○○)	○○○○○ 운영	민간단체 법정운영비	계	384,880	324,400	60,480	○○○○○ 사무실 운영
			'20년	77,760	60,000	17,760	
			'21년	76,460	60,000	16,460	
	통영○○○	민간경상 사업보조	'22년	73,660	60,000	13,660	통영○○○ 행사 개최
			'21년	75,000	68,400	6,600	
			'22년	82,000	76,000	6,000	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고) 및 같은 법 제19조(지방보조금의 금액 확정), 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령 및 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 심사 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 하며, 적합하지 아니하다고 판단된 때에는 해당 지방보조사업자에게 시정 등 필요한 조치를 명할 수 있다고 되어있다.

그리고 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등)에 따르면 지방보조사업자는 지방자치단체의 장이 정하는 바에 따라 지방보조사업의 수행 상황을 지방자치단체의 장에게 보고하여야 하고, 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 법령 및 지방보조금 교부결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니할 때에는 지방보조사업자에게 필요한 명령을 할 수 있다고 되어 있다.

또한 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제7조(지방보조금의 교부 신청), 제8조(지방보조금의 교부 결정) 및 같은 법 시행령 제5조(지방보조금 교부 신청서)에 따르면 지방보조금을 교부받으려는 자는 신청자가 부담해야 할 금액(이하 ‘자부담’이라 한다) 등이 포함된 지방보조금 교부신청서를 지방자치단체의 장에게 제출하여야 하고, 지방자치단체의 장은 자기자금의 부담능력 유무 등을 조사하여 지방보조금의 교부 여부를 결정하여야 하며, 「지방보조금 관리기준」 제10조(지방보조사업 관리통장 등)에 따르면 자부담이 있는 경우 자부담금 예치 여부를 확인하기 위하여 지방보조금 교부 전 통장사본(또는 계좌번호 지정서)을 제출하여야 한다고 되어 있다.

아울러 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행)에 따르면 지방보조사업자는 자기부담금을 포함하여 지방보조사업을 추진하는 경우 자기부담금(이하 ‘자부담’이라 한다)의 집행도 지방보조금의 집행기준과 동일하게 집행하여야 하고, 지방자치단체의 장은 해당 지방보조사업자로 하여금 자부담을 우선 집행하도록 하여야 하며, 지방보조사업의 자부담 집행비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자부담 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치하여야 한다고 되어있다.

한편 「지방보조금 관리기준」 제12조(사전 사용승인 제도)에 따르면 지방보조금은 보조결정 통지일(사업개시일) 이전에 집행한 사업비를 지방보조금으로 보전하는 형태로 집행하여서는 아니되고, 다만 지방자치단체의 장은 지방보조사업의 시급성·타당성 등을 종합 검토하여 제한적으로 사전 사용승인 제도를 운용할 수 있으며, 사전승인제도를 운영함에 있어서 교부결정 전 집행액은 당초 지방보조사업계획에 포함된 자부담 외 별도의 추가 자부담으로 처리해야 하고, 지방자치단체의 장은 지방보조금 교부 후에 사전승인을 위반한 집행액 발견 시에는 해당 금액만큼 환수하여야 한다고 되어 있다.

또한 「지방보조금 관리기준」 제2조(지방보조금 예산편성의 원칙)에 따르면 강사료, 원고료, 출장여비 등은 지방자치단체가 적용하는 공통기준을 지방보조사업자에게 제시하여 동일 지방자치단체 내에서 지급단가를 통일하도록 되어있고, 같은 기준 제11조(지방보조금 사용방법)에 따르면 지방보조금은 지방보조금 입·출금 계좌에서의 계좌이체(지로를 포함한다) 또는 지방보조사업비 카드를 사용하여 집행하여야 하며 교통, 통신시설 미비 등으로 계좌이체, 카드사용 등의 사용이 곤란한 경우에는 그러하지 아니하다고 되어있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서 ○○○○ 운영비 등 보조금을 교부할 때에는 ○○○○의 자부담 능력유무를 조사하고 통장사본을 제출받아 자부담 예치여부

를 확인한 후 교부하여야 하고, 보조금 정산 및 지도·감독 업무를 수행할 때에는 지방자치단체가 적용하는 출장여비 등 공통기준을 제시하여 지급단가를 통일하고 계좌이체 또는 카드를 사용하여 보조금을 집행하도록 하여야 하며, 보조결정 통지일 이전 집행한 사업비를 보조금으로 보전 집행한 경우 해당 금액만큼 환수하고, 자부담 집행비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자부담 비율로 나누어 정산 후 반환토록 하여야 하며, 이를 위반한 경우 시정 등 필요한 조치를 하여야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

가. 자부담 미예치 및 부풀리기 부적정

그런데 통영시 ○○○○과에서는 2020년과 2021년 ○○○○ 운영 보조금을 교부하면서 ○○○○의 자기자금 부담능력 유무 조사 또는 자부담의 전용통장 예치 여부 확인 없이 보조금을 교부한 결과, ○○○○에서는 보조사업 종료시까지 자부담 전액을 전용통장에 입금¹⁾하지 않은 채 보조사업을 수행하였다.

또한 통영시 ○○○○과에서는 2020. 1. 1.부터 2023. 7. 19. 감사일 현재까지 ○○○○ 운영 보조금 정산검사를 실시하면서, ○○○○에서 자부담 집행 시 [표 2]와 같이 다른 보조사업비(자부담) 계좌로 지급하거나 3년간 ○○○○ 연회비를 지급한 후 돌려받는 방식으로 자부담 집행액을 총 5,166천 원 부풀리는 등 부적정하게 집행하였으나 이에 대해 시정 등 조치를 하지 않았다.

1) ○○○○에서는 연중 수시로 회비 등을 납부받는 방식으로 전용통장에 자부담을 입금하였음
(‘20년) 보조금 교부 시 예치액 1,216,967원 / 연간 입금액 총 12,158,710원 (예치의무금액 17,760천원)
(‘21년) 보조금 교부 시 예치액 1,027,634원 / 연간 입금액 총 13,954,906원 (예치의무금액 16,460천원)

[표 2] ○○○○ 운영 보조사업 자부담 부풀리기 부적정 내역

(금액단위 : 천 원)

연번	지급일자	지급대상자	지급금액	지급내용	부적정 사유
계			5,166		
1	'21. 10. 1.	○○○○	988	이젤 구입	'통영○○○' 보조사업 자부담 계좌로 이체·사용
2	'21. 10. 22.		588	식대	
3	'21. 10. 29.		90	멀티탭 및 케이블 타이	
4	'21. 11. 5.		500	행사관계자 식대	
5	'20. 12. 10.	○○○○	1,000	연회비 납부	'20. 12. 31. 반환받음
6	'21. 12. 2.		1,000	연회비 납부	'21. 12. 29. 반환받음
7	'22. 12. 7.		1,000	연회비 납부	'22. 12. 28. 반환받음

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

나. 출장여비 과다지급 등 보조사업비 집행 부적정

통영시 ○○○○과에서는 2020. 1. 1.부터 2023. 7. 19. 감사일 현재까지 ○○○○ 운영 보조금 정산검사를 실시하면서 ○○○○에서 [표 3]과 같이 출장여비를 920천 원 과다지급하고 지부별 식대를 현금 지출하는 등 총 4,000천 원을 부적정하게 집행하였음에도 이에 대해 시정 등 조치 없이 정산을 확정하였다.

[표 3] 출장여비 과다지급 등 보조사업비 집행 부적정 내역

(금액단위 : 천 원)

연번	구분	지급일자	지급처	지급금액	지급내용	부적정사유	비고
계				4,000			
1	출장여비	'20. 1. 1. ~ '22. 12. 31.	○○○ 등 5명	1,920	○○○○ 이사회 참석 등 25건	920천 원 과다지급	자부담
2	회의비	'22. 2. 16.	○○○ 22명	480	정기총회 대의원 교통비	현금 지출	
3	회의비	'22. 2. 16.	8개 지부	1,600	지부별 식대		

[출처 : 통영시 제출자료 재구성] 출장여비 과다지급 세부내역 [별첨] 참조

다. 교부결정 전 집행 사업비 보전 부적정

통영시 ○○○○과에서는 2022년 통영○○○ 보조금 정산검사를 실시하면서

○○○○에서 [표 4]와 같이 당초 사업계획²⁾과 달리 보조결정 통지일 이전에 집행한 사업비를 보전하는 형태로 통영○○○ 예심 관련 사업비 3건, 총 1,800천 원을 부적정하게 집행하였음에도 환수 등 조치 없이 2023. 1. 31. 정산을 확정하였다.

[표 4] 보조결정 전 집행 사업비 보전 부적정 내역

(금액단위 : 천 원)

연번	집행일자	지출일자	지출내용	지출금액	부적정사유	비고
계				1,800		
1	'22. 8. 13.	'22. 10. 13.	홍보광고(○○○○)	500	보조결정일 ('22. 9. 19.) 이전 집행	○○○○ ○협회 지원금
2	'22. 8. 27.	'22. 10. 19.	음향 임대 (○○○ 통영○○○ 공개예심 대금)	1,000		
3	'22. 8. 27.	'22. 11. 8.	통영○○○ 예심 및 진행자 식대	300		

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

라. 자부담 집행잔액 미반납 부적정

통영시 ○○○○과에서는 2020. 1. 1.부터 2023. 7. 19. 감사일 현재까지 ○○ ○○ 운영 등 2개 보조금 정산업무를 수행하면서 [표 5]와 같이 자부담 집행비율이 당초 사업계획보다 낮아 집행잔액을 보조비율로 나누어 총 12,239천 원을 반납하도록 하여야 함에도 반납 없이 정산을 확정하였다.

[표 5] 자부담 집행잔액 미반납 부적정 내역

(금액단위 : 천 원)

구분	교부금액(A)			집행금액(B)			집행잔액(A-B)			반납금액	
	계	보조금	자부담	계	보조금	자부담	계	보조금	자부담	적정	실반납
계	229,220	188,400	40,820	213,096	187,800	25,296	16,124	600	15,524	12,839	600
'20년 운영비	77,760	60,000	17,760	70,327	60,000	10,327	7,433	-	7,433	5,735	0
'21년 운영비	76,460	60,000	16,460	70,002	60,000	10,002	6,458	-	6,458	5,068	0
'21년 예술제	75,000	68,400	6,600	72,767	67,800	4,967	2,233	600	1,633	2,036	600

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2) (당초계획) 출연료 3,000천원, 식대 300천원 → (실집행) 홍보광고비 1,000천원, 음향임대 1,000천원, 식대 300천원

관계기관 의견 및 검토결과

통영시 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 본 사안은 관련규정에 대한 숙지와 업무연찬 부족으로 인해 발생한 건으로, 앞으로 유사한 일이 발생하지 않도록 관계법령을 준수하여 업무처리에 철저를 기하겠다는 답변을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

- ① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제19조(지방보조금의 금액 확정) 등을 위반하여 보조금 정산 및 지도·감독 업무를 부적정하게 처리한 실무담당자 ○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○), ○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○(현 ○○○), ○○○○과 ○○○○○○○○ ○○○를 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분하시기 바랍니다.(주의)
- ② ○○○○에서 「지방보조금 관리기준」 제12조(사전 사용승인 제도)를 위반하여 보조결정 통지일 이전에 집행한 사업비 1,800천 원을 회수하고, 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 관련 법령을 준수하여 업무 처리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(시정)
- ③ 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행) 등을 위반하여 ○○○○ 운영 등 2개 보조금 정산 시 반환토록 하지 않은 자부담 집행잔액 미반환금 12,239천 원과 과다지급한 출장여비 920천 원의 회수방안을 마련하고, ○○○○에서 부담할 수 있는 금액에 대해서만 자부담 예산을 편성하고 집행 관리를 철저히 하는 등 자부담 관리 적정성 확보 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

[별첨] 출장여비 과다지급 부적정 세부내역(생략)

【일련번호 : 10】

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 ○○○○○ ○○○○ 홍보책자 제작 업무처리 등 부적정
소 관 기 관 통영시(○○○○과)
조 치 기 관 통영시(○○○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○○과에서는 [표 1]과 같이 「○○○○○진흥법」 제15조(경비의 보조 등) 등에 따라 ○○○○○에 문화에 관한 자료의 수집·보존 및 보급 등을 위한 홍보 책자 제작과 관련한 보조금을 지원하고 있고 이에 대한 정산과 지도·감독하는 등의 업무를 수행하고 있다.

[표 1] ○○○○○ 홍보 책자 제작 현황

(금액단위 : 천 원)

연 도	사업명	보조사업자	예산액	사업내용
합 계			52,680	
2020	○○○○○ 사업활동비	○○○○○	7,720	○○○○ 제21호 발간, ○○○구자료 목록 자료집 제작
2021			33,520	○○○○ 제22호, ○○○, ○○○ 이야기 발간, ○○○ 이야기 재판
2022			11,440	○○○○ 제23호 발간, ○○○ 재판

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 홍보책자 제작 등 업무처리 부적정

1) 책자인쇄 용역 분할 수의계약 지도·감독 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조(계약의 방법), 같은 법 시행령 제25조(수의계약에 의할 수 있는 경우) 및 제30조(수의계약대상자의 선정절차 등)에 따르면 계약담당자는 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원 이하인 물품을 구입하는 경우 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 수의계약 대상자를 선정해야 한다고 되어 있다.

또한 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제5장 수의계약 운영요령, 제3절 수의계약 대상과 운영요령에 따르면 추정가격이 2천만 원 초과 5천만 원 이하의 용역을 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 계약을 할 경우 계약담당자는 예정가격 대비 견적가격을 88% 이상으로 제출한 자 중 최저가격을 제출한 자를 계약상대자로 결정한다고 되어 있다.

아울러 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제1장 입찰 및 계약집행기준, 제1절 총칙, 5. 분할계약의 금지에 따르면 계약담당자는 용역 계약 시 단일사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 계약을 체결하지 않도록 해야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자가 추정가격이 2천만 원을 초과하는 계약을 체결하는 경우에는 지정정보처리장치를 이용하여 계약을 체결하도록 하여야 하고, 단일 사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 계약을 체결하지 않도록 지도·감독을 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 ○○○○○에서 [표 2]와 같이 2021년 ‘○○○○ 제22호’ 등 책자를 인쇄하면서 시기를 나누거나 분할하여 계약을 할 이유가 없음에도 입찰을 통하지 않고 사업량을 임의로 분할하여 ○○○○○ 부위원장이

대표로 운영하는 업체 ○○○○○○○와 수의계약을 체결하여 총 3건, 28,020천 원을 집행하였음에도 보조사업자 지방계약법령을 준수하여 사업을 추진하도록 지도·감독하지 않았다.

[표 2] 인쇄용역 분할 수의계약 체결 내역

(금액단위 : 천 원)

연도별	계 약 명	계약일	구입금액			계약업체	계약방법	비고 (예정가격× 88%)
			예정가격(a)	계약금액(b)	비율 (b/a)			
2021	○○○○ 제2호 발간	'21. 12. 3.	5,720	5,720	100	○○○○○○○○	1인수의	5,033
	○○○ 발간	'21. 12. 9.	11,000	11,000	100	○○○○○○○○	1인수의	9,680
	○○○ 이야기 발간	'21. 12. 29.	11,300	11,300	100	○○○○○○○○	1인수의	9,944
총 계			28,020	28,020	100			24,707

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

그 결과 지정정보처리장치(G2B)를 이용한 2인 이상 견적제출 수의계약 시 계약에 참여할 수 있었던 동종업체의 기회를 박탈하였을 뿐만 아니라, 최대 3,313천 원¹⁾의 예산을 절감할 수 있는 기회를 상실하는 결과를 초래하였다.

2) 책자 제작·관리 업무처리 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제13조(지방보조금의 용도 외 사용 금지)에 따르면 지방보조사업자는 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 따라 선량한 관리자의 주의로 지방보조사업을 수행하여야 하며, 해당 지방보조금을 다른 용도에 사용하여서는 안된다고 되어 있다.

그리고 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제16조(지방보조사업 수행 상황 점검 등) 제4항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 법령, 지방보조금 교부 결정의 내용 등에 따라 지방보조사업을 수행하지 아니한다고 인정할 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업 수행에 필요한 명령을 할 수 있고, 같은 법

1) 총 계약금액 28,020천원 - (총 예정가격 28,020천원 × 88%) = 3,313천원

제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따라 지방자치단체의 장은 실적보고서를 받은 경우 그 지방보조사업의 실적이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 등에 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 하도록 되어 있다.

또한 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 별표 5. 세출예산 성질별 분류에 따른 세부집행기준에 따르면 인쇄비 등 경상적 성격의 수용비는 최대한 절감하여 집행토록 하고 인쇄 전 배포계획을 수립하여 발행 부수를 최소화하도록 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자가 제출한 실적보고서를 토대로 정산검사를 실시할 때에는 인쇄 전 배포계획 수립 여부, 보조금 집행 증빙서류가 제대로 첨부되어 있는지 여부 등을 확인하여 지방보조금 교부결정 내용 등에 적합하지 아니한 경우 이를 시정하는 등 필요한 조치를 하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 [표 3]과 같이 ○○○○○이 2021년 ‘○○○’, ‘○○○ 이야기’ 책자 등을 제작하면서 인쇄 전 배포계획을 수립하지 않았고 ○○○○○○○이 대표로 있는 인쇄업체인 ○○○○○○○와 각각 1,000부를 제작하는 계약 체결 후 대금을 지급하였으나, 아무런 증빙서류가 없어 계약한 부수만큼 제작하였다는 적정성 여부를 확인할 수 없음에도 정산검사 시 시정 명령을 하는 등 필요한 조치를 취하지 않았다.

[표 2] 2021년 ○○○○ 홍보 책자 계약체결 내역

(금액단위 : 원)

책자명	인쇄처	공급가액	단가	수량	비고
○○○	○○○○○○○○	11,000,000	11,000	1,000	
○○○이야기		11,300,000	11,300	1,000	

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

이에 감사기간('23. 7. 13. ~ 7. 19.) 중 보조사업자로부터 제출받은 증빙사진, 배부 내역 등을 확인한 결과 ‘○○○’, ‘○○○ 이야기’ 책자를 각각 약 700부 정도 제작한

사실을 사진상으로 확인 가능하였고, 배부내역도 통영시 ○○○○과 등 관공서에 판매한 460부 외 부수에 대해서는 배부한 사실을 정확히 알 수가 없었으며,

특히 보조사업자가 ○○○○○ 회원 등에게 제작한 책자를 배부할 목적으로 227통을 우편 발송하였다는 영수증 상으로는 중량이 1통²⁾에 1.02kg이나, 저울로 중량을 실제 측정한 결과 약 1.8kg로 ○○○○○ 회원 등에게 ‘○○○’, ‘○○○ 이야기’ 책자 모두를 실제로 배부하였는지 여부가 불가능한 상태에 놓여있다.

3. 수익금 처리 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방보조금 관리기준」 ‘IV. 지방보조사업자 선정 및 교부’에 따르면 보조사업 수행에 따른 수익금 발생 시 보조금의 교부 목적에 위배되지 않는 범위 내에서 수익금의 전부 또는 일부에 해당하는 금액을 직접 사용토록 하거나, 당해 자치단체에 반환하게 하는 조건을 붙일 수 있다고 되어 있다.

「통영시 지방보조금 관리 조례」 제14조(보조금 신청)에 따르면 지방보조금의 교부를 받고자 하는 자는 지방보조사업의 수행으로 인하여 수입될 수익금에 관한 사항 등을 기재한 사업계획서를 첨부하여 신청서를 시장에게 제출하도록 되어 있다.

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제14조(지방보조사업의 내용 변경 등)에 따르면 지방보조사업자는 사정의 변경으로 지방보조사업의 내용을 변경 하거나 지방보조사업에 드는 경비의 배분을 변경하려면 지방자치단체의 장의 승인을 받도록 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자로부터 수익금에 관한 사항 등을 기재한 사업계획서가 첨부된 신청서를 제출받고 수익금 발생 시 당해 자치단체에 반환하게 하는 등 조건을 붙여 교부결정 통지를 하여야 하고, 사정의 변경으로

2) '21년에 제작한 ○○○○ 제22호, ○○○, ○○○이야기 3개의 책자를 '21.12.15.에 하나의 봉투에 담아서 회원 등에게 배부하였다고 진술함

보조사업의 내용을 변경한 경우에는 지방자치단체의 장의 승인을 받도록 지도·감독 했어야 했다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 ○○○○○이 [표 3]과 같이 ‘○○○’ 홍보 인쇄책자 판매대금 4,396천 원의 수익금이 발생하였음에도 ‘2021년도 ○○○○○ 사업활동비’ 보조금을 신청받으면서 수입금에 관한 사항이 포함된 사업계획서를 제출받지 않았고 통영시의 사전 승인 없이 문화원 운영비로 사용하는 등 수익금 처리에 대하여 지도·감독하지 않았다.

[표 3] 홍보책자 수익금 내역

(금액단위 : 원)

구 분	과목	예산액	수입액	내역
2021	잡수익	16,737,954	18,380,700	수강료 및 재료비 6,380,000 나전체험 참가비 500,000 직원 퇴직충당금 3,800,000 도서 판매대금 7,506,000 *○○○ 판매대금 4,396,000 연말정산 환급금 172,250 예금이자 22,450

[출처 : ○○○○○ 2021년도 사업실적서 및 수입·지출결산서 재구성]

특히 통영시 ○○○○과에서는 수익금 발생 사실을 사전에 인지하고 있었고, 보조금으로 제작한 ‘○○○’ 책자를 ○○○○○으로부터 2021. 12. 9. 300부를 구입하여 홍보 목적으로 읍면동에 배부한 사실을 확인하였다.

관계기관 의견

통영시 ○○○○과에서는 감사 결과를 수용하면서 업무에 대한 미숙함으로 위반 사항에 대한 적절한 조치와 지도·관리가 없었으며 이번 감사 지적사항을 계기로 업무연찬을 통해 보조금 업무를 처리함에 있어 동일 사례가 재발하지 않도록 철저히 하겠다는 답변을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

- ① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제20조 등을 위반하여 ○○○○○ 사업활동비 지원 사업에 대한 정산 등 업무를 부적정하게 처리한 ○○○○○과 ○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○)와 ○○○○○과 ○○○○○○○ ○○○(현 ○○○)을 「경상남도 행정감사 규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 '주의' 처분하시기 바랍니다.(주의)
- ② ○○○○○에서 책자를 제작할 시에는 배포계획 수립, 배부대장 작성 등 투명한 보조금 집행을 위한 개선방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)
- ③ 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 춘계○○○○○○전 사업 보조금교부 및 정산 부적정
소 관 기 관 통영시(○○○○과)
조 치 기 관 통영시(○○○○과)
내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○과에서는 적극적 스포츠마케팅으로 통영시의 관광 자원을 널리 알리고 지역경제 활성화에 기여하기 위해 매년 춘계○○○○○○전 대회를 유치하여 [표 1]과 같이 보조사업자에게 대회 개최 보조금을 지원하고 있고 이에 따른 보조사업자에 대한 지도·감독 및 보조금 정산 업무를 수행하고 있다.

[표 1] 춘계○○○○○○전 개최 지원 현황

(단위 : 천 원)

연도	사업기간	보조사업자	지원액		
			계	도비	시비
2020년	'20.10.17 ~ 11.17	한국○○○○○○○	360,000	-	360,000
		○○○○○○○	125,000	25,000	100,000
2021년	'21. 2.17 ~ 3. 7	한국○○○○○○○	375,000	-	375,000
		○○○○○○○	113,000	13,000	100,000
2022년	'22. 2.11 ~ 2.27	한국○○○○○○○	400,000	-	400,000
		○○○○○○○	110,000	10,000	100,000
2023년	'23. 1.25 ~ 4.30	한국○○○○○○○	430,000	-	430,000
		통영시○○○○○	55,000	-	55,000

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 지방보조금 교부 부적정

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제7조(지방보조금의 교부 신청) 및 제8조(지방보조금의 교부 결정), 「지방보조금 관리기준」 제5조(지방보조금의 교부 신청)에 따르면 지방보조금을 교부받으려는 자는 지방보조사업의 목적과 내용, 지방보조사업에 드는 경비, 그 밖에 필요한 사항을 적은 교부신청서와 함께 지방보조사업 수행계획에 관한 사항, 교부받으려는 지방보조금 금액의 산출기초, 지방보조사업에 드는 경비의 사용방법 등을 기재한 사업계획서를 지방자치단체의 장에게 제출하여야 하고, 지방자치단체의 장은 지방보조금의 교부신청서가 제출된 경우 법령, 조례 및 예산의 목적에의 적합 여부, 지방보조사업 내용의 적정 여부, 금액 산정의 착오 유무 등을 조사하여 지방보조금의 교부 여부를 결정하여야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 지방보조금의 교부신청서가 제출된 때 예산의 목적에의 적합 여부, 지방보조사업 내용의 적정 여부, 금액 산정의 착오 유무 등을 조사하여 적정할 경우 지방보조금을 교부 결정하여야 하고 적정하지 않을 경우에는 교부신청서를 보완 요구하여야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자 ‘한국○○○○○○’에서 [표 2]와 같이 매년 세부 산출기초 등이 누락된 교부신청서를 제출하여 금액 산정의 적정 유무를 확인할 수 없는데도, 이를 보완하도록 요구하지 않고 지방보조금을 부적정하게 교부 결정하였다.

[표 2] 지원금 및 운영비 교부·집행내역

(단위 : 천 원)

연도	사업계획			집행내역		
	항목	세부사업	교부액	지급처	집행내역	집행액
2020년	지원금	대회운영금	25,000	통영시○○○○○ (계좌이체)	춘계○○○○○○○전 자부담 집행	25,000
2021년	지원금	대회운영금	25,000	통영시○○○○○ (계좌이체)	춘계○○○○○○○전 자부담 집행	25,000
2022년	운영비	통영시○○○○○ 운영지원금	25,000	통영시○○○○○ (계좌이체)	춘계○○○○○○○전 자부담 집행	33,000 ¹⁾
2023년	운영비	통영시○○○○○ 운영지원금	33,000	통영시○○○○○ (계좌이체)	춘계○○○○○○○전 자부담 집행	33,000

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

3. 자기부담금 집행률에 따른 보조금 미정산

가. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고), 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 작성한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 그 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다고 되어 있으며, 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 명하도록 되어 있다.

그리고 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행) 제6항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업의 자기부담금 집행 비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우, 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자 ‘한국○○○○○○○’과 ‘○○○○○○○’

1) 보조사업자가 사업계획 변경승인을 신청하지 않고 증액 집행하였으며, 감사일 현재(2023. 7. 19.) 기준 정산완료 되지 않았음

로부터 제출받은 실적보고서를 토대로 정산검사를 실시하여, 자기부담금 집행 비율이 당초 사업계획보다 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다.

나. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과에서는 보조사업자 ‘○○○○○○’가 당초 사업계획에 따른 보조금과 자기부담금 집행비율을 준수하지 않았는데도 총 집행액을 기준으로 보조금과 자부담 비율대로 정산을 실시하지 않아, [표 3]과 같이 정산 시 반환받아야 할 3,291천 원의 보조금을 반환받지 않고 정산을 확정하였다.

[표 3] 자부담액 미반납 내역

(단위 : 천 원)

연도	사업비 ²⁾				총 집행액 (B)	집행잔액 (C=A-B)	반납액 (C×도·시·비 부담비율)	
	계(A)	도비	시비	자부담			기반납액	정당 반납액
2020년	155,000	25,000 (16%)	100,000 (65%)	30,000 (19%)	150,920	4,080	0	3,291

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

관계기관 의견

통영시 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 지방보조금 관련 법령에 대한 숙지와 업무연찬 부족으로 발생한 사안으로 앞으로 동일한 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 답변을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

- ① 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제8조 등을 위반하여 준계○○○○○○전 사업의 지방보조금 교부 및 정산 업무를 부적정하게 처리한 당시 실무담당자

2) 1차 교부액(2020.10.20.) 및 2차 교부액(2020.11.19.) 합계

○○○○○○○○과 ○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○○, ○○○), ○○○○○○○
○○과 ○○○○○○○ ○○○(현 ○○○○○○○○, ○○○)을 「경상남도 행정감사
규칙」 제25조 제2항 제3호에 따라 ‘주의’ 처분하시기 바랍니다.(주의)

② 「지방보조금 관리기준」 제15조를 위반하여 총 집행액을 기준으로 지방보조금과
자기부담금 비율로 나누어 정산하지 않은 3,291천 원을 반환받을 방안을 마련
하시기 바랍니다.(통보)

③ 앞으로 이러한 사례가 발생하지 않도록 관련 법령을 준수하고 소속 직원에
대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.(주의)

감사결과 처분요구서

주의 요구 및 통보

제 목 지방보조사업 미집행 자부담금 정산 부적정
 소 관 기 관 통영시(○○○○과, ○○○○과)
 조 치 기 관 통영시(○○○○과, ○○○○과)
 내 용

1. 현황(업무개요)

통영시 ○○○○과 및 ○○○○과에서는 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」에 따라 지방보조금 예산의 효율적인 편성 및 집행 등 지방보조금 예산의 투명하고 적정한 관리를 위한 업무를 추진하고 있으며, 같은 법 제17조(지방보조사업 수행 상황 점검 등) 등에 따라 추진이 완료된 지방보조사업의 실적보고서를 지방보조사업자로부터 제출받아 정산하는 업무를 수행하고 있다.

[표 1] 보조사업 집행내역

(단위 : 천 원)

부서	연도	사업명	사업비			집행내역		
			계	보조금	자부담 (자부담률)	계	보조금	자부담
		16개 사업	1,924,516	1,505,620	418,896	1,843,692	1,501,892	341,800
○○ ○○과	2020년	통영○○ ○○○○운영보조	7,600	6,000	1,600 (21.1%)	6,000	6,000	0
	2022년	○○○○ 공모전	8,000	3,000	5,000 (62.5%)	7,973	3,000	4,973
	2022년	○○○ ○○○○○ 향사운영지원	13,550	11,550	2,000 (14.8%)	11,922	11,550	372
○○ ○○과	2020년	전지훈련 선수단 훈련지원	18,000	17,000	1,000 (5.6%)	17,421	17,000	421
	2020년	○○○○ 제17회 1,2학년 대학○○대회	320,000	290,000	30,000 (9.4%)	276,248	271,805	4,443

부서	연도	사업명	사업비			집행내역		
			계	보조금	자부담 (자부담률)	계	보조금	자부담
	2020년	2020 시군 장애인동아리 체육활성화 지원	19,714	15,370	4,344 (22.0%)	16,000	12,936	3,064
	2021년	제9회 이순신장군배 전국 동호인 ○○○대회	25,490	11,700	13,790 (54.1%)	24,490	11,700	12,790
	2021년	○○○○ 제18회 1,2학년 대학축구대회	329,000	315,000	14,000 (4.3%)	342,513	333,104	9,409
	2022년	2022 시장기 ○○대회	10,800	9,000	1,800 (16.7%)	10,399	9,000	1,399
	2022년	제21회 시장기 ○○대항전	28,210	9,000	19,210 (68.1%)	24,265	9,000	15,265
	2022년	제16회 시장기타기 직장클럽 ○○대회	11,000	9,000	2,000 (18.2%)	10,410	8,645	1,765
	2022년	2022 시장기 ○○대회	30,300	18,000	12,300 (40.6%)	26,566	18,000	8,566
	2022년	2022 통영 월드 ○○○○○○○컵대회	613,400	398,000	215,400 (35.1%)	601,017	398,000	203,017
	2022년	제7회 이순신장군배 전국오픈 ○○대회	58,642	20,000	38,642 (65.9%)	52,413	20,000	32,413
	2022년	제3회 한산대첩배 전국 ○○대회	89,400	35,000	54,400 (60.9%)	78,697	35,000	43,697
	2022년	제49회 전국대학 ○○○ 개인선수권대회	341,410	338,000	3,410 (1.0%)	337,358	337,152	206

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

2. 관계법령(판단기준)

「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률」 제17조(지방보조사업의 실적 보고), 제19조(지방보조금의 금액 확정) 및 제20조(지방보조사업의 시정명령)에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업자가 작성한 실적보고서를 토대로 지방보조사업이 법령, 조례, 지방보조금 교부 결정의 내용 또는 법령에 따른 지방자치단체의 장의 처분에 적합한 것인지를 심사하여야 하고, 그 결과 적합하다고 판단된 때에는 지방보조금액을 확정하여 해당 지방보조사업자에게 통지하여야 한다고 되어 있으며, 적합하지 아니하다고 인정될 때에는 그 지방보조사업자에게 지방보조사업의 시정을 위하여 필요한 조치를 명하도록 되어 있다.

그리고 「지방보조금 관리기준」 제15조(지방보조사업자의 자기부담금 집행) 제6항에 따르면 지방자치단체의 장은 지방보조사업의 자기부담금 집행 비율이 당초 사업 계획보다 낮을 경우, 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다고 되어 있다.

따라서 통영시 ○○○○과 및 ○○○○과에서는 지방보조사업자로부터 제출받은 실적보고서를 토대로 정산검사를 실시하여, 자기부담금 집행 비율이 당초 사업 계획보다 낮을 경우 총 집행액을 기준으로 지방보조금과 자기부담금 비율로 나누어 정산 후 반환토록 조치해야 한다.

3. 위법부당사항(확인된 문제점)

그런데 통영시 ○○○○과 및 ○○○○과에서는 ‘통영○○○○○○○○ 운영보조’ 등 2020년부터 2022년까지 추진한 16개 사업의 정산검사를 실시하면서 당초 사업계획에 따른 보조금과 자기부담금 집행비율을 준수하지 않았음에도 총 집행액을 기준으로 보조금과 자부담 비율대로 정산을 실시하지 않아, [표 2]와 같이 정산 시 반환받아야 할 52,202천 원의 보조금을 반환받지 않고 정산을 확정하였다.

[표 2] 사업별 미반납 내역

(단위 : 천 원)

부서	연도	사업명	자부담률	미반납 자부담
		총 16개 사업	-	52,202
○○ ○○과	2020년	통영○○○○○○○○ 운영보조	21.1%	1,263
	2022년	전국사진 공모전	62.5%	10
	2022년	○○○ ○○○○○○ 향사운영지원	14.8%	1,388
○○ ○○과	2020년	전지훈련 선수단 훈련지원	5.6%	547
	2020년	○○○○ 제17회 1,2학년 대학○○대회	9.4%	21,455
	2020년	2020 시군 장애인동아리 체육활성화 지원	22.0%	462
	2021년	제9회 이순신장군배 전국 동호인 ○○○대회	54.1%	459

부서	연도	사업명	자부담률	미반납 자부담
	2021년	○○○○ 제18회 1,2학년 대학○○대회	4.3%	5,166
	2022년	2022 시장기 ○○대회	16.7%	334
	2022년	제21회 시장기 ○○대항전	68.1%	1,259
	2022년	제16회 시장기타기 직장클럽 ○○대회	18.2%	128
	2022년	2022 시장기 ○○○○대회	40.6%	2,218
	2022년	2022 통영 월드 ○○○○○○○○대회	35.1%	8,035
	2022년	제7회 이순신장군배 전국오픈 ○○대회	65.9%	2,124
	2022년	제3회 한산대첩배 전국 ○○○○대회	60.9%	4,190
	2022년	제49회 전국대학 ○○○ 개인선수권대회	1.0%	3,164

[출처 : 통영시 제출자료 재구성]

관계기관 의견

통영시 ○○○○과 및 ○○○○과에서는 감사결과를 수용하면서 본 사안은 지방 보조금 관련 법령에 대한 숙지와 업무연찬 부족으로 발생한 사안으로 앞으로 동일한 사례가 발생하지 않도록 하겠다는 의견을 제시하였다.

조치할 사항 통영시장은

① 「지방보조금 관리기준」 제15조에 따라 당초 사업계획에 따른 보조금과 자기 부담금 집행비율을 준수하지 않았음에도 총 집행액을 기준으로 보조금과 자부담 비율대로 정산하지 않은 52,202천 원의 보조금을 반환받는 방안을 마련하시기 바랍니다.(통보)

② 앞으로 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 관련 법령을 준수하고 소속 직원에 대한 직무교육을 강화하는 등 업무에 철저를 기하시기 바랍니다.(주의)

[별첨] 자부담률 및 미반납 세부내역(생략)